

VKB
Haagbeukstraat 7
6663 EE LENT
Telefoon 06 -22 69 20 74
E-mail info@vkb-online.nl
Website www.vkb-online.nl
IBAN NL56INGB0007540180
K.v.K. 40348292



Datum: 16 September 2016
Betreft: Internetconsultatie Ontwerp Besluit Activiteiten Leefomgeving (o-BAL)

Geachte heer, mevrouw,

De Vereniging Kwaliteitsborging Bodembeheer (VKB) is een vereniging van bodemadvies- en -onderzoeksbureaus en heeft als doel om de kwaliteit van de dienstverlening op het gebied van bodem en ondergrond te borgen en te verbeteren. De VKB wil de verbetering van wetgeving en deregulering helpen vormgeven en streeft naar een gezonde verhouding tussen werkbare processen en integer bodemadvies.

Wij hebben kennis genomen van het ontwerp Besluit Activiteiten Leefomgeving (o-BAL) en maken hierbij gebruik van de mogelijkheid om in het kader van de lopende consultatie daarop voorstellen voor verbetering in te brengen.

Regelgeving onder de Wet bodembescherming

Regelgeving onder de huidige Wet bodembescherming, zoals het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit Uniforme Saneringen, wordt middels een aanvullingsbesluit ingebracht in de regelgeving onder de Omgevingswet. Vermoedelijk betreft het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet de invulling van nu nog opengelaten artikelen in de besluiten BAL, BBL, BKL en Omgevingswet en mogelijk aanvullingen van de tekst. Aangezien dit Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet er nog niet is, kan nog niet worden beoordeeld hoe deze aspecten onder de Omgevingswet en bijbehorende regelingen zullen gaan werken.

De VKB verzoekt om, gelet op de complexiteit en het mogelijke effect van deze inpassing, het Aanvullingsbesluit bodem vooraf middels een consultatie aan de betrokken actoren voor te leggen.

Artikel 5.2 (Uitvoeren bodemonderzoek bij starten/beëindigen activiteit)

In het betreffende artikel lid 1 wordt gesteld dat bij het beëindigen van bedrijfsmatige activiteiten bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Dit is op zichzelf een terechte eis. Voor een goede beoordeling van de resultaten van een dergelijk bodemonderzoek is echter ook inzicht nodig in de kwaliteit van de bodem bij start van de potentieel bodembedreigende activiteiten. Op grond van de volgende redenen pleiten wij voor het opnemen van een verplichting tot nulsituatie bodemonderzoek:

- Het geeft voor de omgeving, de overheid en het bedrijfsleven houvast als het gaat om de referentiegrondslag voor het eindsituatie onderzoek. Een referentieniveau op basis van achtergrondwaarde c.q. bodemkwaliteitskaart doet in veel gevallen geen recht aan de situatie bij aanvang van de bedrijfsactiviteiten. Sterker nog: een bodemkwaliteitskaart geldt formeel zelfs niet voor locaties met puntbronnen.
- Discussies over de bodemkwaliteit worden op deze manier verdaagd naar het moment waarop het bedrijf de locatie gaat of heeft verlaten. Hier kan dus jaren overeen gaan met wijziging van beleid, inzichten etc. Weten we op een gegeven moment nog wel wat het referentieniveau was en wie is/wordt uiteindelijk verantwoordelijk gehouden voor wat?
- Het niet verplicht stellen van een nulsituatie bodemonderzoek betekent ook dat dit onderzoek geen formele status krijgt. Het bevoegd gezag hoeft dit niet te beoordelen waarmee achteraf



discussie kan ontstaan over de acceptatie van het nulsituatie bodemonderzoek als referentiekader.

- Welk effect gaat het ontbreken van een referentiekader hebben op de uitgifte van nieuwe bedrijfsterreinen en gaat deze uitgifte daarmee niet stagneren? Een bedrijfsterrein met een historische verontreiniging boven de achtergrondwaarde zal naar verwachting minder aantrekkelijk worden omdat er voor de toekomstige gebruiker een financieel risico aanwezig is, gelet op de verplichting tot herstelmaatregelen bij het verlaten van het terrein.

Een verplichting tot het doen van een nulsituatie bodemonderzoek is niet in het besluit opgenomen

De VKB is van mening dat voor een goede borging van de bodemkwaliteit ook inzicht in de bodemkwaliteit aanwezig moet zijn bij de start van potentieel bodembedreigende activiteiten en/of wijziging van te gebruiken stoffen. Een verplichting tot het uitvoeren van bodemonderzoek bij de start van nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten moet worden toegevoegd. Dit borgt dat bij toetsing vergelijking mogelijk is en vaststelling of bodembelasting heeft plaatsgevonden.

