

Ministeries van Algemene Zaken, Defensie,
Economische Zaken, Infrastructuur en Milieu,
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Veiligheid
en Justitie, Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Gasunie Transport Services B.V.

Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum
16 september 2016

Doorkiesnummer
+31 (0)6 3103 7342

Ons kenmerk
LA 16.0543

Uw kenmerk

Onderwerp
Internetconsultatie Omgevingsbesluit

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij treft u de reactie aan van Gasunie Transport Services B.V. en Gasunie Grid Services B.V. (hierna tezamen te noemen: Gasunie) op het concept Omgevingsbesluit, één van de Algemene Maatregelen van Bestuur ter uitwerking van de Omgevingswet. Onze reactie bestaat uit een algemeen deel én een artikelsgewijs commentaar.

Algemeen

Gasunie is, zoals bij u bekend, een landelijk opererend bedrijf, met ongeveer 1200 stations en een 12.000 kilometer aan buisleidingen, verspreid over heel Nederland.

Vanuit onze beheersoptiek gezien wordt het werken met algemene regels (zeer) gewaardeerd. Immers, voor alle stations en buisleidingen gelden eenduidige, algemene regels. Met de komst van de Omgevingswet wordt dit anders, zo is duidelijk.

Want: er komen minder algemene regels op rijksniveau, op decentraal niveau krijgen met name gemeenten meer bevoegdheden om op lokaal niveau invulling te geven aan de (on)mogelijkheden ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Dit betekent voor een landelijk opererend bedrijf als Gasunie dat er net zoveel verschillende regels kunnen zijn als er gemeenten zijn. Het "beheren" van onze buisleidingen en stations wordt hierdoor aanzienlijk complexer.

Denk bijvoorbeeld aan wijzigingen in de woonsituatie in de nabijheid van een buisleiding, met als gevolg, dat er meer dan 2 woningen per hectare geplaatst kunnen worden. Hierdoor kan er een omslag plaatsvinden van beperkt kwetsbaar object naar kwetsbaar object. Een ander voorbeeld betreft het bouwen in de nabijheid van een gasdrukregel- en meetstation, waarvoor een afstand geldt voor het waarborgen van de veiligheid voor de omgeving. Gemeenten mogen straks zelf in een omgevingsplan bepalen welke bouwactiviteiten in een bepaald gebied zijn toegestaan zonder omgevingsvergunning voor die activiteit.

Dit betekent dat iedere gemeente daar in het omgevingsplan een eigen invulling mag en kan geven. Voor al deze omgevingsplannen geldt, dat deze beoordeeld moeten worden op de gevolgen daarvan voor de bestaande stations en buisleidingen.

In dit kader speelt het volgende tevens een belangrijke rol. Het uitgangspunt in de Omgevingswet is namelijk, dat de reguliere besluitvormingsprocedure van toepassing is op een aanvraag voor een omgevingsvergunning, ook als afgeweken wordt van het omgevingsplan. Hierdoor worden (ruimtelijke) ontwikkelingen in de nabijheid van buisleidingen en stations minder kenbaar. Voor de bekendmaking van besluiten, die met

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 16 september 2016

Ons kenmerk: LA 16.0543

Onderwerp: Internetconsultatie Omgevingsbesluit

deze procedure tot stand komen, geldt immers geen landelijke publicatieverplichting.

Beide aspecten in onderlinge samenhang bezien maken, dat de nu voorliggende Omgevingswet met onderliggende besluiten, een potentieel aanzienlijke verzwaring voor het beheer van landelijke netwerken oplevert, hetgeen nadelige gevolgen voor alle landelijk opererende bedrijven met zich meebrengt.

Anders gezegd: met name in de beheerfase ontstaan er voor Gasunie minder zekerheden met mogelijke procedures tot gevolg. Want: geen landelijke maar lokale regels, waarbij de lokale regels op hun eigen merites moeten worden beoordeeld.

Gasunie wijst er in dit verband op, dat vanwege haar diverse bedrijfsactiviteiten, sprake is van een "versnippering" over de verschillende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). Daarbij valt op, dat in de verschillende AMvB's begrippen als "infrastructuur", "buisleiding" en "bouwwerk" door elkaar worden gebruikt. In die zin sluiten de AMvB's onderling niet altijd even goed op elkaar aan, in ieder geval niet voor zover het de activiteiten van Gasunie betreft. Wat daarbij opvalt is, dat enkel in de Omgevingswet het begrip "infrastructuur" afzonderlijk is gedefinieerd. Dit kan aanleiding geven tot onduidelijkheden¹.

