

**Betreft: Consultatie Aanvullingswet bodem.**

Kerkdriel, 17 mei 2016

Geachte dames en heren,

De Federatie van Oppervlakedelfstoffen winnende Industrieën, FODI, is de landelijke koepel van het Nederlandse zand, grind, klei en kalksteen winnende bedrijfsleven.

FODI heeft kennis genomen van de ontwerp Aanvullingswet bodem en maakt hierbij gebruik van de mogelijkheid om in het kader van de lopende consultatie daarop commentaar in te brengen.

De winning van oppervlakedelfstoffen is van nationaal belang (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte).

Winprojecten hebben altijd een meervoudige doelstelling. Naast de voorziening op duurzame wijze in de behoefte aan bouwgrondstoffen worden in combinatie met de winning ook andere ruimtelijke doelen gerealiseerd. In de praktijk worden op deze wijze onder meer natuurgebieden ontwikkeld en worden bijdragen geleverd aan het vergroten van de hoogwater veiligheid.

In het kader van de gebiedsontwikkeling bij grondstofwinning vindt grondverplaatsing plaats op grote schaal en wordt het met name ter vergroting van de ecologische biodiversiteit vaak wenselijk geacht om de winlocaties geheel of gedeeltelijk weer aan te vullen c.q. te verondiepen ofwel eilanden in winplassen te realiseren. Hiertoe dient niet zelden tevens grond van elders te worden aangevoerd. Dit levert tevens een bijdrage aan het op duurzame wijze nuttig toepassen van herbruikbare grond. Deze aanvulspecie dient te voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit (2008) en wordt getoetst in overeenstemming met de Circulaire herinrichting van diepe plassen (2010).

De Aanvullingswet bodem beoogt onder andere de inbouw van het Besluit bodemkwaliteit in de Omgevingswet te realiseren. Ter voorbereiding hiervan is in 2015 door RIVM e.a. gerapporteerd over een nieuw Milieu hygiënisch Toetsingskader (MHT). Dit wijkt af van het bestaande kader ingevolge het Besluit bodemkwaliteit/de Circulaire herinrichting van diepe plassen. Hierdoor komt de herinrichting van bestaande winlocaties in gevaar. FODI acht dit zeer ongewenst.

*Met het oog hierop verzoekt FODI u om artikel 3.1 (eerbiedigend overgangsrecht) van het concept wetsvoorstel zodanig aan te vullen dat de herinrichting van diepe plassen, waarvoor vòòr de inwerkingtreding van de Omgevingswet een inrichtingsplan als bedoeld in de Circulaire herinrichting diepe plassen is ingediend en/of een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet is verleend, onder het eerbiedigend overgangsrecht kan worden voltooid.*

*Op pagina 4 van het concept wetsvoorstel geeft u in een kader aan dat in de komende tijd nader zal worden gekeken naar de uitwerking van andere onderdelen van het overgangsrecht. Zo nodig verzoekt FODI u om ons bovenstaande verzoek ook daarbij te betrekken.*

We tekenen hierbij graag nog het volgende aan.

Projecten voor het herinrichten van plassen hebben veelal een grootschalig karakter en kennen een lange voorbereidingstijd. De herinrichting vindt gefaseerd plaats tijdens de langjarige uitvoeringsperiode van de winning. De einddatum van de herinrichting is daarmee tevens afhankelijk van de fasering van de projecten zelf en van het aanbod van geschikte aanvulspecie. Eén vaste einddatum is daarom bovendien niet te geven.

De voorbereiding, uitvoering en beheermaatregelen van herinrichtingsprojecten vereisen zeer aanzienlijke investeringen. Rechtszekerheid op het kunnen voltooien van de herinrichting conform hun bestaande vergunningen is voor initiatiefnemers dan ook essentieel. Bovendien is het van groot maatschappelijk belang dat eenmaal aangevangen gebiedsprocessen ook daadwerkelijk zullen kunnen worden afgerond.

De argumenten die het concept wetsvoorstel geeft voor het opnemen van eerbiedigend overgangsrecht voor saneringen in artikel 3 gelden overwegend in dezelfde mate voor de vergunde herinrichtingsprojecten in samenhang met grondstofwinningen.

Een herinrichtingsplan als bedoeld in de Circulaire voor het herinrichten van diepe plassen ofwel op basis van een vigerende ontgrondingsvergunning, biedt voor de betreffende lopende projecten een adequaat beschermingsniveau op basis van het Besluit bodemkwaliteit. Er is dan ook geen sprake van onaanvaardbare risico's voor mens en milieu.

Volgens onze inschatting zullen op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet circa 8 tot 10 grootschalige herinrichtingsprojecten in uitvoering zijn. De bestaande vergunningen daarvoor kunnen het overgangsrecht voor lopende projecten als zodanig goed markeren.

FODI verzoekt u om bij de vaststelling van de Aanvullingswet bodem onze bovenstaande opmerkingen te willen betrekken. Graag blijven wij beschikbaar om onze opmerkingen indien gewenst nader toe te lichten.

Hoogachtend,

FODI

Ir. L.A.C. (Leonie) van der Voort