
INBRENG NRK VERPAKKINGEN IN PUBLIEKE CONSULTATIE “BESLUIT KUNSTSTOF PRODUCTEN VOOR EENMALIG GEBRUIK”

Datum : 29 juli 2020
Van : Roger Loop, directeur NRK Verpakkingen
Referentie : 1008/RG/2020
Doorkiesnr. : 070-4440652
E-mail : loop@nrk.nl

Onder dankzegging voor de mogelijkheid van inbreng via een publieke consultatie, wil NRK Verpakkingen, de branchevereniging voor de Nederlandse kunststof verpakkingsproducenten, graag onderstaande punten naar voren brengen:

1. Europese harmonisatie

NRK Verpakkingen onderschrijft het door de overheid beoogde doel met dit pakket aan maatregelen zwerfafval en afval in zee te verminderen.

NRK Verpakkingen constateert tevreden dat dit ontwerpbesluit een (zuivere) implementatie van de Europese Single Use Plastics Richtlijn (hierna SUP Richtlijn) bevat. Dit is belangrijk omdat dit een Europese markt betreft die gebaat is bij een geharmoniseerde aanpak, zonder nationale verschillen.

Wel ziet NRK Verpakkingen, samen met bijvoorbeeld PlasticsEurope Nederland, dat in enkele artikelen van het voorgenomen Besluit ogenschijnlijk zonder reden van de oorspronkelijke tekst van de SUP Richtlijn is afgeweken.

Onderaan deze inbreng, onder 4., staan deze afwijkingen overzichtelijk bijeen.

2. Vermijd ongewenste verdringing van plastics door slechtere alternatieven: verbied niet alleen het gratis aanbieden van kunststof producten voor eenmalig gebruik.

Het Besluit Verpakkingen art. 3, lid 6 laat ruimte voor een verbod op het gratis aanbieden van plastic “on-the-go” verpakkingen, hetgeen in het Besluit kunststof producten voor eenmalig gebruik in art. 15d nader wordt uitgewerkt.

NRK Verpakkingen vindt gebruik door de Nederlandse overheid van deze ruimte niet dienstbaar aan het gestelde doel van vermindering van zwerfvuil, indien dit alleen voor plastic “on-the-go” verpakkingen zou gelden.

De ervaring met het belasten van het op de markt brengen van plastic draagtassjes leert dat deze eenzijdige benadering niet alleen kan leiden tot alternatieven van mindere kwaliteit (risico voedselverspilling!), maar bovenal tot alternatieven die een slechtere milieuprestatie hebben dan de materialen en producten die ze moeten vervangen. Een dergelijke ontwikkeling moet voorkomen worden bij kunststof producten voor eenmalig gebruik.

De eerste “duurzame wegwerp serviezen” van suikerriet en bamboe zijn al gesignaleerd. Alleen plastic belasten werkt deze benadering in de hand, met als gevolg alleen een verandering van materiaal in het zwerfafval, en niet de nagestreefde vermindering van zwerfafval en/of afval in zee.

Daarnaast moet er ook nadrukkelijk naar hygiëne en voedselveiligheid worden gekeken. Als er naar aanleiding van beprijzing vanuit wetgeving en beleidsmaatregelen, door de markt gekozen wordt voor onhygiënische (N.B.: voedselveiligheid) en niet of minder functionele alternatieve materialen en producten, denkt NRK Verpakkingen dat het om ongewenste beleidseffecten gaat, die niet gedragen worden door de beoogde oplossing van een ander probleem.

3. Gezamenlijke verantwoordelijkheden en samen aanpakken: art. 4, lid 1a/lid 1b → voorstel opname nieuw art. 4 lid 2

De preventie en de bestrijding van zwerfafval is complex en veelomvattend, en gaat de hele samenleving aan.

Art. 4, lid 1a en 1b van het Besluit gaat hier ons inziens aan voorbij.

Veel aspecten die bij de bestrijding en inzameling van zwerfafval van belang zijn, zoals bijvoorbeeld een goede infrastructuur (voldoende gelegenheden om zich van afval te ontdoen en voldoende onderhoud hiervan) en een goede inzameling (o.a. vergunning uitgifte en voorlichting ter plekke over afval scheiden) vallen buiten de mogelijkheden en (soms) verantwoordelijkheden van producenten en diegenen die verpakkingen op de markt brengen.

Dit vereist dus een gezamenlijke en goed afgestemde aanpak, waarbij naast de producenten verantwoordelijkheid, ook goed gekeken moet worden naar de verantwoordelijkheden van de centrale en lagere overheden, als ook naar de rol van het onderwijs en andere voorlichting.

NRK Verpakkingen pleit dan ook voor een publiek-private aanpak waarin kennis, middelen en uitvoering onderling worden afgestemd waardoor resultaten worden geoptimaliseerd.

NRK Verpakkingen stelt voor om in art. 4 een nieuw lid 2 op te nemen (het huidige lid 2 wordt dan lid 3):

Art. 4 lid 2 (nieuw): "Daar waar aan de in lid 1 omschreven Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid door wettelijke of feitelijke beperkingen geen uitvoering gegeven kan worden, gaan de verantwoordelijke overheden met het bedrijfsleven in overleg om in gezamenlijkheid tot werkbare oplossingen te komen."

4. Overzicht afwijkingen tekst het Besluit en SUP Richtlijn: artikelsgewijs commentaar

- Artikel 2, sub b:

- Het Besluit: "bestek, waaronder vorken, messen en lepels en eetstokjes".

- SUP Richtlijn: "bestek (vorken, messen, lepels, eetstokjes)"

Vanwege consistentie en om misverstanden te voorkomen het verzoek de letterlijke tekst van de SUP Richtlijn (Bijlage Deel B, onder 2.) in het Besluit over te nemen.

- Artikel 15b, sub a:

- Het besluit: "... eenpersoonsvoedselverpakkingen met of zonder deksel, die ... voor voedingsmiddelen, niet zijnde zakjes en wikkels, die ..."

- SUP Richtlijn: "eenpersoonsvoedselverpakkingen met of zonder deksel, die..., voor voedingsmiddelen, d.w.z. containers zoals dozen, niet zijnde zakjes en wikkels, die ..."

Vanwege consistentie en om misverstanden te voorkomen het verzoek de letterlijke tekst van de SUP Richtlijn (Bijlage Deel B, onder 7.) in het Besluit over te nemen.

- Artikel 15c, lid 1:

- het Besluit: "...die tijdens het gebruik bevestigd blijven aan de verpakking"

- SUP Richtlijn: "... die tijdens het *beoogd* gebruik bevestigd blijven aan de verpakking".

Vanwege consistentie en om misverstanden te voorkomen het verzoek de letterlijke tekst van de SUP Richtlijn in het Besluit over te nemen.