

**Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van,
nr. IENM/BSK-2016/31495, tot wijziging van de Regeling
onkostenvergoedingen vrijwilligers personenvervoer per auto in verband
met de verhoging van de maximale onkostenvergoeding voor vrijwilligers
en het schrappen van de maximale vergoeding voor
vrijwilligersorganisaties**

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 3, tweede lid, van het Besluit personenvervoer 2000;

BESLUIT:

Artikel I

In de Regeling onkostenvergoedingen vrijwilligers personenvervoer per auto
komen artikel 1, onderdelen a en b, te luiden:

- a. een niet gemaximeerd bedrag per vrijwilligersorganisatie, en
- b. € 1.500,- per vrijwilliger.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2016.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Sharon A.M. Dijkma

Toelichting

Aanleiding

In 2015 is de taxiwetgeving geëvalueerd. Er is onder andere gekeken naar de toekomstbestendigheid van taxiregelgeving. Uit de evaluatie kwam naar voren dat de taxiregelgeving voldoende ruimte laat voor nieuwe ontwikkelingen en innovaties. Om deze ruimte waar mogelijk te vergroten, is in de zomer van 2015 een brede uitvraag gedaan naar vernieuwende ideeën in de taxibranche. Hierbij is aan diverse partijen gevraagd naar concrete voorstellen die stuiten op belemmeringen in wet- of regelgeving. In reactie op deze uitvraag zijn 37 ideeën aangedragen door 19 indieners.

Uit verschillende voorstellen bleek een behoefte om de ruimte voor het aanbieden van vervoer door vrijwilligers te vergroten. Dergelijke initiatieven uit de samenleving zijn welkom. Om die reden valt vrijwilligersvervoer tot een bepaalde grens buiten de reikwijdte van de Wet personenvervoer 2000 (hierna: Wp2000). Deze grens bestaat onder andere uit de maximaal te ontvangen onkostenvergoeding per vrijwilliger per jaar. Om meer ruimte te creëren voor initiatieven wordt dit maximale totaalbedrag per vrijwilliger opgehoogd. Ook wordt de maximale onkostenvergoeding voor vrijwilligersorganisaties losgelaten.

De wijziging heeft geen invloed op de hoogte van de vergoeding per rit die de vrijwilliger of organisatie ontvangt, maar bewerkstelligt wel dat de vrijwilliger of de organisatie meer ritten in totaal kan rijden zonder aan de vereisten voor taxivervoer te hoeven voldoen.

Doel

Met deze aanpassing wordt meer ruimte geboden aan organisaties en vrijwilligers die een maatschappelijke functie vervullen door het aanbieden van vervoer tegen een onkostenvergoeding. Zij kunnen immers meer betalingen ontvangen zonder het grensbedrag, waarboven de vereisten voor taxivervoer gaan gelden, te overschrijden. Vrijwilligersorganisaties kennen zelfs helemaal geen grensbedrag meer.

Juridisch kader

Vrijwilligers vallen tot een bepaalde grens buiten de reikwijdte van de Wp2000. Dit staat in artikel 2, vijfde lid, van de Wp2000. De som van betalingen voor het vervoer mag niet hoger zijn dan de kosten van de auto, plus eventuele bijkomende kosten. Daarnaast mag het vervoer niet in de uitoefening van beroep of bedrijf geschieden. In het Besluit personenvervoer 2000 (hierna: Bp2000) wordt bepaald wat wordt verstaan onder kosten van de auto en eventuele bijkomende kosten. Artikel 3, tweede lid, van het Bp2000 stelt dat onkostenvergoedingen voor vrijwilligers, tot een bij ministeriële regeling vast te stellen bedrag, als bijkomende kosten worden aangemerkt. De Regeling onkostenvergoedingen vrijwilligers personenvervoer per auto stelt deze bedragen vast.

Met onderhavige wijziging is het grensbedrag voor vrijwilligersorganisaties vastgesteld op een niet-gemaximeerd bedrag. Dit was voorheen € 1.134,45 per vrijwilligersorganisatie, vermeerderd met € 181,51 per bij die organisatie werkzame vrijwilliger tot een maximum van € 8.621,82. Het grensbedrag voor individuele vrijwilligers wordt verhoogd naar € 1.500,- per jaar. Dit was voorheen € 181,51 per jaar.

Voor een niet-gemaximeerd bedrag per vrijwilligersorganisatie is gekozen om de mogelijkheden voor niet-commerciële initiatieven in het vrijwilligersvervoer te vergroten. De grondslag in artikel 3, tweede lid, van het Bp2000 vereist een vastgesteld bedrag. Om die reden is gekozen voor "niet-gemaximeerd". Overigens wordt bezien of het Bp2000 vereenvoudigd kan worden. Mogelijk wordt naar aanleiding daarvan de redactie van artikel 3, tweede lid, en de Regeling onkostenvergoedingen vrijwilligers personenvervoer per auto opnieuw gewijzigd.

Voor het bedrag van € 1.500,- per vrijwilliger is gekozen omdat dat het bedrag is dat in de belastingregelgeving wordt aangemerkt als 'vrijwilligersvergoeding'. Dat is het bedrag dat een organisatie een voor die organisatie werkzame vrijwilliger op jaarbasis kan uitkeren zonder dat daarover loonbelasting afgedragen hoeft te worden. Uit het oogpunt van uniformiteit van regelgeving wordt in onderhavige regeling aangesloten bij dit bedrag. Dat laat onverlet dat deze regeling niet van invloed is op de fiscale verplichtingen van organisaties en individuen.

Verhouding met commercieel vervoer

Onderhavige regeling verhoogt de normbedragen die aangeven wanneer een persoon als vrijwilliger of als professioneel vervoerder aangemerkt dient te worden. Vrijwilligersvervoer mag, op grond van de Wp2000, niet in beroep of bedrijf uitgevoerd worden. Daarom is commerciële exploitatie door organisaties of individuen niet mogelijk. Vrijwilligersorganisaties dienen aan te kunnen tonen dat de ontvangen betalingen dienen ter vergoeding van gemaakte kosten.

Met andere woorden, het moet écht gaan om vrijwilligerswerk. Het werk is niet bij wijze van beroep en heeft geen winstogmerk. Het is in het algemeen belang of in een bepaald maatschappelijk belang. Het komt niet in de plaats van een betaalde baan. De arbeid kan bijvoorbeeld verricht worden voor een algemeen nut beogende instelling, een sportorganisatie of een organisatie die is vrijgesteld van vennootschapsbelasting.

Administratieve lasten

Onderhavige regeling leidt niet tot toegenomen lasten voor burgers en bedrijven.

Consultatie

[Dit deel wordt geschreven na de ontvangst en beoordeling van de reacties op de internetconsultatie.]

Evaluatie

De effecten van deze regeling zullen na twee jaar geëvalueerd worden, met name op eventuele marktverstoringen en misbruik van de regeling. De uitkomsten van de evaluatie kunnen leiden tot een nieuwe wijziging van de Regeling onkostenvergoedingen vrijwilligers personenvervoer per auto.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Sharon A.M. Dijkma