

## Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

### Wijziging Besluit activiteiten leefomgeving ter implementatie BBT conclusies afvalverbranding

(Internetconsultatie van 24 augustus tot en met 21 september 2020)

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat werkt aan een wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving om nieuwe conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor afvalverbranding te implementeren. Dit betreft Europese regelgeving, die ook in Nederland moet worden geïmplementeerd.

#### Doel van de regeling

Het doel van de regeling is de implementatie van het Europees Uitvoeringsbesluit dat zich richt op vermindering van emissies naar het milieu door het toepassen van best beschikbare technieken.

Daarmee wordt tevens een bijdrage geleverd aan de doelen van het schone lucht akkoord.

De nieuwe regels leiden tot minder emissies en dragen bij aan verbetering van de luchtkwaliteit.

Verwacht wordt dat de uitstoot van dioxines door afvalverbranding met 25-50% zal afnemen en de uitstoot van zoutzuur 10%. Bij een enkele installatie wordt daarnaast enige daling van de uitstoot van stikstofdioxide en kwik voorzien. Voor de totaal stof, zwaveldioxide, koolwaterstoffen (CxHy), waterstoffluoride, kwik, zware metalen en de som van cadmium + thallium dragen de wijzigingen met name bij aan het verminderen van piekmissies.

Bureau Sira heeft de effecten van het voorstel onderzocht. Uit het onderzoek blijkt dat de wijzigingen eenmalig ongeveer € 0,8 miljoen en structureel ongeveer € 6,7 miljoen per jaar aan kosten voor het bedrijfsleven met zich meebrengen. Voor bevoegde gezagen veroorzaken de nieuwe regels een eenmalige lastenverzwaring van ongeveer € 0,5 miljoen.

#### De internetconsultatie

Er kon worden gereageerd op het ontwerpbesluit en de nota van toelichting.

Er zijn in totaal zeven reacties ingediend, hiervan zijn er vijf openbaar. Indieners zijn onder meer Twence, de Nederlandse Vereniging voor Medische Milieukunde (NVMM), Vereniging Afvalbedrijven, Omrin/REC BV, RUD Zeeland.

#### 1. Algemeen beeld van de reacties

De reacties op de internetconsultatie zijn over het algemeen gevarieerd en zeer inhoudelijk van aard, en beslaan alle onderdelen van het ontwerpbesluit en de nota van toelichting.

#### 2. Hoofdlijnen van de inhoudelijke reacties

*Hieronder volgen de hoofdlijnen van de reacties. De reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer.*

## **Toepassing en verwerking chemische stoffen**

### ***Benzo(a)pyreen en gebromeerde dioxines***

- De meetverplichting om elke 6 maanden benzo(a)pyreen en gebromeerde dioxines te analyseren, zonder dat deze componenten een emissiegrens hebben, zou bij aangetoonde lage concentraties versoepeld moeten kunnen worden naar eens per twee jaar.

### ***Kwik***

- Continue kwik-monitoring heeft geen toegevoegde waarde voor afvalmeeverbrandingsinstallaties. Hiervoor dient het meetregime van de BREF-LCP te worden gehanteerd.
- Het is onduidelijk wat de emissie-eis is van kwik is op basis van tabel 4.73. Bij halfuur en daggemiddelde zijn geen waarden ingevoerd.

### ***HCL***

- Het aanscherpen van de emissie-eis voor HCL en HF is niet kosteneffectief.
- Gepleit wordt voor het invoeren van een mogelijkheid tot maatwerk op het gebied van de HCL emissiegrenswaarde voor een op bicarbonaat gebaseerde RGR
- Voor de aanscherping van de HCL-eis kan het grondstoffengebruik (bicarbonaat) negatief uitpakken en bovendien leiden tot meer reststoffen.
- Er zou ook voor HCL maatwerk mogelijk moeten zijn.

### **Natriumbicarbonaat**

- Rookgasreiniging op basis van natriumbicarbonaat wordt onevenredig hard getroffen door aanscherpen emissiegrenswaarden voor HCL en HF. Voor een aantal componenten is maatwerk mogelijk (NOx, NH3). Daarom zou ook de mogelijkheid geboden moeten worden voor maatwerk voor reinigingstechnieken met natriumbicarbonaat.
- Ad 7 Informele consultatie: het is onjuist om voor installaties die gebruik maken van natriumbicarbonaat te stellen dat Europese referentie-installaties vergelijkbare resultaten geven als andere referentie-installaties. Immers, door toepassing van de filters door het EIPPCB zijn de hoge waarden verwijderd uit de overzichten en zodoende is niet duidelijk welk verschil dit geeft tussen installaties met natriumbicarbonaat en die op basis van andere hulpstoffen.

