



Leiden

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

De Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus
www.internetconsultatie.nl

Gemeente Leiden
Bezoekadres Stationsplein 107
2312 AJ LEIDEN
Postadres Postbus 9100
2300 PC LEIDEN
Telefoon 071-516 56 03
E-mail d.scholten@leiden.nl
Website www.leiden.nl/gemeente

Datum 02 september 2016
Ons kenmerk Z/16/341368
Onderwerp Ambtelijke reactie gemeente Leiden internetconsultatie
Ontwerp Besluit bouwwerken leefomgeving (Bkl)

Contactpersoon D. Scholten
Doorkiesnummer 071 - 516 5821

Geachte mevrouw Schultz van Haegen-Maas Geesteranus,

Ambtelijk kunnen wij ons in grote lijnen vinden in het Ontwerp Besluit bouwwerken leefomgeving. Graag maken wij echter gebruik van de internetconsultatie om enige opmerkingen bij het Ontwerp te plaatsen.

• algemeen		
specifieke zorgplicht	Type voorschriften: specifieke zorgplichten: continu nagaan of er geen gevaar voor de gezondheid ontstaat of voortduurt.	gebruik brede definitie van gezondheid hier, niet alleen geur, fijnstof, geluid
Inclusieve Samenleving	Bouwbesluiteisen	Moet voldoen aan VN verdrag Inclusieve Samenleving: toegankelijkheid voor mensen met een beperking
handhaving	normstelling	De doelstelling van de Omgevingswet en de AMvB's is tot eenvoudigere procedures te komen en minder regels en zo meer flexibiliteit voor burgers en ondernemers ten behoeve van de ontwikkeling van ruimtelijk initiatieven te bewerkstelligen. Minder regels, ongeclausuleerde afwijkingsmogelijkheden en mogelijkheden tot het aantonen van gelijkwaardigheid, kunnen inderdaad maken dat er meer flexibiliteit is, hetgeen een goede ontwikkeling is. Echter het maakt het handhaven, omdat regels er niet zijn, niet duidelijk zijn of omdat er van kan en mag worden afgeweken, wel erg lastig. Hoe dienen we om te gaan met aan de ene kant de beginselplicht tot handhaving, en aan de andere kant vage enigszins fluïde regelgeving. Daarnaast brengt gebrek aan regelgeving met zich mee dat burgers niet meer weten wat er wel en niet mag, dus dat er grote onzekerheid ontstaat. Daarnaast zou er rechtsongelijkheid kunnen ontstaan o.a. in de handhaving omdat niet duidelijk welke regels er voor wie gelden en of er nu wel of niet van afgeweken is, wordt,

		<p>of mag worden. De vraag aan het Ministerie is hoe deze risico's worden ingeperkt zonder daarbij de flexibiliteit aan te tasten.</p> <p>Zo is aan de kwaliteit van bouwwerken bijvoorbeeld wel aandacht besteed in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving, hetgeen feitelijk neerkomt op het Bouwbesluit 2012. Er zijn echter geen regels opgenomen voor vergunningsvrij bouwen.</p> <p>De doelstelling is om tot eenvoudigere procedures te komen en minder regels. De Omgevingswet kent zeer ruime bevoegdheden toe aan vrijwel alle bestuurslagen. Echter de ruimte die lagere overheden hebben zijn grotendeels afhankelijk van in hoeverre de hogere bestuurslaag gebruikt maakt van haar bevoegdheden. Dit brengt met zich mee dat regelgeving minder inzichtelijk en voorspelbaar is. Er kunnen grote verschillen in regelgeving op lokaal, provinciaal en landelijk niveau ontstaan. Waar dit aan de ene kant tegemoet komt aan de vraag naar flexibiliteit, kan dit ook leiden tot rechtsongelijkheid.</p> <p>Daarbij brengen ongeclausuleerde afwijkingsmogelijkheden in de Amvb's en het omgevingsplan met zich mee dat regels moeilijker te handhaven zijn. Hetzelfde geldt uiteraard voor de gelijkwaardigheidsbepalingen. De vraag is of er in zo'n geval handhavend kan worden opgetreden i.v.m. een afwijking van de vergunning, of dat er dan sprake is van een gelijkwaardige oplossing.</p> <p>De omstandigheid dat in het omgevingsplan vergunnings- en meldingsplichten opgenomen kunnen worden, kan nadelige consequenties hebben voor de handhaafbaarheid. Ervaring met een systeem voor meldingen in o.a. het asbesttoezicht maken duidelijk dat de handhaafbaarheid binnen een dergelijk systeem niet altijd even makkelijk is.</p> <p>Het opnemen van meldingsplichten in het omgevingsplan zal een grote druk uitoefenen op de handhaving. Een meldingsplicht is meer een formaliteit gelet op het feit er in deze procedures geen (eind)controle wordt uitgevoerd, maar een administratieve afhandeling plaats vindt. Hierdoor kan er alleen achteraf handhavend worden opgetreden. De meldingsplicht heeft een minimale preventieve werking.</p>
Drank en horeca	Het Bouwbesluit stelt eisen aan bouwwerken evenals het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet. Dit laatste besluit is strenger dan het Bouwbesluit. Een en ander	De vraag is of er in het Besluit bouwwerken leefomgeving (? wij denken dat het daar thuis zou horen) zowel de eisen uit het Bouwbesluit, als de specifieke aan horeca inrichtingen gestelde eisen uit het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet worden opgenomen?

	zal worden meege- nomen bij een her- ziening van het Bouwbesluit 2012.	
• toelich- ting		
blz. 56	Onder de woon- functie voor zorg vallen de woon- functies waarbij aan bewoners de hier- onder omschreven pro- fessionele zorg wordt aangeboden (in de regel op grond van de Al- gemene wet bij- zondere ziektekos- ten of de Wet maatschappelijke ondersteuning).	De AWBZ bestaat niet meer. Vervangen door Wet Langdu- rige zorg.
blz. 72	De zogenoemde mantelzorgwoning is een voorbeeld van een tijdelijk bouwwerk waar- voor onder bepaal- de randvoorwaar- den geen omge- vingsvergunning nodig is.	In welke gevallen is geen vergunning nodig? De mantel- zorgwoning is belangrijk voor het gemeentelijk beleid rond Langer zelfstandig wonen.
blz. 142	De overige regels die het Bouwbesluit 2012 stelde aan bruikbaarheid zijn vervallen in het Besluit bouwwer- ken leefomgeving. Het gaat hierbij om de bruikbaarheids- voorschriften ten aanzien van ver- blijfsgebieden, ver- blijfsruimten, toilet- ruimten, badruimten, bereik- baarheid, buiten- berging, buiten- ruimte en opstel- plaatsen.	Wij betreuren het schrappen van bruikbaarheidsregels (met uitzondering van bruikbaarheidsregels voor huisvesting van personen met een functiebeperking). Hiermee doorkruist de rijksoverheid haar beleid rond Langer zelfstandig wonen en het vergroten van de leefbaarheid, door afwenteling van het stallen van fietsen in de openbare ruimte.

Wij hopen dat u rekening wilt houden met onze opmerkingen. Indien u nog vragen heeft horen wij dat graag van u. U kunt daarvoor contact opnemen met de in de aanhef genoemde contactpersoon. Wij wensen u succes met de verdere voortgang van het proces.

Met vriendelijke groet,



Wiet Spies

Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling
Cluster Stedelijke Ontwikkeling