

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van ...
tot aanpassing van het Uitvoeringsbesluit
onderwijsvoorzieningen voor jongeren
met een handicap in verband met
uitbreiding van de mogelijkheid tot het toekennen van een
onderwijsvoorziening**

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, van xxx, nr. WJZ/xxx (IDxxx) directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 19a, vijfde lid, van de Wet overige OCW-subsidies;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van xxx, nr. xxx);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van xxx, nr. xxx, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. Wijziging Uitvoeringsbesluit onderwijsvoorzieningen voor jongeren met een handicap

Het Uitvoeringsbesluit onderwijsvoorzieningen voor jongeren met een handicap wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2. Uitgangspunt goedkoopste adequate voorziening

Bij de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt bij de beoordeling en berekening van de kosten en de verlening van een voorziening als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, van de wet uitgegaan van de goedkoopste adequate voorziening.

B

Artikel 4 vervalt.

C

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef van het eerste lid wordt "artikel 19a, tweede lid, van de wet" vervangen door "artikel 19a, tweede lid, onderdeel a, van de wet".
2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In de aanhef wordt "artikel 19a, tweede en derde lid, van de wet" vervangen door "artikel 19a, tweede lid, van de wet";
 - b. In onderdeel d vervalt ", tenzij artikel V van de Wet van 17 januari 2002 houdende wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs in verband met het vervoer van leerlingen (Stb. 59) van toepassing is".

D

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "Vervoersvoorzieningen als bedoeld in artikel 19a, derde lid, van de wet" vervangen door "Leefvervoersvoorzieningen als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, onderdeel b, van de wet".
2. In het derde lid, vierde lid, onderdeel c, en vijfde lid wordt "vervoersvoorzieningen" vervangen door "leefvervoersvoorzieningen".

E

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "artikel 19a, derde lid, van de wet" vervangen door "artikel 19a, tweede lid, onderdeel b, van de wet" en wordt "indien daarmee de uit ziekte of gebrek voortvloeiende beperkingen worden opgeheven of verminderd" vervangen door "indien daarmee de structurele functionele beperkingen ten gevolge van ziekte of handicap worden opgeheven of verminderd".
2. In het tweede lid wordt "artikel 19a, derde lid, van de wet" vervangen door "artikel 19a, tweede lid, onderdeel b, van de wet" en wordt "artikel 19a, tweede lid, van de wet" vervangen door "artikel 19a, tweede lid, onderdeel a, van de wet".
3. In het derde lid wordt "artikel 19a, tweede lid, van de wet" vervangen door "artikel 19a, tweede lid, onderdeel a, van de wet".

F

In artikel 13 wordt 'bedoeld in artikel 12' vervangen door 'bedoeld in artikel 11'.

Artikel II. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet van ... tot wijziging van de Wet overige OCW-subsidies in verband met uitbreiding van de mogelijkheid tot het verstrekken van een onderwijsvoorziening in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Nota van toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Op grond van de artikel 19a van de Wet overige OCW-subsidies (hierna: WOOS) kan een ingezetene (hierna: persoon) die wegens ziekte of gebrek belemmeringen bij het volgen van onderwijs ondervindt, ter ondersteuning een onderwijsvoorziening krijgen. Met een onderwijsvoorziening kunnen bijvoorbeeld een tolk, aangepast vervoer naar een onderwijsinstelling of bepaalde meeneembare hulpmiddelen worden vergoed.¹ In het Uitvoeringsbesluit onderwijsvoorzieningen voor jongeren met een handicap (hierna: het uitvoeringsbesluit) zijn de nadere regels met betrekking tot de onderwijsvoorziening opgenomen. Het gaat bijvoorbeeld om de uitgangspunten voor de verlening van de voorziening, voorwaarden met betrekking tot het inkomen, de overname van voorzieningen van het UWV en de financiering en verantwoording van het UWV.

Per **PM** is artikel 19a van de WOOS gewijzigd in verband met uitbreiding van de mogelijkheid tot het toekennen van een onderwijsvoorziening (hierna: de wetswijziging).² Ook wordt artikel 19a op een aantal andere punten (technisch) verbeterd. Het uitvoeringsbesluit dient met de wetswijziging in lijn te worden gebracht. Dit wijzigingsbesluit strekt daartoe.

