

Aan de Ministeries van Algemene Zaken,
Defensie, Economische Zaken, Infrastructuur
en Milieu, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Veiligheid en Justitie, Volksgezondheid, Welzijn
en Sport, Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gasunie Transport Services B.V.

Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum
15 september 2016

Doorkiesnummer
+31 (0)6 3103 7342

Ons kenmerk
LA 16.0545

Uw kenmerk

Onderwerp
Internetconsultatie Besluit bouwwerken leefomgeving

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij treft u de reactie aan van Gasunie Transport Services B.V. en Gasunie Grid Services B.V. (hierna tezamen te noemen: Gasunie) op het concept Besluit bouwwerken leefomgeving, één van de Algemene Maatregelen van Bestuur ter uitwerking van de Omgevingswet. Onze reactie bestaat uit een algemeen deel én een artikelsgewijs commentaar.

Algemeen

Gasunie is, zoals bij u bekend, een landelijk opererend bedrijf, met ongeveer 1200 stations en een 12.000 kilometer aan buisleidingen, verspreid over heel Nederland. Vanuit onze beheersoptiek gezien wordt het werken met algemene regels (zeer) gewaardeerd. Immers, voor alle stations en buisleidingen gelden eenduidige, algemene regels. Met de komst van de Omgevingswet wordt dit anders, zo is duidelijk. Want: er komen minder algemene regels op rijksniveau, op decentraal niveau krijgen met name gemeenten meer bevoegdheden om op lokaal niveau invulling te geven aan de (on)mogelijkheden ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Dit betekent voor een landelijk opererend bedrijf als Gasunie dat er net zoveel verschillende regels kunnen zijn als er gemeenten zijn. Het "beheren" van onze buisleidingen en stations wordt hierdoor aanzienlijk complexer. Immers: voor al deze omgevingsplannen geldt, dat deze beoordeeld moeten worden op de gevolgen daarvan voor de bestaande stations en buisleidingen.

In dit kader speelt het volgende tevens een belangrijke rol. Het uitgangspunt in de Omgevingswet is namelijk, dat de reguliere besluitvormingsprocedure van toepassing is op een aanvraag voor een omgevingsvergunning, ook als afgeweken wordt van het omgevingsplan. Hierdoor worden (ruimtelijke) ontwikkelingen in de nabijheid van buisleidingen en stations minder kenbaar. Voor de bekendmaking van besluiten, die met deze procedure tot stand komen, geldt immers geen landelijke publicatieverplichting.

Beide aspecten in onderlinge samenhang gezien maken, dat de nu voorliggende Omgevingswet met onderliggende besluiten, een potentieel aanzienlijke verzwaring voor het beheer van landelijke netwerken oplevert, hetgeen nadelige gevolgen voor alle landelijk opererende bedrijven met zich meebrengt.

Anders gezegd: met name in de beheerfase ontstaan er voor Gasunie minder zekerheden met mogelijke procedures tot gevolg. Want: geen landelijke maar lokale regels, waarbij de lokale regels op hun eigen merites moeten worden beoordeeld.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 15 september 2016

Ons kenmerk: LA 16.0545

Onderwerp: Internetconsultatie Besluit kwaliteit leefomgeving

Gasunie wijst er in dit verband op, dat vanwege haar diverse bedrijfsactiviteiten, sprake is van een "versnippering" over de verschillende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). Daarbij valt op, dat in de verschillende AMvB's begrippen als "infrastructuur", "buisleiding" en "bouwwerk" door elkaar worden gebruikt. In die zin sluiten de AMvB's onderling niet altijd even goed op elkaar aan, in ieder geval niet voor zover het de activiteiten van Gasunie betreft. Wat daarbij opvalt is, dat enkel in de Omgevingswet het begrip "infrastructuur" afzonderlijk is gedefinieerd. Dit kan aanleiding geven tot onduidelijkheden¹.

Artikelsgewijs commentaar

- Afdeling 2.3 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen²

Uit de toelichting blijkt, dat het kabinet bij de Invoeringswet Omgevingswet een andere opzet voorstelt, waarop de vergunningplicht voor bouwactiviteiten wordt bepaald. Het voorstel is de vergunningplicht op te splitsen in een vergunningplicht voor een 'technische bouwactiviteit' en een vergunningplicht op grond van het omgevingsplan.

De regels voor de technische bouwkwaliteit zijn de landelijke, uniforme, regels in dit Besluit. Dit in tegenstelling tot een vergunningplicht op grond van het omgevingsplan. Dat betekent per gemeente andere regels over de vraag of een bouwwerk op een locatie is toegestaan, en of daarvoor, voorafgaand aan het bouwen, een omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit nodig is.

