

Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Ter attentie van de minister mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Postbus 20901

2500 EX Den Haag

Geachte Minister,

Shanks is actief op het gebied van afval inzameling, afvalverwerking en recycling. Jaarlijks verwerken wij meer dan 5.000.000 ton afval. Deze afvalstromen zamelen wij door heel Nederland in en bewerken deze zodat ze kunnen worden hergebruikt voor nuttige nieuwe bestemmingen.

Graag maken we gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze te geven op drie AMvB's¹ van de Omgevingswet die tot 16 september a.s. ter inzage zijn gelegd.

In de bijlage hebben we artikelsgewijs onze zienswijze of vraag samengevat.

Los van deze specifieke punten willen we onze verbazing uitspreken over twee punten.

Ten eerste zijn de publicatiedatum (1 juli) en einde ter inzage (16 september) uiterst ongelukkig gekozen. Door een spreiding van vakanties in Nederland (overheidsbeleid) en het aantal pagina's van de ter inzage gelegde stukken is het een zeer lastige taak gebleken om een goede consultatie te organiseren.

Verder wordt in de gepubliceerde AMvB's herhaaldelijk verwezen naar regelingen waarvan de inhoud nog niet (volledig) bekend is en zijn er onderdelen waarvoor een pm geldt. Het is daarom onmogelijk voor ons om volledig te zijn in onze zienswijze.

Met vriendelijke groet,

J. Thewissen

EHS Manager Shanks Nederland BV

¹ Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit

Bijlage 1. Artikelsgewijze zienswijze besluit activiteiten leefomgeving

Nr	Artikel	Zienswijze / Vraag
1	Artikel 1.1 (begripsbepalingen) Bijlage I bij dit besluit bevat begrippen en definities voor de toepassing van dit besluit.	In de begrippenlijst in Bijlage mist de definitie van - mechanisch bewerken van steen.
2	Afdeling 2.5 Maatwerk en andere decentrale afwegingsruimte	Worden er voor het inzamelen, be- en verwerken van afvalstoffen maatwerkvoorschriften voorbereid? Zo ja, wanneer worden deze voor commentaar ter inzage gelegd?
3	Afdeling 3.5 Afvalbeheer	De overheid stelt in het besluit algemene maatregelen vast rondom afvalbeheer. In een individueel geval is het voor een bedrijf soms technisch en/of bedrijfseconomisch niet mogelijk aan een dergelijke maatregel te voldoen. Hoe worden de rechten van dit individuele bedrijf beschermd indien een dergelijke algemene maatregel toch in een omgevingsvergunning wordt opgenomen?
4	Afdeling 3.5 Afvalbeheer	De overheid stelt in het besluit algemene maatregelen vast rondom afvalbeheer. In een omgevingsvergunning kunnen deze algemene maatregelen als maatwerkvoorschrift worden opgenomen. Bezwaar tegen algemene maatregelen geldt nu. Kan een bedrijf later tegen een dergelijke algemene maatregel in haar omgevingsvergunning nog wel bezwaar maken?
4	Artikel 3.147 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen: opslaan, overslaan en opbulken) en Artikel 3.48 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)	De grenzen die hier zijn gekozen lijken zeer arbitrair. Een activiteit onder r. wordt vergunningplichtig bij een opslag meer dan 10.000 ton bedrijfsafvalstoffen, een activiteit onder u. al bij 1 m3 gebruikte frituurvetten of – oliën terwijl bij v. het opslaan van meer dan 1.000 m3 plantaardige restproducten uit de

