



LANDELIJKE VERENIGING
LOKALE BELASTINGEN

Reactie LVLB t.b.v. internetconsultatie AMvB's Omgevingswet en de Aanvullingswet Grondeigendom Omgevingswet

De Landelijke Vereniging Lokale Belastingen (LVLB) behartigt de belangen vanuit de praktijk op het gebied van lokale en regionale belastingen. Bovendien richt de LVLB zich op het ontwikkelen en uitwisselen van vakkennis met betrekking tot de heffing en invordering van lokale belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. Vanuit de praktijk blijkt dat de werking van het stelsel van basisregistraties nog onderbelicht is in de voorgestelde Omgevingswet. De LVLB legt daarom graag uit waarom hier meer aandacht voor moet komen en hoe dat bereikt zou kunnen worden.

Relatie uitvoering Wet WOZ en Omgevingswet

De basisregistratie Adressen & Gebouwen (BAG) gaat uit van de juridische situatie op basis van brondocumenten - lees: vergunning - de basisregistratie Waardering Onroerende Zaken (WOZ) gebruikt deze documenten (op basis van het stelsel van basisregistraties) maar gaat vervolgens voor de waardebepaling uit van de feitelijke situatie. Daar waar juridisch en feitelijk niet in overeenstemming zijn, heeft de WOZ-beheerder (feitelijk eenieder) de taak dit terug te melden aan de BAG-beheerder die de onderzoekstaat registreert in de BAG en de te onderzoeken afwijking doorgeeft aan de betreffende vakspecialist voor nader onderzoek.

Doordat de Omgevingswet bij slopen en bouwen meer met algemene regels gaat werken (lees vergunningsvrij) en minder met vergunningen, gaan de huidige administratieve gebeurtenissen plaats maken voor constatering. Voor BGT, BAG is hier momenteel al een proces voor ingericht: jaarlijkse luchtfoto analyse, dit betekent dat er andere (slimme en innovatieve) manieren nodig zijn voor het tijdig kunnen voldoen aan de wettelijke verplichtingen en het actueel, volledig en juist houden van de bestanden, waar de WOZ de waardebepaling op baseert.

Bij de uitvoering van de WOZ raken we rechtstreeks het belang van de belastingplichtige én is er jaarlijks contact via WOZ-beschikking en mogelijke bezwaarprocedure. Bovendien ligt er een directe relatie tussen een actueel WOZ-bestand en belastingopbrengsten. Dus de druk van de actuele gegevens wordt de WOZ meteen gevoeld. Gewaakt moet worden dat een groot gedeelte van de toezichthoudende taak op de gebouwde omgeving van de VTH-, BGT en BAG naar Belastingen verschuift, of dat deze taak dubbel wordt uitgevoerd. Dit betekent immers slechts een verschuiving van de kosten, of verdubbeling van de kosten.

De Omgevingswet wordt nu ingevoerd als lastenverlichting voor de burger en het bedrijfsleven door een andere manier van werken bij de gemeenten. Hier zijn echter kosten voor de gemeenten aan verbonden. Een slimme en innovatieve oplossing voor het actueel, volledig en juist houden van de basisregistraties is noodzakelijk, om te voorkomen dat dure bezwaarprocedures in het kader van de WOZ of inzet van belastingcontroleurs nodig zijn, voor bestandsactualisaties van basisgegevens. Een oplossing ook om te voorkomen dat belastingopbrengsten gemist worden.

Kern van het knelpunt

De kern van het bovenstaande probleem gaat veel verder dan de invoering van de Omgevingswet en alle daarmee gepaard gaande beslissingen; het raakt de gehele gegevenshuishouding in de keten. De taak van belastingorganisaties met betrekking tot de uitvoering van de Wet WOZ, maar zelfde geldt tevens voor uitvoering van de Wet BAG, is onder andere om zo volledig en actueel mogelijk de feitelijke objectadministratie in beeld te hebben. De benodigde informatie wordt (veelal) uit (andere) het stelsel van basisregistraties gehaald. De BAG en de WOZ worden aan elkaar gekoppeld als wettelijke verplichting, maar hebben niet altijd dezelfde uitgangspunten. Wanneer het stelsel van basisregistraties niet beter op elkaar wordt afgestemd, zullen problemen zich voor blijven doen, zoals dubbel werk met verschillende uitkomsten. De invoering van de



LANDELIJKE VERENIGING
LOKALE BELASTINGEN

Omgevingswet legt dit probleem echter wel bloot. De LVLB levert daarom een winstwaarschuwing bij de invoering van de Omgevingswet. Niet alleen voor de uitvoering van de Omgevingswet zelf en andere overheidstaken zijn correcte en eenduidige gegevens binnen het stelsel van basisregistraties noodzakelijk, ook voor het realiseren van besparingen en lastenverlichting is een oplossing voor de geschetste problematiek noodzakelijk. Immers hoe kunnen wij anders de burgers een eenduidig beeld bieden?

Toekomst stelsel van Basisregistraties

Om de knelpunten weg te nemen moet er nagedacht worden over een oplossing die toekomstbestendig is en aansluit op de actualiteit op het moment dat de Omgevingswet wordt ingevoerd. Als we willen dat de Omgevingswet slaagt, dan moet het stelsel van basisregistraties aangepakt worden. Het is nu immers geen echt stelsel.

Momenteel vinden in de praktijk al pilots plaats bij gemeenten om een handreiking te geven voor generieke oplossingen. Het is hierbij de vraag of dit op tijd - voor de invoering van de Omgevingswet - oplossingen oplevert.

Wat de LVLB betreft wordt er gezocht naar oplossingen met slimme technieken, die inspelen op de digitale infrastructuur. Er zal op een fundamenteel andere manier omgegaan moeten worden met de registraties en de te registeren gegevens. Om tot de juiste oplossing te komen voor de ruimte- en objectgerichte administraties, adviseert de LVLB om een denktank samen te stellen vanuit de volgende organisaties:

- Digicommissaris
- Waarderingskamer
- Samenwerkingsverband van Bronhouders Basisregistratie Grootschalige Topografie (SVB-BGT)
- Dataland
- Landelijke Vereniging Lokale Belastingen (LVLB)

De Digicommissaris is verantwoordelijk voor het stelsel van basisregistraties en heeft daardoor een groot belang in het goed functioneren ervan. De Waarderingskamer heeft als toezichthouder op de uitvoering van de Wet WOZ een duidelijk beeld van de belangen hierbij. Bij de SVB-BGT zit de kennis van de bronhouders voor de BGT. Dataland heeft de kennis in huis op het gebied van geo-, WOZ- en vastgoedinformatie. De LVLB tot slot heeft de praktijkervaring en de expertise om te werken met meerdere basisregistraties.

De LVLB denkt graag met u mee om tot een goede uitvoering te komen van de Omgevingswet, waarbij de beoogde besparingen en lastenverlichting daadwerkelijk gerealiseerd worden.