2. Hoofdpijnen van het voorstel

2.1 Aanleiding

In de motie Jetten en Van den Hul³ wordt de regering verzocht artikel 19a van de WOOS te herzien zodat de onderwijsvoorziening ook beschikbaar wordt voor personen ouder dan 30 jaar. De toenmalige minister van OCW heeft als reactie op deze motie een brief naar de Tweede Kamer gestuurd waarin zij aankondigt artikel 19a van de WOOS hierop aan te passen⁴.

De regering heeft daarbij afgewogen of uitsluitend het schrappen van de leeftijdsgrens van 30 jaar in voldoende mate zou bijdragen aan het bevorderen van de kansengelijkheid voor personen met een structurele functionele beperking ten gevolge van ziekte of handicap. Daarbij kwam de regering tot de conclusie dat dit niet het geval is en artikel 19a van de WOOS breder moest worden herzien.

De regering heeft artikel 19a van de WOOS op de volgende punten gewijzigd:

- De leeftijdsgrens om in aanmerking te komen voor de onderwijsvoorziening vervalt;
- Het is niet langer relevant of de persoon een voltijd- of deeltijdopleiding volgt, mits de opleiding erkend⁵ is;

¹ In artikel 19a, tweede lid, WOOS worden twee soorten voorzieningen onderscheiden. Ten eerste betreft dit voorzieningen die een persoon in staat stellen onderwijs te volgen, ofwel onderwijsvoorzieningen. Ten tweede betreft dit vervoersvoorzieningen die de leefomstandigheden van deze persoon verbeteren en die samenhangen met de onderwijsvoorzieningen, ofwel leefvervoersvoorzieningen. In verband met de leesbaarheid is er in deze toelichting voor gekozen alleen de term 'onderwijsvoorziening' te gebruiken.

² **PM** toevoegen Staatsblad zodra wetswijziging is gepubliceerd.

³ Kamerstukken II, 2019/20, 34 562, nr. 12

⁴ Kamerstukken II, 2019/20, 34 562, nr. 18

⁵ Met 'erkende opleidingen' wordt bedoeld op onderwijs als bedoeld in de onderwijswetten aan onderwijsinstellingen als bedoeld in de onderwijswetten (met uitzondering van opleidingen overige educatie). Deze zijn allemaal opgesomd in het voorgestelde artikel 19a, eerste lid, van de WOOS). De term 'erkenning' wordt vooral in het mbo gebruikt, maar in verband met de leesbaarheid is er in

- De doelgroep van de onderwijsvoorziening wordt in het nieuwe artikel 19a van de WOOS zelf vastgelegd in plaats van (meermaals) door te verwijzen naar andere wet- en regelgeving;
- Een aantal voorwaarden wordt in het nieuwe artikel 19a van de WOOS in plaats van het uitvoeringsbesluit opgenomen;
- In het nieuwe artikel 19a van de WOOS worden afgebakende delegatiegrondslagen opgenomen.

Dit wijzigingsbesluit heeft primair als doel om het uitvoeringsbesluit in lijn te brengen met het nieuwe artikel 19a van de WOOS. Daarnaast wordt een paar technische verduidelijkingen en verbeteringen aangebracht.

2.2 Doelstelling

Zoals in de memorie van toelichting bij de wetswijziging is aangegeven, is het doel van de wetswijziging om de gelijke behandeling en kansengelijkheid van personen met een structurele functionele beperking ten gevolge van ziekte of handicap te bevorderen.⁶ Verder sluit de wetswijziging aan bij het regeringsstreven om stap voor stap te werken aan de kwaliteitsverbetering van bestaande wetgeving door kansen voor verbetering te benutten waar die zich voordoen.⁷ Dit wijzigingsbesluit heeft dezelfde doelstellingen.

2.3 Probleemanalyse en maatregelen

In de memorie van toelichting bij de wetswijziging is beschreven dat een aantal problemen ten grondslag liggen aan die wijziging:

- Personen ouder dan 30 jaar komen vaak niet in aanmerking voor een onderwijsvoorziening;
- Personen die deeltijdonderwijs volgen komen vaak niet in aanmerking voor een onderwijsvoorziening;
- Een aantal gronden om in aanmerking te komen voor een onderwijsvoorziening is onvoldoende afgebakend;
- De wetgeving is onduidelijk.

In het nieuwe artikel 19a van de WOOS worden verschillende aanpassingen gedaan om deze problemen op te lossen. Zie de memorie van toelichting bij de wetswijziging voor een uitgebreide toelichting op de probleemanalyse en de oplossingen. Deze wijziging heeft ook een aantal gevolgen voor het uitvoeringsbesluit. Deze worden hieronder toegelicht.

