

Aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu  
t.a.v. mevrouw drs. M.H. minister Schulz Van Haagen  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG.

Utrecht, 16 september 2016  
Betreft: reactie op AMvB's Omgevingswet

Geachte mevrouw Schulz Van Haagen,

Graag maken wij van de gelegenheid gebruik om in algemene zin te reageren op de algemene maatregelen van bestuur rondom de Omgevingswet. We **onderschrijven de doelstellingen** van de wet van harte: het moet goed, maar het moet ook sneller en beter. De wet moet ruimte bieden aan ruimtelijke initiatiefnemers, zodat zij met respect voor de omgeving initiatieven kunnen realiseren. Ons referentiekader daarbij is de 'Overheidsbrede dienstverlening 2020; van organisaties naar organiseren' (<http://www.publieksdiensten.nl/wp-content/uploads/2014/03/OverheidsbredeDienstverlening2020.pdf>): werken als één overheid' en 'de burger centraal' zijn belangrijke thema's. En hoe groot en omvangrijk de operatie ook is: ook de Omgevingswet zal moeten passen in het stelsel van de digitale overheid.

We zijn in de afgelopen maanden nauw betrokken bij het in kaart brengen van **klantreizen** en zijn het van harte eens met de aanpak. Er moet in de komende maanden ruimte zijn om de **resultaten te verwerken** in de algemene maatregelen van bestuur. En het is allemaal wel veel, al is het minder dan het nu is. Dat maakt dat het geheel lastig te doorgronden is. Wat is de invloed van al die maatregelen? En hoe grijpen ze op elkaar in? Is het allemaal goed toegankelijk, begrijpelijk en uitlegbaar aan de ruimtelijke keukentafel? Wordt het inderdaad allemaal transparanter, sneller en beter te begrijpen?

In dat verband zijn we erg benieuwd naar de brief over de **administratieve lasten** die in november aan de Kamer wordt toegezonden. Een goede doorlichting van het stelsel met een toetsing aan de doelstellingen van de gehele operatie, kan maken, dat de Omgevingswet het inderdaad gemakkelijker maakt om ruimtelijke initiatieven van de grond te tillen, dan wel ruimte te bieden aan initiatiefnemers om hun dromen waar te maken.

Een **goed digitaal stelsel** is van levensbelang om de grote hoeveelheid informatie op een toegankelijke manier aan te bieden. Het stelsel moet wat ons betreft niet ontworpen worden vanuit de systeemwereld van de overheid, maar **vanuit de leefwereld van de klant**. Het principe, dat met een klik op de kaart alle relevante informatie over kansen, mogelijkheden en beperkingen beschikbaar komt, spreekt ons zeer aan. **We willen daar graag over meedenken**. En we vinden dat we daarbij gebruik moeten maken van moderne, toekomstgerichte technologie. In dat kader zijn we voornemens om een **'hackaton'** te organiseren, waarin we verkennen of met nieuwe technologie snellere stappen zijn te maken. Ruimte voor **innovatie**, zowel in de ontwikkeling, als in de wetstekst zelf, is wat ons betreft **cruciaal** voor het bereiken van de doelen van de wet.

Daarbij is het wel de vraag, of de wet voldoende mogelijkheden geeft om het accent **'van de achterkant naar de voorkant'** te verschuiven. Komt er een tijd dat belanghebbenden die nu doorgaan tot aan de Raad van State op een goede manier betrokken worden in het voortraject? Het uiterlijk van de algemene maatregelen van bestuur lijkt wel heel erg op dat wat er nu al is, met het juridisch taalgebruik en al zijn verwijzingen. Biedt de wet- en regelgeving zoals die er nu uitziet voldoende maatschappelijke en bestuurlijke ruimte? Hebben we de ketens waar mogelijk verkort? Hebben we het bureaucratisch overleg tot een minimum beperkt? Blijft het ruimtelijk domein ook in de toekomst een speelveld van specialisten, juristen en wetsuitleggers? Of moet er **nog een extra slag** gemaakt worden? Moeten we toch nog eens kijken of het (nog) toegankelijker kan, zowel wat betreft structuur en taalgebruik, als wat betreft het gebruik van digitale hulpmiddelen. Als we een poging willen wagen, is dit het moment.

En natuurlijk moet er meer gebeuren: we zullen op een andere, nieuwe manier moeten werken. De nieuwe Omgevingswet zal de **beweging 'van buiten naar binnen'** voluit moeten ondersteunen. We vinden het sterk, dat er veel aandacht is voor voorbereiding van de **implementatie** en pleiten ervoor om dat nog een aantal jaren voort te zetten, totdat de nieuw werkwijze daadwerkelijk geïmplementeerd is. We zullen **samen met onze leden werken aan de omslag** die we met z'n allen moeten maken, waarbij we voortbouwen op de goede voorbeelden die er ook nu al zijn.

Tenslotte:

- extra aandacht voor vermindering van administratieve lasten;
  - een goed ontwikkeld digitaal stelsel dat ruimte met een klik op de kaart toegankelijk maakt en ontworpen en ontwikkeld is vanuit de leefwereld van de burger,
  - ruimte voor innovatie met onder andere ontwikkeling van het stelsel op basis van klantreizen en organisatie van een vernieuwende aanpak in de vorm van een hackaton,
  - mogelijk een extra slag ten aanzien van terugdringing van de bureaucratie, verkorting van procedures en vereenvoudiging van het taalgebruik,
  - en voortzetting van de ondersteuning bij de implementatie,
- zijn kort samengevat onze speerpunten bij invoering van deze wet. We zijn voluit bereid om mee te denken en mee te doen bij de verder planvorming en ontwikkeling.

Mocht u naar aanleiding van de brief nog vragen of opmerkingen hebben, dan kunt contact opnemen met onze voorzitter Wim Blok ([w.blok@leiden.nl](mailto:w.blok@leiden.nl)) of met de directeur van de VDP, Jan Fraanje ([jan.fraanje@publieksdiensten.nl](mailto:jan.fraanje@publieksdiensten.nl)). Wij wensen u succes toe met de verdere afronding van het wetgevingstraject en verblijven,

Met vriendelijke groet,  
Het bestuur van de Vereniging Directeuren Publieksdiensten (VDP),  
Wim Blok, voorzitter.