

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. Dhr. B. Madlener
Minister van Infrastructuur & Waterstaat
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Verzoek regeling groot baanonderhoud 2025

Pieter van Oord
President & CEO
+31 (0) 20 6012309

4 oktober 2024
PvO.2024.004

Geachte heer Madlener,

Met deze brief stellen wij u op de hoogte van de onderhoudsplanning in gebruiksjaar 2025 zoals Schiphol voornemens is uit te voeren. Daarnaast verzoekt Schiphol u een regeling vast te stellen op grond van artikel 8.23 van de Wet luchtvaart, waarin de benodigde vrijstellingen en ontheffingen worden verleend die nodig zijn om deze onderhoudswerkzaamheden te kunnen uitvoeren. Voorshands merkt Schiphol hierbij op dat de NAVO-top (24 t/m 26 juni 2025) mogelijk effect zal hebben op deze aanvraag en de benodigde vrijstellingen en ontheffingen. Omdat de impact hiervan nog niet bekend is, kan dit nog niet worden meegenomen in deze aanvraag.

In gebruiksjaar 2025 is Schiphol voornemens om noodzakelijk groot onderhoud uit te voeren aan de Buitenveldertbaan, inclusief het vervangen van de landingsssystemen van deze baan door Luchtverkeersleiding Nederland. Schiphol voert het werk nu grondig uit, zodat zij voor deze baan de aankomende jaren alleen kleine en reguliere werkzaamheden en reparaties hoeft uit te voeren. Dit is niet alleen in het belang van de medewerkers, reizigers en luchtvaartmaatschappijen, maar ook van de omwonenden.

Daarnaast zullen er nog andere werkzaamheden plaatsvinden die effect hebben op het baangebruik, zoals het jaarlijks terugkerend normaal onderhoud aan de overige start- en landingsbanen. Het baanonderhoud is noodzakelijk om de banen in goede conditie te houden voor veilig gebruik. De totstandkoming van de planning van werkzaamheden is een complex proces waar Schiphol en uw Ministerie intensief over spreken en waar veel tijd in wordt geïnvesteerd. Daarom is ervoor gekozen de planning en onderbouwing uitgebreid te beschrijven in de bijlagen van deze brief: *"Informatiedocument werkzaamheden Schiphol 2025"* en *"Technische aanvulling voor werkzaamheden Schiphol"*.

In deze brief gaat Schiphol eerst in op de opvolging van de aanbevelingen naar aanleiding van het afgerond groot onderhoud aan de Kaagbaan van dit jaar. Daarna wordt ingegaan op onderhoudswerkzaamheden voor het komende jaar en op de benodigde vrijstellingen voor deze werkzaamheden. Tot slot wordt ingegaan op welke mitigerende maatregelen Schiphol voorstelt om de hinder voor omwonenden zo veel mogelijk te beperken en op welke manier zij voor en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden geïnformeerd zullen worden.

Aanbevelingen naar aanleiding van groot onderhoud aan de Kaagbaan in 2024

In de reactie op het *Verzoek regeling groot baanonderhoud 2024* heeft de Minister de noodzaak van een goed banenstelsel onderschreven. Ook heeft de Minister geconcludeerd dat de technische noodzaak van het groot onderhoud voldoende was onderbouwd, maar dat er op basis van een contra-expertise van Witteveen+Bos twee aanbevelingen waren gemaakt.

De eerste aanbeveling is gericht op het verder aanscherpen van de beschrijvingen van alle activiteiten op het kritieke pad inclusief de verwachte buffers. Schiphol heeft deze aanbeveling meegenomen in de huidige omschrijvingen, en heeft de planning op basis daarvan in nog meer detail onderbouwd. Witteveen+Bos heeft ondertussen bevestigd dat het kritieke pad beter onderbouwd is.

De tweede aanbeveling van Witteveen+Bos was om de aanwezige kennis over de doorlooptijd op te nemen in de documentatie zodat de onderbouwing hiervan in voldoende mate terugkomt. Ook dit heeft Schiphol meegenomen in haar documentatie. Daarnaast heeft Schiphol het afgelopen jaar een publieksvriendelijke versie van de baanonderhoudsstrategie gepubliceerd, en is deze strategie geëvalueerd. De resultaten hiervan zullen op korte termijn worden gedeeld met de omgeving.