Nr	Artikel	Zienswijze / Vraag
		voedselbereiding en –verwerking pas vergunningplichtig is. De gekozen grenzen zorgen voor een ongelijk speelveld. We verzoeken dan ook de grenzen in dit artikel ook te koppelen met bedrijvigheid (zoals de inname van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen). Zijn bedrijven die niet boven deze hoeveelheden komen maar wel afvalstoffen be- of verwerken (denk hierbij aan verkleinen, grof sorteren) automatisch vergunningplichtig?
5	Artikel 4.314 (toepassingsbereik) Deze paragraaf is van toepassing op het mechanisch bewerken van steen.	Behoren bedrijven die puin breken ook onder deze categorie? Activiteiten van puinbrekers verschillen totaal van bijvoorbeeld bedrijven die natuursteen bewerken.
6	Artikel 4.316 (aanwijzing modules: bodemonderzoek en bodembeschermende voorzieningen) Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.314, wordt voldaan aan de regels over: a. het bodemonderzoek, bedoeld in paragraaf 5.2.1, en b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.	Idem. Het breken van puin lijkt hieronder te vallen maar past qua activiteit niet onder dit artikel. Verzoek om het breken van puin uit te sluiten hiervan. En indien dit volgens u niet kan, hoe denkt de overheid dat brekerbedrijven aan deze eisen kunnen voldoen?
7	Artikel 4.325 (lucht: binnen bewerken van steen) 1. Met het oog op het beperken van emissies in de lucht wordt steen binnen mechanisch bewerkt. 2. Het stralen van steen gebeurt in een gesloten ruimte of met gereedschap dat is uitgerust met een geïntegreerde stofafzuiginstallatie. 3. Het trommelen van steen gebeurt in een gesloten installatie. 4. Bij het bewerken van steen en gips worden natte werkmethoden gebruikt. 5. Onder natte werkmethoden wordt verstaan: a. de mechanische bewerking van steen met waterkoeling waarbij de waterstraal of het watergordijn zo is gedimensioneerd dat geen zichtbare stofvorming optreedt, of b. de mechanische ruimteafzuiging waarbij een geschikte waterwand wordt gebruikt.	Is dit artikel ook van toepassing op het breken van puin? Het breken van puin gebeurt in vrijwel alle gevallen buiten. Is dit niet meer toegestaan? Hoe gaat de overheid hier mee om?
8	Artikel 4.326 (lucht: diffuse emissies)	Idem als opmerking bij het vorige artikel. Hoe kan

Nr	Artikel	Zienswijze / Vraag
	Met het oog op het voorkomen of beperken van diffuse emissies in de lucht wordt totaal stof afgezogen.	hieraan worden voldaan als buiten wordt gebroken?
9	Artikel 4.337 (lozingen in een vuilwaterriool) Voor het afvalwater dat wordt geloosd in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor olie 20 mg/l, gemeten in een steekmonster, of dat afvalwater wordt voor vermenging met ander afvalwater geleid door een slibvangput en olieafscheider: a. volgens NEN-EN 858-1 of NEN-EN 858-1A1 en NEN-EN 858-2, of b. die zijn geplaatst voor 2 november 2010 en op de hoeveelheid afvalwater zijn afgestemd.	In de huidige vergunningen wordt een norm van 200 mg/l toegestaan. Een aanscherping naar 20 mg/l is technisch niet haalbaar. Hoe wordt hiermee omgegaan?
10	Artikel 4.340 (bodem: bodembeschermende voorziening) Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met olie en koelvloeistof worden de materialen, genoemd in artikel 4.332, eerste lid, mechanisch bewerkt boven een aaneengesloten bodemvoorziening als een apparaat met een olie- of koelvloeistofcircuit wordt gebruikt. Begrippenlijst : aaneengesloten bodemvoorziening: vloer, verharding of constructie die stoffen tijdelijk keert, waarvan eventuele onderbrekingen of naden zijn gedicht;	Hoe gaat de overheid om met mobiele apparatuur? Wat is het verschil tussen een aaneengesloten bodemvoorziening met afgedichte onderbrekingen en een vloeistofdichte voorziening?
11	Artikel 4.556 (lozingen in een vuilwaterriool) Voor het afvalwater dat wordt geloosd in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor olie 20 mg/l, gemeten in een steekmonster, of dat afvalwater wordt voor vermenging met ander afvalwater geleid door een slibvangput en olieafscheider: a. volgens NEN-EN 858-1 of NEN-EN 858-1/A1 en NEN-EN 858-2, of b. die zijn geplaatst voor 2 november 2010 en zijn afgestemd op de hoeveelheid afvalwater dat wordt geloosd.	In de huidige milieuvergunningen wordt een norm van 200 mg/l opgenomen. Een aanpassing naar 20 mg/l is technisch niet haalbaar. Hoe gaat de overheid hiermee om?

