

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
T.a.v. dhr. E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK 'S-GRAVENHAGE

Netbeheer Nederland
Anna van Buerenplein 43
2595 DA Den Haag

Postbus 90608
2509 LP Den Haag
070 205 50 00
secretariaat@netbeheernederland.nl
netbeheernederland.nl

Kenmerk
BR-2019-1671

Datum
25 november 2019

Behandeld door
Janine Rumph
E-mail
jrumph@netbeheernederland.nl

Doorkiesnummer
070 205 50 00

Onderwerp

Consultatiereactie op de Omvorming van de salderingsregeling voor kleinverbruikers

Hooggeachte heer Wiebes,

Met deze brief maakt de vereniging Netbeheer Nederland, namens alle energienetbeheerders in Nederland, graag gebruik van de mogelijkheid haar reactie te geven op Omvorming van de salderingsregeling voor kleinverbruikers (de voorgestelde Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Wet belasting op milieugrondslagen door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat). Met dit voorstel wordt beoogd de huidige salderingsregeling om te vormen en worden kleinverbruikers daarnaast verplicht om te beschikken over een meetinrichting die invoeding en afname van elektriciteit in het elektriciteitsnet registreert. Op basis van de voorgestelde wijzigingen en de Memorie van Toelichting vragen de gezamenlijke netbeheerders aandacht voor nog een aantal onderwerpen, die in deze consultatiereactie aan de orde worden gesteld.

Definiëring doelgroep aanvullende aanbidding Slimme Meter

De netbeheerders vragen allereerst aandacht voor de doelgroepbepaling in het voorstel. De Memorie van Toelichting gaat uit van het nogmaals aanbieden van een slimme meter tussen 1 januari 2021 en 1 januari 2023, indien de kleinverbruiker deze nog niet heeft geaccepteerd. Het wetsvoorstel beperkt zich echter tot het verplichten van een meetinrichting die de invoeding en afname van elektriciteit in het elektriciteitsnet registreert. In lijn met het bestaande juridische kader – en gelet op de doelmatigheid en beschikbaarheid van meters – vragen de netbeheerders duidelijk te maken dat alleen nogmaals een slimme meter aan kleinverbruikers wordt aangeboden indien er geen meetinrichting aanwezig is die de invoeding en afname van elektriciteit in het elektriciteitsnet registreert.

GSA-definiëring

De Memorie van Toelichting beschrijft dat het Besluit op afstand uitleesbare meetinrichtingen wordt aangepast, wat feitelijk resulteert in een verlenging van de bestaande projectperiode van de GSA (Grootschalige Aanbidding Slimme Meters). De netbeheerders ronden de huidige projectperiode van de GSA in huidige vorm eind 2020 formeel af. De verlenging tot 2023 wordt door de netbeheerders gezien als een nieuwe (aanvullende) opdracht, die onder dezelfde randvoorwaarden wordt uitgevoerd.

Kenmerk
BR-2019-1671

Datum
21 november 2019

Daarmee kunnen lopende trajecten en processen tot eind 2020 binnen het bestaande afsprakenkader worden afgerond. Dit moet duidelijker in de Memorie van Toelichting worden vermeld.

Uitvoeringsruimte voor netbeheerders

In de voorliggende regeling en bijbehorende opdrachtbeschrijving wordt ingegaan op een aantal concrete uitvoeringsaspecten. De netbeheerders vragen ruimte bij de uitvoering van deze regeling, bijvoorbeeld vanwege de uiteenlopende benadering van diverse doelgroepen of om te anticiperen op relevante regionale verschillen. Deze regionale diversiteit bij de uitvoering vraagt om duidelijke uniforme richtlijnen op landelijk niveau, en tevens om beleidsvrije ruimte voor regionale uitvoering door de netbeheerders. De inkleuring van de uitvoering in de Memorie van Toelichting kadert de uitvoering van deze regeling ons inziens te gedetailleerd in, waarmee niet altijd voor de meest doelmatige aanpak kan worden gekozen.

Handhaving


In de Memorie van Toelichting wordt gesteld dat kleinverbruikers verplicht zijn over de gewenste meetinrichting te beschikken vanaf het moment dat de netbeheerder deze ter beschikking heeft gesteld aan hen. Het is de gezamenlijke netbeheerders niet duidelijk wanneer precies handhaving zal plaatsvinden en wat de grondslag is voor de last onder dwangsom. Zal handhaving plaatsvinden op grond van het weigeren van de ter beschikkingstelling, dan wel op het niet bezitten van de gewenste meetinrichting per 1 januari 2023? Wat is het precieze moment van handhaving op basis van deze grondslag? De gezamenlijke netbeheerders benadrukken daarnaast graag nogmaals dat ze vanuit hun uitvoerende kracht invulling willen geven aan deze regeling, maar de verplichting tot het accepteren van een slimme meetinrichting onverlet bij de klant ligt. Handhaving past daarmee niet binnen het standaard takenpakket van de netbeheerder.

Inrichting toezichthoudende rol

Ook vragen de netbeheerders aandacht voor de tijdige inrichting van de toezichthoudende rol, waarover tot op heden nog geen formeel besluit is genomen. Voor de gezamenlijke netbeheerders is het van belang dat hierover in ieder geval vóór 1 januari 2020 een besluit wordt genomen, ten einde operationele vraagstukken met de toezichthouder te kunnen afstemmen. Indien er vóór 1 maart 2020 geen duidelijkheid bestaat over de operationele invulling van de toezichthoudende rol, is het voor de netbeheerders onvoldoende mogelijk de regeling per 1 januari 2021 volledig conform de bepalingen te kunnen uitvoeren.

