

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

## Titel:

Besluit Onbemande Luchtvaart BES

## ∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

De inwoners, de (toekomstige) gebruikers van onbemande luchtvaartuigen, het bestuur, de autoriteiten op Bonaire, St Eustatius en Saba (BES) en de vertegenwoordiging van de Politie.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Politie en de ILT. De BES-eilanden beschikken zelf over de kennis en ervaring voor de introductie van nieuwe wet- en regelgevingstrajecten.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Een klankbordgroep is per BES-eiland opgericht waarin het bestuur en de bevoegde autoriteiten per eiland actief wordt betrokken om keuzes te maken over de wijze en de locaties waar onbemande luchtvaartuigen veilig en verantwoord mogen vliegen op de eilanden. Deze klankbordgroep bestaat uit vertegenwoordigers van het openbaar lichaam, de luchthaven, politie, brandweer, toerisme, natuur en toekomstige drone-piloten. Deze klankbordgroep is vooraf online meerdere keren online geconsulteerd. Ook zijn de leden van de klankbordgroep in een fysieke bijeenkomst geconsulteerd.

## 1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Op dit moment is het verboden om op de BES-eilanden te vliegen met onbemande luchtvaartuigen vanwege het ontbreken van de juridische grondslag in artikel 80 van het Besluit Luchtverkeer BES.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Sinds de introductie van onbemande luchtvaart is artikel 80 van het Besluit Luchtverkeer BES niet aangepast. In dit artikel staat dat de gezagvoerder zich altijd aan boord van het toestel moet bevinden, waardoor het niet mogelijk is om met onbemande luchtvaartuigen te vliegen in het BES-luchtruim.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

Er is een dringende wens vanuit de eilanden om legaal met onbemande luchtvaartuigen te kunnen werken. Onbemande luchtvaartuigen kunnen voor uiteenlopende maatschappelijke doeleinden op de eilanden worden ingezet (klimaat, economie, search & rescue, inspectie, veiligheid, etc.), de huidige wet- en regelgeving verbiedt dit.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Op Curaçao, Aruba en Sint-Maarten is het toegestaan om met onbemande te vliegen en op de BES-eilanden is het wettelijk niet toegestaan. We leren dat er simpel en duidelijk kader nodig is om de veiligheid op de grond en in de lucht te waarborgen.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Op dit moment is het verboden om op de BES-eilanden te vliegen met onbemande luchtvaartuigen. Dit betekent dat de maatschappelijke mogelijkheden van onbemande luchtvaartuigen niet worden benut, terwijl de BES-eilanden hebben aangegeven onder voorwaarden vliegen met onbemande luchtvaartuigen te willen toestaan. Daarnaast wordt er ondanks dit verbod met onbemande luchtvaartuigen gevlogen wat leidt tot gevaarlijke situaties in het luchtruim en op de grond. Het formuleren en implementeren van geharmoniseerde en werkbare regelgeving zal bijdragen aan het verbeteren van de veiligheid van het luchtruim en het grondgebied van de eilanden. Daarnaast biedt het ook duidelijkheid aan dronepiloten (zowel professionele operators als toeristen) wat wel en niet met onbemande luchtvaartuigen is toegestaan. Dronegebruikers worden zich hierdoor bewust van zowel de gevaren als de mogelijkheden van het gebruik van onbemande luchtvaartuigen op de BES-eilanden. Daarnaast ligt er een verzoek van overheidsinstanties en bedrijven om vliegen met onbemande luchtvaartuigen mogelijk te maken. Zij willen onbemande luchtvaartuigen inzetten voor maatschappelijke doeleinden zoals natuurbeheer, search & rescue en inspecties van infrastructuur.

## 2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het doel is om op het niveau van een Besluit (Algemene Maatregel van Bestuur) de wijzigingen door te voeren in het Besluit Luchtverkeer BES en aanpalende Besluiten om verder vorm te geven aan de concrete voorwaarden voor vliegen met onbemande luchtvaartuigen op de eilanden, zoals handhaving, zonerings, opleiding, registratie en veiligheid.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

**Duurzame ontwikkelingsdoelen;** (3) Goede gezondheid en welzijn; (8) eerlijk werk economische groei; (9) industrie, innovatie en infrastructuur; (13) klimaatactie; (14) leven in het water; (15) leven op het land; (16) vrede, justitie en sterke publieke diensten; (17) partnerschap om doelstellingen te bereiken.

