

Gatwickstraat 11
1043 GL AMSTERDAM
Postbus 9396
1006 AJ AMSTERDAM

T +31 (0)20-6967181
F +31 (0)20-6634962
E amsterdam.ch@dpa.nl
www.dpa.nl/cauberg-huygen

K.v.K. 58792562
IBAN NL71 RABO 0112 075584

Notitie 00673-11721-06
Aanvullingswet geluid Omgevingswet
Inbreng internetconsultatie

Datum	Referentie	Behandeld door
13 mei 2016	00673-11721-06	H. Spierenburg/LCr

1 Inleiding

Namens het Havenschap Moerdijk vindt u onderstaand de reactie in het kader van de internetconsultatie op de conceptversie Aanvullingswet geluid Omgevingswet.

Er zijn een aantal ingrijpende veranderingen in, voor een zeehaven als Moerdijk, van belang zijnde wetgeving op handen. Zo wordt de Omgevingswet van kracht en wordt de Wet geluidhinder opgeheven. In de wijzigingen zitten, voor zover wij kunnen overzien goede maar ook kritische facetten. Met name ten aanzien van de kritische facetten zijn wij bezorgd. Bij een negatieve uitwerking kan het toch al wankel evenwicht ten aanzien van geluid rondom zeehavens slecht uitvallen. Met als uiterste gevolg dat er in een haven geheel of gedeeltelijk geen nieuwe bedrijven of activiteiten kunnen worden geaccommodeerd. Er is al jurisprudentie over het 'op slot' gaan van een gezoneerd industrieterrein vanwege het niet kunnen verlenen van de benodigde omgevingsvergunningen vanwege het niet beschikbaar zijn van voldoende geluidruimte.

Wij willen de volgende zaken aankaarten:

2 Geluidreservering

Het is momenteel niet goed mogelijk om geluidruimte afdoende te reserveren voor nieuwe bedrijven of activiteiten. Het regelen hiervan binnen het bestemmingsplan geeft deels een juridische zekerheid maar is niet flexibel en daardoor niet de beste oplossing. Er wordt gesproken over een akoestisch inrichtingsplan. De rol en status van het akoestisch inrichtingsplan is nog onduidelijk. Voor de havens is de verdeling van geluidruimte en een flexibele doch voor alle betrokkenen inzichtelijke wijze van reservering van cruciaal belang.

3 Geluidproductieplafonds voor industrielawaai (GPP IL)

Voor zover onze informatie klopt zal de eerste vaststelling van geluidproductieplafonds voor industrielawaai (GPP IL) door de minister gedaan worden. Niet duidelijk is op welke wijze dit zal geschieden. Wij willen er sterk voor pleiten dat het zonebeheermodel op basis van een volledige invulling van het industrieterrein hier ten grondslag aan zal liggen. Daarbij dient het zonebeheersmodel volledig up-to-date te zijn en te zijn gevuld met alle reeds aanwezige bedrijfsactiviteiten (vergund via omgevingsvergunningen, meldingen of anderszins) én dient hierin alle nog aanwezige en gewenste toekomstige ontwikkelingsruimte (zowel op reeds uitgegeven als op nog niet uitgegeven gronden) te zijn meegenomen. Uitgangspunt moet te allen tijde zijn dat er geen geluidruimte, en daarmee ontwikkelingsruimte, verloren gaat.

De te bepalen ligging van de GPP IL- punten is van cruciaal belang. Te dicht bij het gezonde industrieterrein of bepaalde bedrijven zal blokkerend voor de exploitatie van delen van het industrieterrein werken. Ook kunnen bedrijven in hun bestaande productierechten worden aangetast. In dat geval moet er rekening mee worden gehouden dat bedrijven schadevergoeding zullen eisen. Ook zijn dan langdurige juridische procedures het gevolg. Er zijn signalen dat er GPP IL- punten dichtbij kunnen komen liggen.

4 Normstelling van Lden en Lnight

Het overgaan van Laeq etmaalwaarde naar Lden en Lnight mag niet ten koste van de huidig beschikbare geluidruimte gaan. Voor zover wij horen zullen er voor de overgang naar Lden geen problemen te verwachten zijn. Voor Lnight is dit veel onduidelijker, het lijkt er op dat hier wel geluidruimte verlies in kan zitten. Dit is voor een haven, waar voor een groot deel van de geluidproductie 's-nachts plaats vindt, niet acceptabel.

Onduidelijk is hoe met de normstelling van Lden en vooral Lnight voor de GPP IL- punten wordt omgegaan. Gaat dit zoals met weg- en railverkeer, inclusief een toekomst en probleem vermijdende correctie van plus 1,5 dB?

5 Redelijke Sommatie Effect (RSE)

Voor het haven- en industrieterrein Moerdijk is de mogelijkheid van een correctie voor de redelijke sommatie, het zogenaamde Redelijke Sommatie Effect (RSE) van toepassing. Wij ontvangen signalen dat bij invoering van Lden en Lnight het gebruik en het effect van RSE opgeheven wordt. Dit vanwege de invoering van een jaargemiddelde. Indien dit het geval is wordt Moerdijk direct met toekomstige overschrijdingen geconfronteerd aangezien voor een klein, maar voor geluid een belangrijk deel, van het industrieterrein de maatgevende bedrijven volcontinue in werking zijn. Dit leidt er toe dat vergunningverlening stil kan komen te liggen. Met als gevolg dat de haven 'op slot' gaat. Vestiging en uitbreidingen van bedrijven en daarmee economische ontwikkelingen kunnen daardoor ernstige vertraging oplopen. Het effect van RSE op alle punten van de zone of de nieuw te bepalen GPP-IL punten zal bij de omzetting in acht moeten worden genomen.

6 Akoestisch niet relevante bedrijven

Het buiten beschouwing laten van akoestisch niet relevante bedrijven of activiteiten zal winst opleveren voor het verminderen van de administratieve lasten. Een en ander mag echter niet ten koste gaan van de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven, activiteiten of percelen. Onduidelijk is welke criteria gehanteerd zullen gaan worden en of dat laatste het geval is.

7 Gemeente/provinciegrens overschrijdend

Hoe wordt omgegaan met het vaststellen van geluidproductieplafonds die in de buurgemeente liggen? Aandacht hiervoor is zeker op zijn plaats omdat de geluidbelasting van een industrieterrein belangrijke effecten heeft op gevoelige bestemmingen van buurgemeenten of mogelijke ontwikkelingsruimte voor ruimtelijke plannen.

8 Resumé

De huidige geluidproblematiek rondom Industrierrein Moerdijk en ook andere zeehavens en de mondiale concurrentie positie maakt dat geluid van cruciaal belang is voor de ontwikkeling van de haven. Een aanscherping van geluidnormen heeft ingrijpende negatieve gevolgen voor de exploitatie.

De doelstelling van de op handen zijnde wetwijzigingen zal minimaal een status quo van de geluidssituatie moeten zijn. Daarnaast is het van belang dat de toetsingskaders inhoudelijk duidelijk zijn en dat de nieuwe regelgeving een goede juridische basis heeft om onzekerheid voor de bedrijven en langdurige juridische procedures te voorkomen.

DPA Cauberg-Huygen B.V.



ing. H. Spierenburg
Senior adviseur