In de bijlage van dit document worden bovenstaande opmerkingen geconcretiseerd met concrete wijzigingsvoorstellen. De gezamenlijke netbeheerders zijn daarnaast uiteraard bereid bovenstaande opmerkingen nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



André Jurjus
Directeur

Bijlage 1 – Wijzigingsvoorstellen op het voorliggende voorstel

Elektriciteitswet:

Artikel	Opmerking/voorstel
Art 26aa, 2 b en c	<p>Dit artikel vereist zo spoedig mogelijke afstemming tussen de netbeheerders en de toezichthouder. Er moeten voorbereidingen worden getroffen en procesafspraken worden gemaakt ten einde deze regeling correct uit te kunnen voeren. Het is de netbeheerders tot op heden niet duidelijk welke partij de toezichthoudende rol gaat vervullen.</p> <p>Het is daarnaast belangrijk om duidelijke uniforme richtlijnen vast te stellen wat verstaan wordt onder het 'redelijkerwijs niet in staat zijn' een meetinrichting te plaatsen. Naast TNU-situaties kunnen er ook situaties zijn waarbij er onvoldoende beschikbaarheid is van digitale meters.</p>
Art 26ea, lid 2 a en b	In het huidige voorstel is het de netbeheerders onvoldoende duidelijk op welk moment handhaving precies zal plaatsvinden en wat daarvoor de grondslag is.
Art 26 ae, lid 15	De netbeheerder beschikt alleen over adressen, EAN-code(s) en type meters van kleinverbruikers. De netbeheerders zouden graag zien dat alleen deze gegevens worden doorgezet in het beschreven traject.

Memorie van Toelichting:

Locatie	Huidige bepaling	Voorstel/opmerking
Pagina 2, alinea boven hoofdstuk 2	"dit wetsvoorstel leidt er toe dat... nogmaals een slimme meter krijgen aangeboden"	Dit onderdeel specifiek toespitsen op meters die afname en invoeding apart kunnen meten.
Pagina 2, alinea boven hoofdstuk 2	"...de taak krijgen kleinverbruikers tussen 1 januari 2021 en 1 januari 2023 nogmaals een aanbod voor een slimme meter te doen".	Expliciet toevoegen: "alle kleinverbruikers die niet beschikken over een meter die afname en invoeding apart kunnen meten".
Pagina 2, alinea boven hoofdstuk 2	"wijziging van artikel 2 van het Besluit op afstand uitleesbare meetinrichting...."	De verlenging tot 2023 wordt door de netbeheerders gezien als een nieuwe (aanvullende) opdracht, die onder dezelfde randvoorwaarden wordt uitgevoerd. Daarmee kunnen lopende trajecten en processen tot eind 2020 binnen het bestaande afsprakenkader worden afgerond.
Pagina 2, alinea boven hoofdstuk 2	"de netbeheerder moet wel redelijkerwijs in staat moet zijn om	Het is de netbeheerders niet duidelijk wat wordt verstaan met 'redelijkerwijs'.

	een geschikte meetinrichting te plaatsen”.	De netbeheerders verzoeken om dit explicieter te verwoorden.
Pagina 7, paragraaf 3.2, onderdeel netbeheerders, punt 2	“.. zullen netbeheerders verplicht zijn.... een slimme meter aan te bieden als die nog niet over een slimme meter beschikken”.	Aanpassen naar: “ kleinverbruikers nogmaals een slimme meter aan te bieden als die nog niet over een geschikte meter beschikken die afname en invoeding apart meet.”
Pagina 7, paragraaf 3.2, onderdeel netbeheerders, punt 2	Het betreft hier wel degelijk een verzwareing van de regeldruk voor netbeheerders. Het gaat hier om het verslimmen van de restpopulatie die in de GSA geen gebruik heeft gemaakt van het aanbod. Deze groep is lastiger te bereiken.	Suggestie: aanpassen van de gekozen bewoording. Het is wel degelijk een verzwareing van de regeldruk, de resterende populatie is lastiger te bereiken.
Pagina 7, paragraaf 3.2, kleinverbruikers, punt 2	Het betreft hier invulling van de uitvoeringsruimte.	Gevraagd wordt om deze passage te verwijderen, zodat netbeheerders dit zelf op een effectieve en efficiënte manier kunnen inrichten.
Pagina 8, paragraaf 4.2, middelste alinea	“Voordat toezichthouder gaat handhaven en tijdens het handhavingstraject moeten afnemers alsnog de kans krijgen om over een geschikte meetinrichting te beschikken”.	Voorstel: voor de installatie van de meetinrichting tijdens het handhavingstraject worden meerkosten in rekening gebracht bij de kleinverbruiker. Deze afnemers zijn in de GSA namelijk niet op het aanbod ingegaan, en tijdens de nieuwe fase wederom niet.
Pagina 10, tweede alinea	“...indien de netbeheerder redelijkerwijs niet in staat is een meetinrichting te plaatsen...”	Het is de netbeheerders niet duidelijk wat wordt verstaan met ‘redelijkerwijs’. De netbeheerders verzoeken om dit explicieter te verwoorden.
Pagina 10, tweede alinea	“In sommige situaties kunnen netbeheerders.... in nabijheid van de meetinrichting”.	De netbeheerders verzoeken de uitzonderingen niet expliciet te benoemen. Verzoek tot verwijderen van de voorbeelden.
Pagina 11, bovenste alinea	Hierin wordt geregeld dat kleinverbruikers af mogen wijken van de voorgestelde planning door de netbeheerder.	Voorstel: verduidelijken van de passage “dit mag er niet toe leiden dat de planning die de netbeheerder hanteert...”. Welke kaders gelden hiervoor?