Bijlage 2. Artikelsgewijze zienswijze Besluit Kwaliteit Leefomgeving

Nr	Artikel	Zienswijze
1	Artikel 8.8 (beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen) 1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een milieubelastende activiteit worden de regels voor de belasting van de fysieke leefomgeving als gevolg van milieubelastende activiteiten betrokken, die zijn opgenomen in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit. 2. Bij de toepassing van de regels uit paragraaf 8.5.1 worden locaties en bouwwerken in de nabijheid van de milieubelastende activiteit in aanmerking genomen die in overeenstemming zijn met het omgevingsplan of de omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit. 3. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als deze in overeenstemming is met de in de omgevingsverordening gestelde regels, bedoeld in artikel 5.19, tweede lid, van de wet, over het verlenen of weigeren van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.	Artikel 8.8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen), waarin de regels - zoals opgenomen worden in het Omgevingsplan, de Omgevingsverordening of de Omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit (betreft een afwijking van de regels in het Omgevingsplan) - zijn gesteld waaraan bij vergunning op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning moet worden voldaan. Het introduceren van Omgevingsplannen (inclus de afwijkactiviteiten) en Omgevingsverordeningen bij de beoordeling van aanvragen voor Omgevingsvergunning en de daaraan gerelateerde decentralisatie van bevoegdheden en flexibiliteit in het beoordelingskader mogen niet leiden tot een (geografisch) ongelijk speelveld (per gemeente of regio verschillend gevoerd beleid) met rechtsonzekerheid en rechtongelijkheid tot gevolg. Waarborgen ontbreken hierin.

Bijlage 3. Artikelsgewijze zienswijze Omgevingswet

Nr	Artikel	Zienswijze / Vraag
1	Artikel 2.4 (omgevingsplan) De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Artikel 2.5 (waterschapsverordening) Het algemeen bestuur van het waterschap stelt één waterschapsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Artikel 2.6 (omgevingsverordening) Provinciale staten stellen één omgevingsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.	Hoe zijn de verhoudingen van de plannen/verordeningen onderling geregeld? Hoe kunnen bedrijven op de hoogte blijven wat er wijzigt? Worden bedrijven in een plangebied op de hoogte gehouden van de plannen en wijzigingen en kunnen bedrijven reageren op deze plannen? Is er nog een koppeling tussen ruimtelijke ordening, planologie en omgevingsvergunningen. Wat is de bevoegdheid van de gemeente in een omgevingsplan en hoe worden de rechten van bedrijven hierin beschermd?
2	Artikel 2.9 (omgevingswaarden) 1. Op grond van deze afdeling worden omgevingswaarden vastgesteld met het oog op de doelen van de wet. 2. Een omgevingswaarde bepaalt voor de fysieke leefomgeving of een onderdeel daarvan: a. de gewenste staat of kwaliteit, b. de toelaatbare belasting door activiteiten, c. de toelaatbare concentratie of depositie van stoffen. 3. Een omgevingswaarde wordt uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen.	Hoe worden deze omgevingswaarden bepaald? Hoe wordt de onderling samenhang bepaald? Hoe worden de rechten van bedrijven beschermd die al gevestigd zijn in de omgeving waar nieuwe waarden worden vastgesteld? Hoe worden de maatschappelijke kosten en baten bepaald. Hoe kunnen bedrijven hierin participeren of inspreken indien omgevingswaarden in strijd zijn met in vergunningen opgenomen waarden?
3	Artikel 2.9 (omgevingswaarden)	Als 4. toevoegen: <i>Daarbij wordt voorkomen dat bestaande rechten van burgers en bedrijven worden aangetast.</i>
4	Artikel 3.48 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen) 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.47, als het gaat om het opslaan, mengen, verdichten of scheiden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.	Met lid 2. b en c. creëert de overheid oneerlijke concurrentie in onze branche. Kleinere bedrijven kunnen activiteiten uitvoeren zonder de verplichtingen die 'grotere' bedrijven in een omgevingsvergunning opgelegd krijgen.

