

Betrouwbaar Omgaan met Grondstromen

Van: Peter Leenders. m 06 203 607 33
Datum: 14 mei 2016
Betreft: Aanvullingswet Bodem (Omgevingswet); reactie
Kenmerk: 160515_AbO_reactie

De Brancheorganisatie Grondbanken (BOG) vertegenwoordigt 10 gecertificeerde en erkende grondbanken.

De SGUG is een samenwerkingsverband van de Brancheorganisatie Grondbanken BOG, de Nederlandse Vereniging van Procesmatige Grondbewerkingenbedrijven NVPG, Bouwend Nederland, de Brancheorganisatie voor ondernemers in groen, grond en infra CUMELA Nederland en de Vereniging van Waterbouwers.

Cascade is de branchevereniging van zand- en grindproducenten in Nederland. Winning van deze oppervlaktedelfstoffen is van nationaal belang (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte). Winprojecten hebben altijd een meervoudige doelstelling. Naast de voorziening op duurzame wijze in de behoefte aan bouwgrondstoffen worden in combinatie met de winning ook andere ruimtelijke doelen gerealiseerd (hoogwaterveiligheid, natuurontwikkeling).

Deze reactie van BOG, SGUG en Cascade heeft betrekking op het ontwerp van de Aanvullingswet bodem versie 22 maart 2016, in het bijzonder op Hoofdstuk 3 Overgangsrecht, artikel 3.1.

De BOG reageert afzonderlijk op enkele andere onderdelen van het ontwerp.

Verzoek

Wij verzoeken om aan de tekst van artikel 3.1 toe te voegen:

(lid) d. het herinrichten van diepe plassen waarvoor voor dat tijdstip een inrichtingsplan als bedoeld in de Circulaire herinrichting van diepe plassen (Stcrt nr. 20128, 2010) is ingediend.

(lid) e. het herinrichten van diepe plassen waarvoor voor dat tijdstip besluiten gebaseerd op de Ontgrondingenwet zijn genomen

Toelichting

Aanleiding voor het verzoek

1. Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat de Circulaire herinrichting van diepe plassen (2010) (verder: Circulaire) wordt ingebouwd in het Besluit bodemkwaliteit Bbk (2008). De inbouw van het Besluit bodemkwaliteit in de Omgevingswet wordt thans voorbereid.
2. Ter voorbereiding van de inbouw van de Circulaire is meerjarig onderzoek uitgevoerd naar een nieuw Milieuhygiënisch Toetsingskader (MHT). Hierover is in 2015 gerapporteerd (I&M, RIVM e.a.). Het voorgestelde MHT wijkt af van het bestaande kader in het Besluit bodemkwaliteit en in de Circulaire.
3. De werkgroep Diepe plassen (I&M, RWS, UvW, bedrijfsleven, e.a.) werkt in opdracht van het Implementatieteam Bbk aan de vertaling van het onderzoek MHT naar het Bbk c.q. de Ow.
4. Vanwege het nieuwe MHT is voor projecten die in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van de Aanvullingswet bodem (Omgevingswet) overgangsrecht van essentieel belang.
5. Het voorstel voor het toevoegen van lid d en lid e aan artikel 3.1 sluit aan bij de overwegingen als vermeld in de Memorie van toelichting van de Aanvullingswet voor eerbiedigend overgangsrecht voor saneringen

Specifieke aspecten van het herinrichten van diepe plassen

1. Het herinrichten van diepe plassen gebeurt om redenen van veiligheid, verbetering van natuurwaarden en omgevingskwaliteit, en het nuttig toepassen van herbruikbare grond en baggerspecie. De overheid is in veel gevallen opdrachtgever.
2. Projecten voor het herinrichten van plassen hebben veelal een grootschalig karakter en kennen een lange voorbereidingstijd. Herinrichting als onderdeel van de afwerking van langjarige ontgroningen van zand en grind vinden gefaseerd plaats over meerdere jaren. De einddatum van een herinrichting is mede afhankelijk van het aanbod van geschikte materialen en de fasering van de projecten zelf.
3. De voorbereiding, uitvoering en de beheersmaatregelen van herinrichtingsprojecten vragen om aanzienlijke investeringen. Daarvoor is rechtszekerheid voor opdrachtgevers, uitvoerende bedrijven en bevoegd gezag noodzakelijk.
4. Een inrichtingsplan als bedoeld in de Circulaire, c.q. een afwerkplan op basis van een verleende ontgrondingsvergunning, biedt voor lopende projecten een adequaat beschermingsniveau met de kennis van 2010 (de grondslag daarvoor is het Bbk). Er zijn geen onaanvaardbare risico's voor mens en milieu. Voor toekomstige projecten kan het nieuwe MHT worden gebaseerd op voortschrijdend wetenschappelijk inzicht in relatie tot de voorgenomen aanpassingen van het normenstelsel voor bodemtoepassingen, zowel "droog" als "nat". Het nieuwe MHT voor diepe plassen is op dit moment (2016) nog onderwerp van overleg in de werkgroep Diepe plassen.
5. Het inrichtingsplan als bedoeld in de Circulaire, c.q. een afwerkplan op basis van een verleende ontgrondingsvergunning, vormen een objectief aanknopingspunt in de procedure voor de herinrichting. Het overgangsrecht voor lopende projecten kan daarmee duidelijk worden gemarkeerd.
6. Volgens de bestaande inzichten van BOG, SGUG en Cascade zijn er op het tijdstip van inwerkingtreding van de Aanvullingswet bodem (Omgevingswet) naar verwachting ongeveer 10 grootschalige herinrichtingsprojecten in uitvoering. De hoeveelheid grond / baggerspecie die vanaf dat moment nog moet worden toegepast in de dan lopende projecten is naar verwachting ca. 6 miljoen m³ over een periode tot ongeveer 2035 (de duur en de hoeveelheid verschilt per project). Een vaste einddatum voor de lopende projecten is niet mogelijk, mede door variaties in het aanbod, c.q. de beschikbaarheid, van geschikte materialen voor de herinrichting, c.q. afwerking.
7. Uit de onder 6 genoemde informatie, in samenhang met de inspanningen in lopende projecten als bedoeld onder 3, blijkt dat eerbiedigend overgangsrecht voor lopende projecten noodzakelijk is en ook voldoende kan worden gemotiveerd.
8. Met eerbiedigend overgangsrecht voor lopende projecten zijn er geen onaanvaardbare financiële of maatschappelijke gevolgen te verwachten. Zonder eerbiedigend overgangsrecht is dat met zekerheid wel het geval.

<<<<<