**Brede Welvaart thema's;** Goede gezondheidszorg voor iedereen; Kwalitatief goed werk; veilige, inclusieve gezonde steden en dorpen; duurzame inclusieve economische groei; Duurzame infrastructuur, kennis en innovatie; Klimaatactie; Biodiversiteit op land en in de zee; Veilige vreedzame samenleving.

### 3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

#### Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

De wens en uitgesproken behoefte vanuit het bestuur om wet- en regelgeving onbemande luchtvaart te ontwikkelen voor de BES-eilanden.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Het ontwikkelen van nieuwe wet- en regelgeving.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

NVT

### 4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

#### Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

- De gevolgen van het mogen vliegen met onbemande luchtvaarttuigen kunnen voor de burgers zowel voor- als nadelig zijn. De voordelen bestaan vooral uit dat het mogelijk wordt om met onbemande luchtvaarttuigen te vliegen. Nadelen kijken vooral naar toename in geluidsoverlast of privacyschending. Om hierop in te spelen zijn strikte vliegvoorschriften opgenomen waarin omschreven staat wat de minimale afstanden tot mensen is en zullen zones worden aangewezen waar aanvullende voorwaarden voor drones worden gesteld.

- Het bedrijfsleven heeft met name voordelen van het toestaan van het vliegen met onbemande luchtvaarttuigen op de BES. Er komen mogelijkheden om werkzaamheden te verrichten met onbemande luchtvaarttuigen, zoals inspecties en natuurbeheer.

- De lokale overheid heeft met name voordelen van het toestaan van het vliegen met onbemande luchtvaarttuigen op de BES. Zij kunnen zelf ook onbemande luchtvaarttuigen in zetten bij hun werkzaamheden (inspecties, landmetingen). Wel worden zij belast met de handhaving van de wet- en regelgeving, nu moet er ook al op het verbod worden gehandhaafd.

- Op het gebied van milieu wordt bij regelgeving voor onbemande luchtvaarttuigen vooral gekeken naar de geluidsoverlast voor mensen en boven beschermde natuurgebieden. Om die reden voorziet de klankbordgroep om alleen met toestemming voor operators gebruik te maken van onbemande luchtvaarttuigen in kwetsbare gebieden.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Een Handhaafbaarheid, Uitvoerbaarheid en Fraudebestendigheid toets door de ILT en Politie. De openbare lichamen worden ook separaat geconsulteerd.

# Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

## Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

In opvolging van de wetswijzing Luchtvaartwet BES aanpassen van het Besluit Luchtverkeer BES en de aanpalende Besluiten die voor onbemande luchtvaarttuigen op de BES van toepassing zijn.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

De aanpassing van het Besluit Luchtvaartwet BES en aanpalende Besluiten geeft directe invulling aan de voorwaarden waaronder onbemande luchtvaarttuigen veilig en verantwoord kunnen vliegen op de BES-eilanden. Met dit middel heeft zowel de piloot, de omgeving waar een luchtvaartactiviteit plaatsvindt alsmede de handhaving stabiele kaders. Het geeft ook ruimte om op het niveau van een regeling aanvullende voorwaarden te stellen. De maatschappelijke impact is dat onbemande luchtvaart gereguleerd en met actieve bewustzijn van de omgeving intrede doet.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

De volgende risico's worden geïdentificeerd; 1) Onvoldoende tijd/capaciteit vanuit lokale overheden voor de introductie van het nieuwe wettelijke kader → IenW zal actief helpen met de introductie door middel van een communicatieplan. 2) Te complex systeem voor de lokale situatie → er wordt gewerkt aan een zo eenvoudig en doeltreffend mogelijk kader.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De klankbordgroep van elk BES-eiland zal in de beginfase van de inwerkingtreding op frequente basis worden geraadpleegd om te bezien of de beoogde aanpassing van het besluit werkt en of verdere aanpassing van de wet- en regelgeving benodigd is.