

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Aanvullingswet bodem

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhетиak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Naar verwachting zijn in 2020 alle bekende locaties met onaanvaardbare risico's voor mensen, verspreiding of ecologie gesaneerd of beheerst. Dat betekent dat rond 2020 de focus zal kunnen komen te liggen op het beheer van lichtere verontreinigingen.

De Aanvullingswet bodem Omgevingswet vervangt materieel de Wet bodembescherming. Het kabinet werkt op dit moment aan voorstellen voor bundeling en vereenvoudiging van de wet- en regelgeving op het terrein van het omgevingsrecht. Inmiddels is het wetsvoorstel voor de Omgevingswet in behandeling bij de Eerste Kamer.

Met de komst van de Omgevingswet en het bijbehorende instrumentarium wordt het mogelijk om de overstap te maken naar een andere systematiek van beheren en omgaan met de overgebleven verontreinigingen in de bodem en in het grondwater en daarmee naar een duurzaam gebruik en beheer van de bodem.

2. Wie zijn betrokken?

Bij de totstandkoming van dit wetsvoorstel zijn o.a. de decentrale overheden (gemeenten, provincies en waterschappen), uitvoeringsorganisaties zoals RWS en Prorail en de departementen van SWZ, VenJ, BZK, FIN, EZ en OC&W betrokken. Daarnaast is gesproken met diverse organisaties zoals VNO NCW en MKB Nederland en VEWIN.

3. Wat is het probleem?

De Wet bodembescherming, onder meer ontstaan naar aanleiding van een aantal gifschandalen eind jaren zeventig, kent een te zwaar instrumentarium om de resterende verontreinigingen kosteneffectief te beheren. Daarnaast is door het sectorale karakter van de Wet bodembescherming de aansluiting tussen ruimtelijke ordening en waterbeleid enerzijds, en de omgang met historische verontreinigingen anderzijds, onvoldoende binnen de huidige kaders van de Omgevingswet.

4. Wat is het doel?

Het uitgangspunt van het Nederlandse bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem (en het daarin aanwezige grondwater) en het faciliteren van het duurzaam gebruik daarvan door: het voorkomen van nieuwe verontreinigingen, evenwichtig toedelen van functies en duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen, waarbij de verbeterdoelen van de Omgevingswet in acht worden genomen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De bodem maakt deel uit van de leefomgeving. Volgens art. 21 van de Grondwet is de zorg van de overheid gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu. Specifiek voor bodem zijn de langdurige effecten van verontreinigingen of aantastingen van de bodem en de specifieke positie van het grondwater dat geen eenduidige eigenaar kent.

6. Wat is het beste instrument?

Met de Omgevingswet is al de keuze gemaakt dat wetgeving noodzakelijk is. Dit heeft o.a. te maken met rechtszekerheid en afdwingbaarheid van noodzakelijke maatregelen, o.a. t.b.v. de implementatie en het voldoen aan de Europese verplichtingen. Daarnaast zullen ook voorlichting en informatie een belangrijke rol spelen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Er komt meer verantwoordelijkheid bij eigenaren en initiatiefnemers. Daar tegenover staan eenvoudiger regels, meer mogelijkheden tot maatwerk en snellere procedures.