

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van

tot wijziging van het Besluit onderstand BES in verband met diverse verbeteringen ten aanzien van de AOV-toeslag, het uitsluiten van fraudevorderingen bij de vermogenstoets en diverse andere wijzigingen

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van , nr. 2020-0000021048;

Gelet op artikel 18.3, eerste, vierde en vijfde lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [niet invullen],

**HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:**

**ARTIKEL I. BESLUIT ONDERSTAND BES**

Het Besluit onderstand BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. 'of Saba.' Wordt vervangen door 'of Saba; '.
2. Aan de alfabetische rangschikking wordt toegevoegd:
  - *pensioengerechtigde leeftijd*: leeftijd waarop recht op ouderdomspensioen ontstaat op grond van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES.

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt na 'arbeidsinschakeling' ingevoegd ', arbeidsongeschiktheid'.
2. In de alfabetische rangschikking wordt ingevoegd:

*volledig en duurzaam arbeidsongeschikt*: de persoon die als rechtstreeks en objectief medisch vast te stellen gevolg van ziekte of gebrek volledig en duurzaam niet in staat is om algemeen geaccepteerde arbeid te verrichten;

C

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'de leeftijd waarop recht op ouderdomspensioen ontstaat op grond van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES' vervangen door 'de pensioengerechtigde leeftijd'.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
  4. De verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, zijn niet van toepassing op de belanghebbende die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is.
  5. De beoordeling van volledige en duurzame arbeidsongeschiktheid wordt gebaseerd op een medisch onderzoek en, voor zover dat naar het oordeel van Onze Minister nodig is, een arbeidskundig onderzoek.

D

In artikel 7, derde lid, wordt 'de leeftijd hebben bereikt waarop recht op ouderdomspensioen ontstaat op grond van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES' vervangen door 'de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt'.

E

In artikel 11 vervalt het tweede lid, onder vernummering van het derde lid tot tweede lid.

F

Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 11a. Controlevoorschriften**

1. Bij ministeriële regeling kunnen controlevoorschriften worden vastgesteld. Deze voorschriften gaan niet verder dan strikt noodzakelijk is voor een juiste uitvoering van dit besluit.
2. De belanghebbende volgt de voorschriften op en verleent anderszins aan Onze Minister desgevraagd de medewerking die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van dit besluit.
3. De belanghebbende onthoudt zich van zeer ernstige misdragingen jegens de met de uitvoering van deze wet belaste personen en instanties tijdens het verrichten van hun werkzaamheden.

G

In artikel 12, tweede lid, vervalt 'waaronder begrepen het zich jegens Onze Minister zeer ernstig misdragen,'.

H

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Indien recht bestaat op de toeslag, bedoeld in artikel 17a, bestaat er geen recht op de toeslag, bedoeld in het eerste lid.

I

In artikel 17 vervalt het tweede lid onder vernummering van het derde lid tot tweede lid.

J

Artikel 17a wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt 'die de leeftijd heeft bereikt of die de leeftijd hebben bereikt waarop recht op ouderdomspensioen ontstaat op grond van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES' vervangen door 'die de pensioengerechtigde leeftijd heeft of hebben bereikt'.
2. In onderdeel a wordt 'USD 186' vervangen door 'USD 263'.
3. In onderdeel b wordt 'USD 233' vervangen door 'USD 318'.
4. In onderdeel c wordt 'USD 224' vervangen door 'USD 314'.

K

Na artikel 18 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 18a. Vermogen**

1. Onder vermogen wordt verstaan de waarde van de bezittingen waarover de alleenstaande of het gezin beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, verminderd met de aanwezige schulden. De waarde van bezittingen wordt vastgesteld op de waarde in het economische verkeer bij vrije oplevering.
2. Niet als vermogen wordt in aanmerking genomen:
  - a. bezittingen in natura die naar hun aard en waarde algemeen gebruikelijk zijn of, gelet op de omstandigheden van persoon en gezin, noodzakelijk zijn;
  - b. het bij de aanvang van de onderstand aanwezige vermogen voor zover dit minder bedraagt dan de van toepassing zijnde vermogensgrens, genoemd in het derde lid;
  - c. de economische waarde van de woning die tevens hoofdverblijf is, tenzij Onze Minister van oordeel is dat de waarde van de woning in alle redelijkheid bij het vermogen kan worden betrokken;
  - d. een uitkering voor immateriële schade voor zover dit, gelet op de aard en de hoogte ervan, vanuit het oogpunt van onderstandsverlening verantwoord is.
3. De vermogensgrens, bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, is:
  - a. voor de alleenstaande die de pensioengerechtigde leeftijd niet heeft bereikt:
    - 1°. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Bonaire: USD 4.380;
    - 2°. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Sint Eustatius: USD 5.300;
    - 3°. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Saba: USD 5.230.
  - b. voor het gezin waarvan geen van de gezinsleden de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt:
    - 1°. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Bonaire: USD 8.760;