Gelet op de wetssystematiek gaat Gasunie er in ieder geval vanuit, dat onder andere de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving er in voorzien, dat gemeenten bij de vaststelling van omgevingsplannen rekening houden met de aanwezigheid van buisleidingen en stations.

Dit laat onverlet, dat Gasunie van menig is, dat deze wijze van "decentralisering" de beheerstaak van een landelijk opererend bedrijf eerder ingewikkelder dan eenvoudiger maakt.

Gasunie ziet in ieder geval onder Omgevingswet graag gehandhaafd, dat buisleidingen zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit gerealiseerd mogen worden.

- Artikel 3.68 (luchtverversing overige ruimten) en artikel 4.127 (luchtverversing overige ruimten)

Deze artikelen geven regels voor ruimtes met gasmeters.

In een gasdrukregel- en meetstation als bedoeld in § 3.3.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving staan ook gasmeters (procesmeter) opgesteld. Vanuit de ATEX-richtlijn worden er aan deze ruimtes al regels gesteld.

Gasunie verzoekt u deze artikelen, voor zover al van toepassing³, uit te sluiten voor gasmeters die als procesmeter dienen.

- Artikelen 3.104 en 4.193 (brandmeldinstallatie) in combinatie met bijlage II

Deze artikelen gaan over brandmeldinstallaties bij gebruiksfuncties als bedoeld in bijlage II.

¹ Is voor infrastructuur een omgevingsvergunning nodig voor een bouwactiviteit?

² Zie in dit verband ook onze reactie op de internetconsultatie van het Omgevingsbesluit.

³ Zie artikel 3.104.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 15 september 2016

Ons kenmerk: LA 16.0545

Onderwerp: Internetconsultatie Besluit kwaliteit leefomgeving

In bijlage I onder B worden de diverse gebruiksfuncties gedefinieerd, waaronder:

- *industriefunctie*: gebruiksfunctie voor het bedrijfsmatig bewerken of opslaan van materialen en goederen, of voor bedrijfsmatige agrarische doeleinden;
- *lichte industriefunctie*: industriefunctie waarin activiteiten plaatsvinden, waarbij het verblijven van personen een ondergeschikte rol speelt.

Gasunie vraagt zich (ter voorkoming van misverstanden) af, of dergelijke bepalingen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving ook van toepassing zijn op stations als bedoeld in § 3.3.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving? Anders gezegd: is de in het Bal beschreven activiteit gelijk te stellen aan "het bedrijfsmatig bewerken of opslaan van materialen en goederen"?

- § 4.6.2 Voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie

Het valt Gasunie op, dat het Bbl geen algemene regels bevat voor onder andere de verplichte aansluitingen op nutsvoorzieningen (energienet, warmtenet, riolering). Hoewel dit Gasunie slechts indirect raakt, merkt zij op, dat dit wel degelijk raakvlakken heeft vanwege verplichtingen voor netbeheerders volgend uit bijvoorbeeld de Gaswet.

Gasunie verneemt graag van u, hoe een en ander zich verhoudt tot die Gaswet én wat de gevolgen hiervan zijn in relatie tot de (maatschappelijke) kosten voor het in stand houden van deze voorzieningen?

- Artikel 7.9 Asbestinventarisatieplicht

Het tweede lid, onder c, sub 1^o, bepaalt, dat geen asbestinventarisatierapport nodig is voor het in de uitoefening van een beroep of bedrijf, geheel of gedeeltelijk verwijderen van waterleidingbuizen, gasleidingbuizen, rioolleidingbuizen en mantelbuizen, voor zover deze deel uitmaken van een ondergronds openbaar gas-, water- en rioolleidingnet.

Gasunie vraagt zich af wat er bedoeld wordt met "voor zover deze deel uitmaken van een ondergronds openbaar gas-, water- en rioolleidingnet"?

Ondersteuning zienswijzen derden

In aansluiting op deze zienswijze wijst Gasunie u voorts op de zienswijzen van Netbeheer Nederland en de Nederlandse Vereniging voor Duurzame Energie (NVDE). Deze zienswijzen, die vooral de energietransitie als invalshoek hebben, worden door Gasunie (als lid) ondersteund.

Ter afsluiting

Gasunie verzoekt u bij de vaststelling van het Besluit bouwwerken leefomgeving rekening te houden met bovenstaande op- en aanmerking. Indien daar behoefte aan bestaat, zijn wij uiteraard bereid om een nadere toelichting te geven.

Met vriendelijke groet,



A.M. van Winden

