

Ministerie voor Economische Zaken en Klimaat

Datum 28 juni 2024
Betreft Besluit bekendmaking veiling vergunningen commerciële niet-landelijke radio-omroep 2024

Graag maken wij gebruik van de gelegenheid om te reageren op bovengenoemde consultatie.

Het huidige digitaliseringsbeleid voor radio heeft nadelig gewerkt voor Regionale Publieke Omroepen. Het beleid kent knelpunten, doordat de huidige regels de mogelijkheden voor publieke uitzendingen op DAB bepalen en beperken.

In onze reactie geven wij eerst een toelichting op de knelpunten en de negatieve effecten voor regionale omroepen om hun taken goed uit te voeren. Vervolgens stellen wij een eenvoudige oplossing voor, in lijn met het beleid voor de toewijzing van frequenties.

Het ontstaan van deze regels is begrijpelijk, maar deze huidige regels zijn niet langer werkbaar. Regionale Publieke Omroepen zijn thans verplicht een samenwerking aan te gaan met niet-landelijke commerciële radiostations.

De uitrol en kwaliteit van regionale DAB-netwerken moet dus worden onderhandeld met partijen die vooral interesse hebben in dekking in de dichtbevolkte gebieden, waar het meeste geld te verdienen is. Commerciële stations kunnen in de huidige situatie de inkoop en uitrol van netwerken frustreren of vertragen. Dat is in de periode 2009 - 2024 meermaals voorgekomen. Keer op keer werkten de regels vooral goed voor commerciële stations, maar leiden niet tot een voor de Regionale Publieke Omroepen bevredigend resultaat.

De ambitie van commerciële stations is vooral gericht op winstmaximalisatie op FM en DAB, waardoor in vrijwel het hele land slechts overeenstemming kon worden bereikt over een beperkte dekking die nauwelijks meer behelst dan de minimale eisen in de vergunning. Het resultaat is dat DAB netwerken tekortschieten in de taak van de regionale publieke omroepen om de gehele bevolking te bereiken. Op meerdere Waddeneilanden is geen ontvangst en er zijn in meerdere provincies gaten in de dekking. Met de groei van het aantal DAB-ontvangers missen steeds meer inwoners die digitaal (via DAB) luisteren naar de radio-uitzendingen van Regionale Publieke Omroepen.

Hierdoor zijn Regionale Omroepen niet goed in staat om hun wettelijke taak als regionale publieke media-instelling via DAB uit te voeren. Regionale omroepen zijn de aangewezen calamiteitenzender tijdens rampen in de regio. Zodra de calamiteitenfunctie ook op DAB gaat gelden, schieten de DAB-netwerken ernstig tekort. De netwerken bereiken immers niet de hele bevolking en ze zijn niet zo robuust als wenselijk voor een calamiteitenzender.



Dit knelpunt kan worden opgelost. Regionale Publieke Omroepen krijgen bij voorrang frequenties aangewezen. Dit is vastgelegd in het Nationaal Frequentieplan. De samenwerkingsverplichting voor regionale DAB-netwerken kent echter geen voorschriften voor de uitrol en kwaliteit. Daardoor is het onderhandelingsresultaat met commerciële stations over de omvang van de netwerken leidend bij het bepalen van de uitrol.

De voorrang bij de toewijzing van frequenties aan publieke omroepen kan worden aangepast en verbeterd door ook voorrang bij de uitrol en bij de dekking en kwaliteit te regelen. Dit zou de Regionale Publieke Omroep uiteindelijk in staat stellen om een netwerk te realiseren dat past bij haar wettelijke taak.

Commerciële stations worden niet noemenswaardig benadeeld door deze aanpassing. Zij kunnen immers nog steeds uitzenden via deze netwerken. Zij kunnen beschikken over een goed dekkend netwerk. De kosten worden verdeeld over alle stations, dus ze krijgen waar voor hun geld.

Door de voorrang te verlenen op dekking en kwaliteit krijgen regionale omroepen voor het eerst zelf de mogelijkheid te zorgen dat ze goed digitaal via DAB te ontvangen zijn.