

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

De reden om de Nederlandse identiteitskaart (NIK) uit de Paspoortwet te halen is tweeledig. Ten eerste is de NIK een nationale aangelegenheid van het land Nederland. De andere landen van het Koninkrijk en Caribisch Nederland hebben hun eigen nationale identiteitskaarten en daarvoor hun eigen regelgeving. Het is daarom niet logisch en wenselijk om voor Nederland de regelgeving over de nationale identiteitskaart te handhaven in de Paspoortwet, die een rijkswet is. De reden dat regelgeving over reisdocumenten in een rijkswet is ondergebracht, is dat aan de verstrekking van reisdocumenten van het Koninkrijk aspecten van buitenlandse betrekkingen, als bedoeld in het Statuut, verbonden zijn. Nu de NIK echter sinds eind 2013 in de Paspoortwet nadrukkelijk niet meer is aangemerkt als een reisdocument van het Koninkrijk, maar als identiteitskaart van het Europese deel van Nederland, valt de NIK sindsdien buiten de reikwijdte van het Statuut en behoeft de uitgifte van de NIK niet langer in een rijkswet geregeld te worden.

Bij twee eerdere wijzigingen van de Paspoortwet is er ook al op gewezen dat het niet nodig is om de NIK in de Paspoortwet te regelen, door de leden van de MAN-fractie en de PAR-fractie van de Staten van Curaçao, door de Raad van Advies van Curaçao en door leden van de United Sint Maarten Party-fractie. De Minister van BZK heeft in reactie hierop tweemaal toegezegd te bezien of en op welke wijze aan de regeling van de NIK op een andere wijze vorm kan worden gegeven. De twee wetsvoorstellen zijn hier de uitwerking van.

De tweede reden voor de ontvlechting van de NIK uit de Paspoortwet is dat in het vervolg geen rijkswetprocedure meer nodig is, indien er wijzigingen in de wetgeving voor de NIK doorgevoerd dienen te worden, bv. op grond van EU-regelgeving die niet voor de Caribische landen en Caribisch Nederland geldt. Dat scheelt onnodige belasting voor de Caribische landen van het Koninkrijk en tijd voor Nederland.

2. Wie zijn betrokken?

Betrokken departementen

- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Ministerie van Buitenlandse Zaken
- Ministerie van Justitie en Veiligheid
- Ministerie van Defensie

De uitgevende instanties:

- Burgemeesters van de Nederlandse gemeenten
- Gezaghebbers Bonaire, Sint Eustatius en Saba
- Gouverneurs Aruba, Curaçao en Sint Maarten
- Minister van Buitenlandse Zaken
- Commandant Koninklijke Marechaussee

De uitvoeringsorganisatie

- Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, uitvoering en toezicht namens de Minister voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Burgers

- Aanvragers en houders van reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaarten

3. Wat is het probleem waarvoor het wetsvoorstel een oplossing moet bieden.

De NIK is een onderwerp dat uitsluitend Europees Nederland aangaat. Het valt niet onder de aangelegenheden van het Koninkrijk in de zin van het Statuut en behoeft dus geen regeling in een rijkswet, zoals nu wel het geval is. Wanneer wijzigingen met betrekking tot de NIK, die uitsluitend Europees Nederland aangaan, steeds een wijziging van een rijkswet (de Paspoortwet) vereisen, is dat onnodig belastend voor de Caribische landen van het Koninkrijk. Ook neemt de procedure voor wijziging van een rijkswet meer tijd in beslag. Dat is nog nijpender als het gaat om wijzigingen in verband met EU-regelgeving over identiteitskaarten waar Nederland aan moet voldoen, die aan strakke Europese implementatietermijnen is verbonden.

4. Wat is het doel?

Het doel van het wetsvoorstel is om de regels met betrekking tot de NIK zoals die nu zijn opgenomen in de Paspoortwet (en zoals die zullen worden opgenomen als gevolg van het eerder in [consultatie gebrachte voorstel van rijkswet tot wijziging van de Paspoortwet in verband met de centrale voorziening biometrische gegevens](#)) uit de Paspoortwet te schrappen en door middel van een ander wetsvoorstel, in een nieuwe 'gewone' wet vast te leggen. Op deze manier zal er in het vervolg, indien er wijzigingen in de wetgeving voor de NIK doorgevoerd dienen te worden, geen rijkswetprocedure meer doorlopen hoeven te worden.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Gezien de onder 3 genoemde knelpunten waar de Caribische landen en het land Nederland mee te maken krijgen wanneer de Nederlandse identiteitskaart onnodig in een rijkswet (de Paspoortwet) is opgenomen, is overheidsinterventie op haar plaats.

6. Wat is het beste instrument?

Er is gekozen voor het instrument wetgeving omdat de genoemde doelen slechts gerealiseerd kunnen worden met een wijziging van de Paspoortwet en het opstellen van een nieuwe 'gewone' wet.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Burgers

De administratieve lasten voor de burger in het aanvraag- en uitgifteproces van een Nederlandse identiteitskaart blijven door dit voorstel van rijkswet ongewijzigd. In deze wetsvoorstellen worden uitsluitend met betrekking tot de NIK bestaande bepalingen uit de Paspoortwet (en nieuwe bepalingen in die wet als gevolg van het genoemde wetsvoorstel tot wijziging van de Paspoortwet in verband met de centrale voorziening biometrische gegevens) geschrapt. Deze bestaande en in voorbereiding zijnde regels zullen worden opgenomen in een nieuwe 'gewone' wet. Inhoudelijk zal er dus niets veranderen (behoudens één verouderde bepaling die al niet meer werden toegepast en één niet meer relevante bepalingen).

Overheid

RvIG

De bestaande (ICT-) systemen en de centrale registraties, moeten naast verwijzingen naar de Paspoortwet ook verwijzingen naar de Wet op de Nederlandse identiteitskaart bevatten. Hetzelfde geldt voor verwijzingen naar de Paspoortwet in verstrekkingenbesluiten, diverse formulieren, de communicatie en online informatievoorziening van RvIG.

Uitgevende instanties

Deze autoriteiten zullen naast de reisdocumentenadministratie, die ze op grond van de Paspoortwet moeten voeren, ook een identiteitskaartenadministratie gaan voeren op grond van de wet op de Nederlandse Identiteitskaart.

Omdat de reisdocumentenadministraties (die onderdeel zijn van het voorstel biometrie) naar verwachting pas kort zullen bestaan op het moment dat de nieuwe Wet op de Nederlandse Identiteitskaart in werking treedt, is de verwachting dat de autoriteiten bij de opzet daarvan alvast rekening kunnen houden met de nieuwe juridische grondslag voor de registratie van gegevens over de NIK.