- 2º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Sint Eustatius: USD 10.600;
- 3º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Saba: USD 10.460.
- c. voor de alleenstaande die de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt:
- 1º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Bonaire: USD 8.760;
- 2º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Sint Eustatius: USD 10.600;
- 3º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Saba: USD 10.460.
- d. voor het gezin waarvan ten minste een van de gezinsleden de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt:
- 1º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Bonaire: USD 17.520;
- 2º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Sint Eustatius: USD 21.200;
- 3º. indien de belanghebbende woonachtig is in het openbaar lichaam Saba: USD 20.920.
4. Niet als schuld wordt in aanmerking genomen een schuld die is ontstaan door:
- a. een terugvordering door het niet of niet behoorlijk nakomen door een belanghebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 11, eerste lid;
- b. een terugvordering of geldboete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de pensioengerechtigde, zijn echtgenoot of de wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 34, eerste lid, van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES;
- c. een terugvordering of geldboete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de gepensioneerde en zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Wet algemene weduwen- en wezenverzekering BES;
- d. een terugvordering, bestuurlijke boete of geldboete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de verzekerde van de verplichting, bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de Wet ziekteverzekering BES;
- e. een terugvordering, bestuurlijke boete of geldboete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 12, tweede lid, van de Wet ongevallenverzekering BES;
- f. een terugvordering of geldboete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de werknemer van de verplichting, bedoeld in artikel 11, tweede lid, van de Cessantiawet BES;
- g. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de rechthebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Wet kinderbijslagvoorziening BES;
- h. een terugvordering of een bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Participatiewet;
- i. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door degene die aanspraak maakt op een toeslag, zijn echtgenoot, of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 12 van de Toeslagenwet;

- j. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de werknemer van de verplichting, bedoeld in artikel 25 van de Werkloosheidswet;
- k. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de verzekerde of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 70 van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen;
- l. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de aanvrager of de uitkeringsgerechtigde van de verplichting, bedoeld in artikel 12, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen;
- m. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichtingen, bedoeld in artikel 80 van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering;
- n. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de jonggehandicapte of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in de artikelen 2:7, eerste lid, en 3:74, eerste lid, van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten;
- o. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de verzekerde of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 27, eerste lid, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen;
- p. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de verzekerde van de verplichting, bedoeld in de artikelen 31, eerste lid, of 49 van de Ziektewet;
- q. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de verzekerde, of de persoon aan wie op grond van artikel 21 kinderbijslag wordt betaald, van de verplichting, bedoeld in artikel 15 van de Algemene Kinderbijslagwet;
- r. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de nabestaande, het ouderloos kind, of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 35 van de Algemene nabestaandenwet;
- s. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de pensioengerechtigde, zijn echtgenoot, of zijn wettelijke vertegenwoordiger van de verplichting, bedoeld in artikel 49 van de Algemene Ouderdomswet;
- t. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- u. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- v. een terugvordering of bestuurlijke boete door het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 30c, tweede en derde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen; of
- w. een geldboete die is opgelegd vanwege een overtreding of misdrijf welke verband houdt met het niet of niet behoorlijk nakomen door de belanghebbende van een verplichting als bedoeld in de onderdelen a tot en met o.

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. In het eerste lid wordt na 'Inkomsten uit arbeid' ingevoegd 'of uit kinderalimentatie'.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  2. Inkomsten uit pensioen, anders dan van overheidswege, die zijn verworven door de alleenstaande of een van de leden van het gezin, die de pensioengerechtigde leeftijd heeft of hebben bereikt, worden vrijgelaten tot een bedrag van USD 25 per twee weken.

M

In artikel 21, eerste, tweede en derde lid, wordt 'en 17a' vervangen door ', 17a, 18a en 19'.

N

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
  2. In afwijking van het eerste lid wordt het recht op onderstand dat is ontstaan als gevolg van het Besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van Besluit onderstand BES in verband met het introduceren van een toeslag bij de AOV-gerechtigde leeftijd en enkele technische wijzigingen (Stb. 2019, 188), toegekend vanaf de dag waarop het recht is ontstaan, mits de aanvraag voor 1 januari 2021 is ingediend.
  3. Op 1 januari 2022 vervallen het tweede lid, dit lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid.

O

Artikel 41 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'bij besluit van Onze Minister' vervangen door 'bij regeling van Onze Minister'.
2. Het tweede lid vervalt onder vernummering van het derde lid tot het tweede lid.

P

In hoofdstuk 8 wordt voor artikel 42 een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 41b. Overgangsrecht uitsluiten fraudevorderingen van vermogenstoets**

Schulden die voor de inwerkingtreding van het Besluit van \_\_\_\_\_ tot wijziging van het Besluit onderstand BES in verband met diverse verbeteringen ten aanzien van de AOV-toeslag, het uitsluiten van fraudevorderingen bij de vermogenstoets en diverse andere wijzigingen (Stb. \_\_\_\_\_) zijn ontstaan door een terugvordering, een geldboete die daarmee verband houdt, een bestuurlijke boete of geldboete op grond van de wetten, genoemd in artikel 18a, vierde lid, worden als schuld in aanmerking genomen voor de belanghebbende aan wie op grond van artikel 24 onderstand is toegekend vanaf de dag gelegen voor de dag van inwerkingtreding van dat besluit, zolang dat recht op bijstand bestaat.

## **ARTIKEL II. INWERKINGTREDING**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021, met uitzondering van artikel I, onderdeel N, dat in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 april 2020.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

CONCEPT