2.3.1. De belangrijkste uitgangspunten behoren op wetsniveau geregeld te worden

Uit het huidige uitvoeringsbesluit volgt dat een onderwijsvoorziening niet verstrekt wordt wanneer deze algemeen gebruikelijk is of wanneer vergoeding op grond van een andere wettelijke regeling mogelijk is.⁸ Verder kan de onderwijsvoorziening uitsluitend op het individu gerichte voorzieningen betreffen.⁹ Deze voorwaarden worden voortaan op wetsniveau geregeld, en zijn daarom niet langer nodig in dit besluit. Dit acht de regering wenselijk, omdat voor deze algemene uitgangspunten een formele wet het meest passende niveau van regelgeving is.

2.3.2. Leefvervoersvoorzieningen

In de versie van het Uitvoeringsbesluit zoals dit luidde voorafgaand aan deze wijziging

deze toelichting voor gekozen deze term voor alle onderwijssoorten te gebruiken. In het hoger onderwijs wordt bijvoorbeeld gesproken van 'accreditatie'.

⁶ Zie de memorie van toelichting, paragraaf 2.2.

⁷ Kamerstukken II 2019/20, 35 297, nr. 4

⁸ Artikel 2, eerste lid, van het uitvoeringsbesluit.

⁹ Artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

werd gesproken over leefvervoersvoorzieningen.¹⁰ Tijdens de analyse van de wetgeving voor de onderwijsvoorziening is gebleken dat deze leefvervoersvoorzieningen nergens in wetgeving zijn gedefinieerd. Hiermee is niet duidelijk wat met deze voorzieningen wordt bedoeld. Dit heeft tot gevolg dat ook in het uitvoeringsbesluit niet duidelijk is wat ermee wordt bedoeld. In het nieuwe artikel 19a, tweede lid, onderdeel a, van de WOOS wordt daarom expliciet omschreven wat onder een leefvervoersvoorziening wordt verstaan. Daarmee kan in het uitvoeringsbesluit naar de term 'leefvervoersvoorziening' in artikel 19a van de WOOS worden verwezen.

2.3.3. Technische wijzigingen

In de versie van het Uitvoeringsbesluit zoals dit luidde voorafgaand aan de onderhavige wijziging waren niet alle verwijzingen correct. In verschillende artikelen van het uitvoeringsbesluit worden technische aanpassingen gedaan om juist te verwijzen naar het nieuwe artikel 19a van de WOOS.

3. Verhouding tot andere regelgeving

In de memorie van toelichting bij de wetwijziging wordt de verhouding tussen de wijziging van dat artikel en andere wetgeving toegelicht. De wijziging van het uitvoeringsbesluit brengt geen beleidsmatige veranderingen met zich mee, maar betreft slechts technische wijzigingen als gevolg van de aanpassingen van artikel 19a van de WOOS (zoals het verplaatsen van een aantal elementen van besluits- naar wetsniveau). Daarmee is er geen relevante andere regelgeving, anders dan het nieuwe artikel 19a van de WOOS.

4. Caribisch Nederland

De wijziging van het uitvoeringsbesluit brengt geen wijzigingen mee voor Caribisch Nederland. Dit besluit is evenals artikel 19a van de WOOS namelijk beperkt tot Europees Nederland.

5. Gevolgen

De wijziging van dit besluit heeft geen andere maatschappelijke gevolgen, gevolgen voor de privacy en gevolgen voor de regeldruk dan reeds beschreven in de memorie van toelichting bij het nieuwe artikel 19a van de WOOS.

6. Gevolgen voor uitvoering, toezicht en handhaving

Het nieuwe artikel 19a van de WOOS heeft gevolgen voor de uitvoering, toezicht en handhaving. Deze gevolgen worden in de memorie van toelichting van het wetsvoorstel toegelicht.

7. Financiële gevolgen

De wijziging van het uitvoeringsbesluit heeft geen financiële gevolgen, anders dan die reeds vermeld zijn in de memorie van toelichting van het nieuwe artikel 19a van de WOOS.

8. Advies en consultatie

Naar aanleiding van de internetconsultatie wordt hier ingegaan op de gegeven adviezen.

¹⁰ Artikel 6 en 7 van het uitvoeringsbesluit.