Artikelsgewijs

- Artikel 6.3 in combinatie met bijlage IV van het Omgevingsbesluit

Artikel 6.3 in samenhang met bijlage IV gaat over de verhaalbare kostensoorten bij grondexploitatie. In bijlage IV wordt gesproken over het aanleggen van voorzieningen, waaronder: 1°. nutsvoorzieningen met bijbehorende werken en bouwwerken.

Het begrip "nutsvoorzieningen" wordt niet verder gedefinieerd in het Omgevingsbesluit (noch in een van de overige, andere AMvB's, waar het ook terugkomt).

Ter voorkoming van onduidelijkheden over de uitleg van dit begrip, verzoekt Gasunie een nadere invulling van dit begrip te geven, hetzij door het opnemen van het begrip dan wel een nadere uitleg in de toelichting op dit artikel.

- Afdeling 8.1 Omgevingsplan (2) – vergunningplicht voor bouwactiviteiten

Uit de Algemene Nota van Toelichting (pag. 42) blijkt, dat het kabinet bij de Invoeringswet Omgevingswet een andere opzet voorstelt waarop de vergunningplicht voor bouwactiviteiten wordt bepaald. Kort gezegd komt het voorstel er op neer, dat er een "knip" komt in een vergunningplicht (a) voor een "technische" bouwactiviteit en (b) op grond van het omgevingsplan.

De regels voor technische bouwkwiteit zijn de landelijk uniforme regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit in tegenstelling tot de vergunningplicht op grond van het omgevingsplan. Het gevolg daarvan is, dat er per gemeente lokale bouwregels gaan gelden op basis van het omgevingsplan. Anders gezegd: in het omgevingsplan kan per gemeente bepaald worden aan welke regels een bouwwerk op een locatie moet voldoen én of daarvoor, voorafgaand aan het bouwen, een omgevingsvergunning nodig is voor de bouwactiviteit.

Gelet op de wetssystematiek gaat Gasunie er vanuit, dat onder andere de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving er in voorzien, dat gemeenten bij de vaststelling van omgevingsplannen rekening houden met de aanwezigheid van buisleidingen en stations.

¹ Is voor infrastructuur een omgevingsvergunning nodig voor een bouwactiviteit?

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 16 september 2016

Ons kenmerk: LA 16.0543

Onderwerp: Internetconsultatie Omgevingsbesluit

Dit laat onverlet, dat Gasunie van mening is, dat ook deze wijze van decentralisering de beheerstaak van een landelijk opererend bedrijf eerder ingewikkelder dan eenvoudiger maakt.

Gasunie ziet in ieder geval onder de Omgevingswet graag gehandhaafd, dat buisleidingen² zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit gerealiseerd mogen worden.

- Artikel 9.5 Omgevingsbesluit

In artikel 9.5 worden de mer-(beoordelings)plichtige projecten aangewezen.

Het valt Gasunie op, dat het transport van gas door buisleidingen staat onder I. Opslag en distributie en niet onder het kopje "J. Infrastructuur en Ruimte" in Bijlage V.

Een en ander in relatie tot de definitie van "infrastructuur" in de Omgevingswet, waarin de buisleidingen als afzonderlijke "identiteit" wordt genoemd.

- Artikel 12.4 Omgevingsbesluit

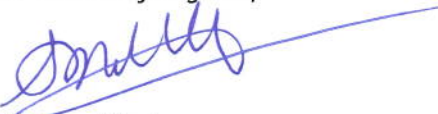
Artikel 16.3, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt, dat bij Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld over de kennisgeving en bekendmaking van een omgevingsdocument.

Gasunie stelt vast, dat aan dit artikel(lid) nog geen uitwerking is gegeven in het voorliggende Omgevingsbesluit. Gasunie verzoekt u dit artikel(lid) zodanig uit te werken, dat daarbij wordt voorzien in een regeling waarbij de kenbaarheid van deze omgevingsdocumenten voor landelijke opererende bedrijven in acht wordt genomen.

Ter afsluiting

Gasunie verzoekt u bij de vaststelling van het Omgevingsbesluit rekening te houden met bovenstaande op- en aanmerking. Indien daar behoefte aan bestaat, zijn wij uiteraard bereid om een nadere toelichting te geven.

Met vriendelijke groet,



A.M. van Winden

² Zie hier de gevolgen van het gebruik van de verschillende begrippen "infrastructuur", "buisleiding" en "bouwwerk".