- De toepassing van natriumbicarbonaat heeft vele milieuvoordelen maar als nadeel dat de afvangst van HCL lager is.

### **Doelstellingen Schone Lucht Akkoord**

- Met het door de overheid toestaan en zelfs bevorderen van het verbranden van onbeperkte hoeveelheden biomassa kan de doelstelling van het Schone Lucht Akkoord niet worden bereikt.
- Het wetsvoorstel Ontwerpbesluit implementatie BBT-conclusies afvalverbranding is in strijd met de afspraken in het Schone Lucht Akkoord.

### **Sirarapport**

- Er is minstens een bedrijf dat afvalstoffen verbrandt waarbij gebromeerde dioxines vrijkomen. Hierdoor veroorzaakt de nieuwe periodieke meetplicht voor gebromeerde dioxines mogelijke wel lasten.
- Ook bij het implementeren van Europese regels dient volgens de IAK-systematiek te worden bepaald wat de gevolgen zijn. Dit is niet volledig gebeurd. Het onderzoek van SIRA mist punten uit de Aanwijzing 7.5 Bedrijfseffectentoets en milieueffecten.
- Het Sirarapport geeft aan dat er een knelpunt is mbt aanscherpen HCL maar niet hoe daarmee moet worden omgegaan.

### **BBT conclusies**

- Niet in de BBT Conclusies opgenomen, maar wel relevant zijn de onlangs ingevoerde aanscherping inzake de meetonzekerheid.
- Bij implementatie van de BBT Conclusies in het BAL alle aanwezige voetnoten mee overnemen.
- De BBT Conclusies 25 t/m 34 in lijn brengen met de bovenwaarde van de BAT-AEL ranges.
- De voorgestelde aanscherping in de BBT conclusies (25 tm 34) is onvoldoende onderbouwd. Als basis zou de bovenwaarde uit de BAT-AEL ranges gehandhaafd moeten blijven conform het al jaren staande beleid.

### **BREF-proces**

- De BREF-ranges dienen 1 op 1 te worden overgenomen.

- Dagelijks zou een steekmonster moeten worden genomen en daarin het TOC-gehalte bepaald. In de BREF BAT6 is echter beschreven dat TOC ten minste maandelijks geanalyseerd moet worden.

### **NEN-normen**

- Betreffende NEN-normen voor bodemas, die ook terug te vinden zijn in het Besluit bodemkwaliteit: Het risico dat de NEN-normen in twee verschillende besluiten worden vermeld is dat bij een wijziging in het Besluit bodemkwaliteit, dit ook doorgevoerd moet worden naar het Bal
- Betreffende opstart- en afstookperiodes verlengen en bemetseling, aangebracht tijdens onderhoudswerkzaamheden: Als hier sprake van is moet juist langzaam opgestart worden om beschadiging hiervan te voorkomen.

### **OTNOC-situaties**

- Ingegaan wordt op de bijzondere OTNOC-situaties, waarbij tevens erkend wordt wat in de praktijk kan voorkomen, namelijk emissies boven de daarvoor geldende grenswaarden. Het is goed om de uitvoering hiervan in vergunningen "installatie-specifiek" te regelen tussen het bevoegd gezag en het bedrijf.
- Toegevoegd zou moeten worden dat OTNOC-situaties in goed overleg tussen bevoegd gezag en de exploitant van de afvalverbrandingsinstallatie bepaald worden, inclusief de wijze van rapportage hierover.
- Gelet op het belang van OTNOC-situaties en uitvoerbaar- en handhaafbaarheid van de regelgeving zou in het Bal een artikel hierover opgenomen moeten worden.

### **Emissies**

- Het is niet duidelijk hoe groot de emissiereductie is door de nieuwe regelgeving.
- Betreffende kwantificeren van emissies: ook de emissies via de by-pass moeten worden meegenomen in de totale emissies.
- Het bieden van maatwerk betekent het afwentelen van milieuschade naar de omwonenden. Het is bovendien niet bekend wat de invloed is op de totale emissie.
- Het toetsen aan 150% van de emissiegrenswaarde is niet goed uit te leggen; beter is de grenswaarde zelf te verhogen waarmee hetzelfde effect wordt bereikt.