Geplande onderhoudswerkzaamheden in gebruiksjaar 2025

In gebruiksjaar 2025 zijn er meerdere type werkzaamheden met impact op het baangebruik op de luchthaven:

1. De Buitenveldertbaan wordt in de periode van 10 mei 2025 tot en met 28 september 2025 (week 20 tot en met week 39) vanwege groot onderhoud buiten gebruik gesteld. Hierdoor zal deze voor 20 weken en 2 dagen niet bruikbaar zijn voor de afhandeling van het vliegverkeer. Deze doorlooptijd wordt mede bepaald door de uitgebreide en complexe scope van de werkzaamheden. Door het onderhoud op deze manier uit te voeren, kan de baan daarna voor 9 jaar weer ingezet worden, zonder dat deze langdurig buiten gebruik moet worden gesteld voor groot onderhoud. Na zorgvuldige overweging is ervoor gekozen om het onderhoud in de zomerperiode te plannen. Om de impact voor zowel de operatie als omwonenden te beperken, is het wenselijk om het groot onderhoud te clusteren met diverse andere projecten, zoals bijvoorbeeld het werken aan omliggende rijbanen. Hierdoor is tijdens de werkzaamheden het de-icing platform niet bereikbaar, wat het niet mogelijk maakt om dit onderhoud in de winterperiode uit te voeren. Ook wordt gelijktijdig met het groot onderhoud het instrument landing system van de Buitenveldertbaan vervangen door LVNL. Als bovenstaande werkzaamheden niet geclusterd zouden worden, zou dit ervoor zorgen dat de Buitenveldertbaan meermaals buitengebruik gesteld dient te worden, met een langere totale doorlooptijd en grotere impact op de omgeving. Zie bijlagen voor de gedetailleerde onderbouwing van de duur en planning van deze onderhoudsperiode.
2. Naast het groot onderhoud aan de Buitenveldertbaan voert Schiphol voor elke andere baan normaal onderhoud uit. Dit type onderhoud keert jaarlijks terug en zorgt dat de baan de rest van het jaar voldoet aan de EASA-regelgeving en storingsvrij kan blijven opereren.

Relatie van ontheffingsaanvraag met NAVO-top juni 2025

Van 24 t/m 26 juni 2025 is Den Haag de gaststad voor de NAVO-top, wat een grote logistieke operatie met zich meebrengt. Op dit moment is echter nog niet bekend op welke manier de NAVO-top gefaciliteerd zal worden, en dus ook wat de precieze impact hiervan zal zijn op Schiphol, de luchthavenoperatie en (afwijkend) baangebruik. Om die reden is de NAVO-top in deze ontheffingsaanvraag daarom niet meegenomen. Zodra er meer bekend is over de specifieke eisen en de impact van de top, zal beoordeeld worden of de huidige planning van de onderhoudswerkzaamheden, en de daarvoor aangevraagde vrijstellingen en ontheffingen nog steeds passend zijn. Indien dit noodzakelijk wordt geacht, zal Schiphol haar aanvraag wijzigen, dan wel aan nieuwe aanvraag indienen om zowel de organisatie van de NAVO-top als de onderhoudswerkzaamheden mogelijk te maken.

Regeling groot baanonderhoud

Om de onderhoudswerkzaamheden op de luchthaven mogelijk te maken moet Schiphol een ontheffing aanvragen voor een aantal regels uit het Luchthavenverkeersbesluit (Lvb) op grond van artikel 8.23 van de Wet luchtvaart. In lijn met de bestendige gedragslijn van uw Ministerie, verzoekt Schiphol u bij dezen om een ministeriele regeling vast te stellen, waarin de benodigde vrijstellingen en ontheffingen zijn opgenomen. Deze regeling zou wat Schiphol betreft, in ieder geval de volgende elementen dienen te bevatten:

- Ten eerste wordt er verzocht vrijstelling te verlenen voor het gebruik van alternatieve banen in de nacht tijdens de groot onderhoudsperiode aan de Buitenveldertbaan en tijdens de normale onderhoudswerkzaamheden aan de andere start- en landingsbanen. Deze vrijstelling voor het gebruik van de banen is noodzakelijk om het vliegverkeer af te kunnen handelen.
- Ten tweede hebben de onderhoudswerkzaamheden effect op de regels van het baangebruik volgens het NNHS en op de geluidbelasting in handhavingspunten. Daarom wordt ten aanzien van de baangebruiksregels in het NNHS gevraagd om vervangende preferentietabellen vast te stellen voor de periode van groot onderhoud aan de Buitenveldertbaan en de periodes van normale onderhoudswerkzaamheden, en wordt verzocht een vervangende set met grenswaarden voor de geluidbelasting in handhavingspunten vast te stellen.