Nr	Artikel	Zienswijze / Vraag
	2. Het verbod geldt niet voor: a. het opslaan van niet meer dan 10.000 m3 grond en baggerspecie dat voldoet aan de eisen van de artikelen 39, 59 of 60 van het Besluit bodemkwaliteit, b. het opslaan van niet meer dan 600 m3 groenafval dat een bedrijfsafvalstof is, c. het opslaan van niet meer dan 45 m3 per stroom gescheiden gehouden bedrijfsafvalstoffen die behoren tot dezelfde bij ministeriële regeling aangewezen categorie van afvalstoffen, en d. het handmatig scheiden van afvalstoffen.	
5	Artikel 5.43 (revisievergunning) 1. Als voor een of meer activiteiten verschillende omgevingsvergunningen van kracht zijn, kan het bevoegd gezag, <i>in het belang van een doelmatige uitvoering en handhaving</i>, ambtshalve een omgevingsvergunning verlenen die de eerder verleende omgevingsvergunningen vervangt. Daarbij kan het bevoegd gezag de rechten die de vergunninghouder aan die omgevingsvergunningen ontleende, niet wijzigen anders dan mogelijk zou zijn met toepassing van artikel 5.39 of 5.40.	Aangezien er momenteel nog steeds verschillen zijn in handhaving in Nederland verwachten we dat dit artikel niet overal in Nederland op dezelfde wijze zal worden opgepakt. Hoe gaat de overheid deze ongelijkheid in de toekomst voorkomen?
6	Artikel 13.1 (heffen van rechten) 1. Onze Minister die het aangaat kan ter dekking van de kosten voor het door hem in behandeling nemen van een aanvraag, wijziging of intrekking van een besluit op grond van deze wet rechten heffen van de aanvrager of van degene ten behoeve van wie die aanvraag wordt gedaan. De tarieven worden zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde kosten. 2. Bij ministeriële regeling worden voor de behandeling van de aanvraag: a. de tarieven voor te heffen rechten vastgesteld, b. regels gesteld over hoe die rechten worden geheven.	Wij zijn tegen het heffen van leges voor het aanvragen van een omgevingsvergunning. Het aanvragen van een omgevingsvergunning is heden ten dage al een kostbare aangelegenheid. Het heffen van leges zorgt voor een extra last voor het bedrijfsleven. Verder onze vraag of deze leges ook zal gelden voor het ambtshalve wijzigen van vergunningen. Wanneer is de regeling als bedoeld in lid 2. gereed?
7	Artikel 13.5 (financiële zekerheidsstelling) 1. Aan een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit die significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving kan hebben, kan, in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, het voorschrift worden verbonden dat degene die de activiteit verricht, financiële zekerheid stelt: a. voor het nakomen van op grond van de omgevingsvergunning voor hem geldende verplichtingen, b. ter dekking van zijn aansprakelijkheid voor schade die voortvloeit uit door de activiteit veroorzaakte nadelige	Zonder de betreffende AmvB is het niet mogelijk om inhoudelijk te reageren op dit artikel. Voor welke gevallen gaat dit gelden? Hoe wijkt dit af van de huidige regeling op dit gebied?

Nr	Artikel	Zienswijze / Vraag
	gevolgen voor de fysieke leefomgeving. 2. Bij de maatregel worden regels gesteld over de vorm waarin, de hoogte van het bedrag waarvoor en hoe lang de zekerheid in stand wordt gehouden en over de voorwaarden waaronder de zekerheidsstelling kan worden opgeheven. 3. In gevallen als bedoeld in het eerste lid, onder a, bepaalt het bevoegd gezag het ten hoogste te verhalen bedrag bij het niet nakomen van een verplichting. Het bevoegd gezag kan het te verhalen bedrag invorderen bij dwangbevel. 4. Aan een besluit tot geheel of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid kan: a. een voorschrift als bedoeld in het eerste lid worden verbonden, b. worden bepaald dat een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gedurende een in het besluit te bepalen termijn blijft gelden.	