Artikel 5.2 (Bodemonderzoek en erkenning)

In artikel 5.2 lid 3 wordt gesteld dat het bodemonderzoek wordt uitgevoerd door een persoon of een instelling die daarvoor een erkenning heeft als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het uitvoeren van vooronderzoek en bodemonderzoek (advies) valt echter niet onder de huidige erkenningsregeling. Uitsluitend veldwerk en laboratoriumanalyses vallen hieronder.

De VKB is van mening dat deze bepaling op een zodanige wijze moet worden aangepast, dat deze recht doet aan de huidige regelingen ten aanzien van Kwalibo. Met andere woorden: het uitvoeren van veldwerk en laboratoriumanalyses moet worden uitgevoerd door een persoon of een instelling die daarvoor een erkenning heeft als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Artikel 5.3 (rapport van het bodemonderzoek)

In dit artikel worden eisen gesteld aan de inhoud van de rapportage. In de diverse NEN-normen en SIKB beoordelingsrichtlijnen zijn echter al eisen gesteld aan de inhoud van de rapportages. Het opnemen van eisen aan de rapportage in het besluit wordt derhalve als overbodig gezien.

De VKB is van mening dat in het besluit geen bepalingen moeten worden opgenomen over de inhoud van de rapportage daar deze in andere normen en richtlijnen reeds zijn opgenomen.

Artikel 5.3 (beschrijving herstelmaatregelen)

In lid f van dit artikel wordt geëist dat de rapportage beschrijft op welke wijze en de mate waarin herstel van de bodemkwaliteit plaatsvindt. De vaststelling van de bodemkwaliteit bij beëindiging van de bedrijfsactiviteit betreft een vastlegging van de situatie. Het beschrijven van eventuele maatregelen die daaruit volgen kunnen ook in een separaat document worden beschreven (zie ook de huidige situatie met een milieuhygiënisch bodemonderzoek en een saneringsplan). Het betreffende artikel biedt deze mogelijkheid niet.

De VKB is van mening dat in het besluit geen bepalingen moeten worden opgenomen over de inhoud van de rapportage. Daarnaast zijn wij van mening dat de beschrijving van herstelmaatregelen niet direct gekoppeld hoeft te worden aan de rapportage van het eindsituatie onderzoek. De melding van herstelmaatregelen zal dan ook separaat moeten kunnen worden beschreven.



Artikel 5.3 (herstelmaatregelen en de relatie met de Wet bodembescherming)

In de toelichting bij dit artikel wordt gesteld dat bij herstelwerkzaamheden de Wet bodembescherming niet van toepassing is. Met het van kracht worden van de Omgevingswet is voor de zogenoemde Wbb-gevallen overgangsrecht van toepassing. De strekking van deze opmerking is daarmee onduidelijk.

De VKB verzoekt om duidelijkheid over de definities en procedure in geval van een noodzaak tot herstelmaatregelen.

Artikel 5.6 (herstel van bodemkwaliteit en Kwalibo)

Het artikel vermeldt dat het herstel wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daarvoor een erkenning heeft als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. In de toelichting wordt echter uitdrukkelijk gesteld dat dit niet verplicht is in geval van calamiteiten. De borging van kwaliteit op de uitvoering van onderzoek, uitvoering van saneringen en de onafhankelijke verificatie wordt daarmee losgelaten.

De VKB is van mening dat in geval van een calamiteit snel handelen gewenst c.q. vereist is en dat de noodzaak tot de inzet van niet erkende personen en/of instellingen dit niet zou moeten belemmeren. Er zijn in het kader van de borging van de kwaliteit echter wel grenzen aan het inzetten van niet-gekwalificeerde personen en/of instellingen. De VKB is van mening dat de inzet van niet-gekwalificeerde personen en/of instellingen moet worden beperkt tot de huidige praktijk, zijnde de eerste 24 uur na het incident (de eerste beredding).

Artikel 4.602 (bodem: meting)

In lid 6 van het betreffende artikel wordt gesteld dat het plaatsen van peilbuizen, het analyseren van grondwatermonsters en het opstellen van rapporten, moet worden uitgevoerd door een persoon of een instelling die daarvoor over een erkenning volgens NEN-EN-ISO/IEC 17025 en AS SIKB 3000 beschikt. De NEN-EN-ISO/IEC 17025 en AS SIKB 3000 zijn enkel van toepassing op het uitvoeren van analyses en hebben geen betrekking op het plaatsen van peilbuizen en het opstellen van rapporten.

De VKB verzoekt het artikel zodanig aan te passen dat voor het uitvoeren van veldwerk wordt verwezen naar de BRL SIKB 2000 en voor het uitvoeren van analyses naar de NEN-EN-ISO/IEC 17025 en AS SIKB 3000.

Hoogachtend,
Namens

de Vereniging Kwaliteitsborging Bodembeheer

Ir. P.W.M. van Mullekom
Secretaris VKB