Hinderbeperkende maatregelen voor de omgeving

Schiphol is zich er terdege van bewust dat inzet van alternatieve banen in de nacht een toename van de geluidshinder tot gevolg kan hebben. In zijn reactie op de aanvraag voor 2024, heeft de Minister laten weten dat uw Ministerie wil werken aan een betere balans tussen Schiphol en haar leefomgeving. Schiphol omarmt dit voornemen en zet zich hiervoor in. Zijn verzoek aan Schiphol was om samen met LVNL en de luchtvaartmaatschappijen te onderzoeken welke passende mitigerende maatregelen genomen kunnen worden om de hinder tijdens groot baanonderhoud zo veel mogelijk te beperken. In samenwerking met de sectorpartijen heeft Schiphol meerdere maatregelen onderzocht, waarvan een aantal ook in de praktijk uitgevoerd kan worden. Er zijn echter ook maatregelen die in de praktijk niet uitvoerbaar blijken te zijn. Een overzicht van alle onderzochte hinderbeperkende maatregelen is toegevoegd aan het informatiedocument.

Informatievoorziening richting omwonenden

Vanzelfsprekend communiceert Schiphol samen met LVNL over de verschillende werkzaamheden, met extra aandacht voor het groot onderhoud aan de Buitenveldertbaan. Vanwege de impact op de omgeving, informeert Schiphol omwonenden via de bestaande communicatiekanalen, zoals de burennieuwsbrief, de burensite, social media campagnes en advertenties in lokale kranten.

Daarnaast worden de mogelijkheden voor een meer persoonlijke benadering onderzocht, waarbij wordt gestreefd naar een grotere betrokkenheid van de omgeving. Hierbij schenkt Schiphol speciale aandacht aan de inzet van de start- en landingsbanen in de nacht. Ook zal zij de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) en Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS) hierover informeren. Daarnaast is de informatie te vinden op de website van Bewoners Aanspreekpunt Schiphol (BAS) en kunnen omwonenden daar terecht met vragen.

Ik vertrouw erop dat bijgevoegd informatiedocument u voldoende inzicht heeft gegeven in het belang van het onderhoud, en de vrijstellingen / ontheffingen die daarvoor van uw kant voor Schiphol noodzakelijk zijn om gedurende de onderhoudsperiode te kunnen blijven opereren, en ook dat de hinderbeperkende maatregelen die Schiphol in dat verband heeft voorgesteld naar aanleiding van het eerdere verzoek van de Minister, passend zijn. Mochten er nog onduidelijkheden zijn dan is Schiphol uiteraard bereid verdere toelichting te verzorgen.

Met vriendelijke groet,
ROYAL SCHIPHOL GROUP



Pieter van Oord
President & CEO

Bijlagen:

- Informatiedocument werkzaamheden Schiphol 2025.pdf
- Technische aanvulling voor werkzaamheden Schiphol 2025.pdf
- To70 Notitie – Effecten onderhoud Buitenveldertbaan.pdf

Een afschrift van deze brief zal worden verstuurd naar:

- Maatschappelijke Raad Schiphol - Khadija Arib
- Bestuurlijke Regie Schiphol - Esther Rommel
- Gemeente Amsterdam - Hester van Buren
- Gemeente Landsmeer - Jacobien van Boeijen
- Gemeente Waterland - Bestuur
- Gemeente Edam-Volendam - Kees Schilder
- Gemeente Haarlemmermeer - Marja Ruigrok
- Gemeente Amstelveen - Adam Elzakalai
- Gemeente Ouder-Amstel - Erika Spil
- Gemeente Aalsmeer - Gido Oude-Kotte
- Gemeente Uithoorn - Ferry Hoekstra