9. Overgangsrecht en inwerkingtreding
Dit besluit treedt gelijktijdig in werking met het wetsvoorstel dat artikel 19a van de WOOS wijzigt.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A (wijziging artikel 2)

In artikel 2 vervalt het eerste lid, en de aanduiding "2" voor het tweede lid. Het oude eerste lid, waarin het uitgangspunt was vastgelegd dat een onderwijsvoorziening niet wordt verleend indien deze algemeen gebruikelijk is, of indien vergoeding op grond van een andere regeling mogelijk is, vervalt. In het wetsvoorstel is de inhoud van dit lid overgenomen in het nieuwe artikel 19a, derde lid, van de Wet overige OCW-subsidies, waardoor dit niet langer in het besluit hoeft te worden geregeld. Het opschrift van artikel 2 is hiermee in overeenstemming gebracht.

Onderdeel B (vervallen artikel 4)

Artikel 4 vervalt, omdat de inhoud van dit artikel in het wetsvoorstel is overgenomen in het nieuwe artikel 19a, derde lid, van de Wet overige OCW-subsidies, waardoor artikel 4 overbodig is geworden.

Onderdelen C, D en E (wijziging artikelen 5, 6 en 7)

In de artikelen 5, 6 en 7 wordt de tekst verduidelijkt door gebruik te maken van de omschrijving van het begrip 'leefvervoersvoorziening' zoals dat ook is opgenomen in het nieuwe artikel 19a, tweede lid, onderdeel b, van de Wet overige OCW-subsidies. De leefvervoersvoorziening moet worden onderscheiden van de gewone vervoersvoorziening, die ertoe strekt dat betrokkene zijn opleidingslocatie kan bereiken. De gewone vervoersvoorziening valt onder artikel 19a, tweede lid, onderdeel a, van de Wet overige OCW-subsidies. De leefvervoersvoorziening wordt verstrekt in samenhang met de gewone vervoersvoorziening en kan voor meer dan alleen het bereiken van de opleidingslocatie worden gebruikt om zo de leefomstandigheden van betrokkene te verbeteren. Het UWV kan iemand die door zijn beperking geen gebruik kan maken van het openbaar vervoer bijvoorbeeld een aangepaste auto in bruikleen geven om zijn opleidingslocatie te kunnen bereiken (de gewone vervoersvoorziening). De toegekende vervoersvoorziening kan op grond van de leefvervoersvoorziening tevens gebruikt worden voor andere doeleinden (de leefvervoersvoorziening). Hiermee wordt bereikt dat betrokkene voor die andere doeleinden niet aangewezen is op een ander loket (bijvoorbeeld de gemeente) om daarvoor alsnog een voorziening te krijgen.

Verder worden enkele foutieve verwijzingen gecorrigeerd. De gewone vervoersvoorziening werd aanvankelijk geregeld op grond van artikel 19a, tweede lid, en de leefvervoersvoorziening in artikel 19a, derde lid, van de Wet overige OCW-subsidies. Als gevolg van artikel I, onderdeel M, van de Wet van 27 januari 2011 tot wijziging van de Wet overige OCW-subsidies onder meer vanwege de Aanwijzingen voor de subsidieverstrekking (Stb. 2011, 29) zijn vroeger het tweede en derde lid van artikel 19a samengevoegd tot het huidige tweede lid, waarbij reguliere onderwijsvoorzieningen (waaronder de gewone vervoersvoorziening) werden verstrekt op grond van onderdeel a, en de leefvervoersvoorziening op grond van onderdeel b van het tweede lid. Destijds zijn de verwijzingen in het uitvoeringsbesluit naar artikel 19a, tweede en derde lid, van de wet echter niet aangepast, waardoor deze niet langer kloppen. Die aanpassingen zijn hierbij alsnog gedaan.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in artikel 5, tweede lid, onderdeel d, een verwijzing naar een reeds vervallen overgangsartikel te schrappen.

Onderdeel F (wijziging in artikel 13)

Artikel 13 verwijst abusievelijk naar artikel 12, waar artikel 11 wordt bedoeld. Dit wordt gecorrigeerd.

Artikel II

Omdat dit wijzigingsbesluit samenhangt met de Wet van ... tot wijziging van de Wet overige OCW-subsidies in verband met uitbreiding van de mogelijkheid tot het verstrekken van een onderwijsvoorziening (Stb. ...), voorziet de inwerkingtredingsbepaling in inwerkingtreding op het tijdstip waarop die wetswijziging in werking treedt.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Eppo Bruins