

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
De heer B. Madlener
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Bestuurlijke Regie Schiphol

Uw contactpersoon

M. Groot

BEL/GLK

Telefoonnummer 023-5143793

marnix.groot@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Internetconsultatie inzake “Tijdelijke regeling groot onderhoud banenstelsel Schiphol 2025”

Verzenddatum

22-01-2025

Kenmerk

2366366/2366370

Excellentie,

Uw kenmerk

-

Wij hebben kennisgenomen van het verzoek van de Royal Schiphol Group en het concept van de door u vast te stellen “Tijdelijke regeling groot onderhoud banenstelsel Schiphol 2025.” Deze regeling betreft zowel groot onderhoud aan de Buitenveldertbaan als regulier onderhoud aan de overige banen.

Eerdere participatieprocedures voor vergelijkbare regelingen waren voor uw ministerie aanleiding om met de aanvrager en andere betrokken partijen in gesprek te gaan. Dit met als doel het onderhoud minder belastend te maken voor de omgeving. Ook wij zijn ervan overtuigd dat verdere verbeteringen mogelijk zijn door constructief overleg.

Weerbarstige praktijk

De eerste effecten van deze gesprekken zijn merkbaar in de bijlagen bij de voorgestelde regeling. Wij waarderen de verbeterde aandacht voor uitleg en communicatie. Toch blijft er nog veel bij het oude in de praktische uitvoering voor 2025:

- **Late indiening:** De aanvraag is opnieuw op het laatste moment ingediend, terwijl de onderdelen vermoedelijk al zijn aanbesteed. Hierdoor is participatie ineffectief, omdat er geen ruimte is om de opzet van het plan aan te passen.
- **Ongelukkige planning:** Het groot onderhoud aan de Buitenveldertbaan is opnieuw gepland in de zomerperiode (mei-september), met aanvullende werkzaamheden tot medio november. Hoewel dit duidelijk is gecommuniceerd, leidt dit ertoe dat slechts van half november tot half maart standaard baangebruik mogelijk is. Het structurele gebruik van afwijkingenbevoegdheden ondermijnt de rechtszekerheid.
- **Vermenging van onderhoudstypen:** Normaal en groot onderhoud worden samengevoegd in één plan. Dat allerlei onderhoudswerkzaamheden binnen een jaarschijf in één plan worden samengebracht, maakt niet dat alle in dat plan

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

opgenomen werkzaamheden kunnen worden gekwalificeerd als werkzaamheden als bedoeld in artikel 8.23 Wet luchtvaart.

Gevolgen worden afgewenteld op omgeving

In de RBV-zaak oordeelde de rechtbank dat economische belangen in balans moeten worden gebracht met andere belangen. Bij de voorgestelde regeling ontbreekt deze balans. Zoals eerder gemeld, fungeert de omgeving als ventiel voor een overbelast systeem. Een grotere inspanning van de aanvrager is nodig om de werkzaamheden binnen bestaande kaders uit te voeren. Wij herhalen ons verzoek om een grondige evaluatie van het proces en de gemaakte keuzes.

In dit verband willen wij u herinneren aan toezeggingen van u en uw voorganger, dat in het vervolg geen vervangende grenswaarden zullen worden vastgesteld zonder passende mitigerende maatregelen. Met oog op eenduidig uitleg aan dat sleutelbegrip "passend" kunnen geven, roepen wij u op om criteria te ontwikkelen aan de hand waarvan een aanvraag op dit punt kan worden getoetst en deze vervolgens in beleid vast te leggen.

Kansen voor verbetering

Wij stellen de volgende acties voor:

1. **Vroegtijdige participatie:** Start het participatietraject op een vroeger moment zodat er ruimte is om het onderhoudsplan nog aan te passen. Cyclische werkzaamheden zijn lang van tevoren bekend. De aanvrager kan dan ook vroeger dan nu het geval is, afstemming met de omgeving zoeken en het uiteindelijke plan eerder in procedure brengen. Daarmee zal ook alle extra communicatie aan waarde winnen doordat van de procedure daadwerkelijk effect uitgaat.
2. **Betere integratie in capaciteitsdeclaraties:** Stem onderhoudswerkzaamheden beter af op de jaarlijkse capaciteitsdeclaraties, zodat slotuitgiftes geen belemmering vormen.
3. **Internationale benchmarking:** Vergelijkbare hubs, zoals Dubai en Brussel, voeren soortgelijk onderhoud in aanzienlijk kortere tijd uit. Wij raden aan een internationaal bureau in te schakelen dat ervaring heeft met dergelijke projecten, om een benchmarkstudie uit te voeren.
4. **Standaardisatie afwijkende preferentieregels:** Breid het NNHS-stelsel uit met een algemene regeling voor afwijkende preferentieregels tijdens onderhoud. Dit voorkomt jaarlijkse procedures onder artikel 8.23 Wet luchtvaart.
5. **Vastleggen van routes:** Doorloop eenmalig het 5.11-proces (Wet luchtvaart) voor het vastleggen van tijdelijke routes, zodat effecten op de omgeving worden geminimaliseerd.
6. **Mitigerende maatregelen:** Onderzoek of de voorgestelde maatregel 1 onder sectie 4.3 Hinderbeperking blijvend kan worden ingevoerd en het handelsverkeer bij gebruik van de Oostbaan in het vervolg standaard met RNP-methodiek deze minder overlast veroorzakende landingsroute kan volgen.

Regeling: Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 2: Vervangende grenswaarden geluidbelasting

- Het is onduidelijk of de grenswaarden uitsluitend betrekking hebben op groot onderhoud aan de Buitenveldertbaan of ook op ander onderhoud. Indien het laatste, achten wij dit strijdig met artikel 8.23 Wet luchtvaart.
- Wij adviseren het begrip “Maximum grenswaarde in geval van buitengewone weeromstandigheden” nader te definiëren voor meer transparantie. Leg vast welke weersomstandigheden dan buitengewoon zijn.

Artikel 3: Vrijstellingen

- De juridische grondslag ontbreekt voor de vrijstellingen in lid 1, 4, 5 en 6, omdat deze zien op normaal onderhoud. Het aanduiden van deze werkzaamheden als “groot onderhoud” is misleidend.
- Lid 3 mist een duidelijke verwijzing naar de Buitenveldertbaan, waarop deze bepaling naar wij aannemen van toepassing is.

Wij verzoeken u bovenstaande suggesties te betrekken bij de beoordeling en uitwerking van de tijdelijke regeling.

Hoogachtend,
namens alle leden van de Bestuurlijke Regie Schiphol,

Esther Rommel
Voorzitter Bestuurlijke Regie Schiphol

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.