

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Implementatie van Richtlijn (EU) 2019/2121 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot grensoverschrijdende omzettingen, fusies en splitsingen (PbEU L 321/1).

2. Wie zijn betrokken?

Bestuurders, aandeelhouders, schuldeisers en werknemers van besloten en naamloze vennootschappen, notarissen, accountants, de Kamer van Koophandel.

3. Wat is het probleem?

Het ontbreken van een regelgevend kader voor grensoverschrijdende omzettingen en splitsingen brengt juridische versnippering en rechtsonzekerheid mee en vormt aldus een hinderpaal voor de uitoefening van de vrijheid van vestiging binnen de EU. Het gebrek aan een regeling voor grensoverschrijdende omzettingen en splitsingen leidt eveneens tot minder optimale bescherming voor de aandeelhouders, schuldeisers en werknemers. Verder blijkt uit de overwegingen bij de richtlijn dat wijziging van de reeds bestaande regeling voor grensoverschrijdende fusies op bepaalde punten noodzakelijk is om de doeltreffendheid en efficiëntie van die regeling te vergroten.

4. Wat is het doel?

De richtlijn beoogt het voor bedrijven gemakkelijker te maken om een grensoverschrijdende omzetting, fusie en splitsing te effectueren. Daarvoor worden bepalingen in de richtlijn EU 2017/1132 over het vennootschapsrecht gewijzigd en aangevuld, in het bijzonder door nieuwe regelingen in te voegen met betrekking tot grensoverschrijdende omzettingen en splitsingen. Om de belangen van aandeelhouders, schuldeisers en werknemers te beschermen, bevat de richtlijn voorwaarden voordat een grensoverschrijdende omzetting, splitsing of fusie kan plaatsvinden.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De uiterste datum waarop de richtlijn moet zijn omgezet in Nederlands recht is 31 januari 2023. De huidige wet- en regelgeving is niet in overeenstemming met de richtlijn en behoeft dan ook aanpassing.

6. Wat is het beste instrument?

De onderwerpen die de richtlijn regelt, rechtvaardigen implementatie in wetgeving. De Nederlandse wetgeving bevat nog geen regeling voor grensoverschrijdende omzettingen en splitsingen en de bestaande regeling voor grensoverschrijdende fusies zal moeten worden aangepast. Daarvoor zijn wijzigingen nodig in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (en de Wet op het financieel toezicht).

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De Europese Commissie verwacht in haar impactassessment dat de nieuwe regels voor bedrijven zullen leiden tot een aanzienlijke kostenbesparing per transactie ten aanzien van grensoverschrijdende omzettingen en splitsingen.

De richtlijn geeft een aantal opties voor lastenverlichting voor kleine ondernemingen (bv. het uitsluiten van eenpersoonsvennootschappen van het opstellen van bepaalde rapportages); van die opties zal gebruik worden gemaakt.

Voor een uitgebreide toelichting op de gevolgen van het wetsvoorstel wordt verwezen naar de paragrafen 4 en 5 van het algemeen deel van de toelichting.