

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

Wijziging besluit kinderopvangtoeslag 2025

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- Dienst Toeslagen, de uitvoeringsorganisatie die de kinderopvangtoeslag verstrekt.
- Ouders, de ontvangers van kinderopvangtoeslag.
- Kinderopvangorganisaties, die kinderopvang bieden waar ouders (o.a.) met kinderopvangtoeslag voor betalen.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Dienst Toeslagen, ouders en kinderopvangorganisaties.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Dienst Toeslagen is betrokken bij het bepalen van de termijn waarbinnen de voorschotten kinderopvangtoeslag voor 2025 uitgekeerd kunnen worden op basis van de nieuw vastgestelde maximum uurprijzen en toeslagpercentages. Ook stelt Dienst Toeslagen een uitvoeringstoets op om de impact van het Besluit op de uitvoerbaarheid van de kinderopvangtoeslag te beoordelen.

Kinderopvangorganisaties zijn indirect betrokken via gesprekken met de brancheorganisaties uit de kinderopvangsector.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

De maximum uurprijzen worden jaarlijks geïndexeerd zodat de kinderopvangtoeslag in de pas blijft lopen met de loon- en prijsontwikkeling. Hierdoor worden inkomenseffecten voor ouders beperkt en blijft de (financiële) toegankelijkheid gewaarborgd.

Daarnaast worden er vier aan de kinderopvang gerelateerde beleidsmaatregelen geïmplementeerd. In lijn met de begrotingsregels van het kabinet moeten beleidsmatige maatregelen van dekking worden voorzien op de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Zonder deze dekking kunnen de vier beleidsmaatregelen niet worden uitgevoerd. Daarom worden deze maatregelen bekostigd door de maximum uurprijzen iets minder te indexeren.

Ook moet de kwaliteit van gastouderopvang verhoogd en gewaarborgd worden. Daarom worden kwaliteitseisen aangescherpt en enkele nieuwe eisen ingevoerd. Deze maatregelen kunnen tot extra kosten leiden voor gastouders en gastouderbureaus. De regering acht het niet wenselijk als deze kosten volledig bij betrokken ouders komen te liggen door prijsverhogingen. Daarom wordt de maximum uurprijs in de kinderopvangtoeslag voor gastouderopvang naast indexatie extra verhoogd.

Ten slotte wordt een oplossing (ingroeipad) geboden voor een drietal gerelateerde problemen met kinderopvang en de kinderopvangtoeslag. Ten eerste vormt kinderopvang voor veel ouders een grote kostenpost, in het bijzonder voor middeninkomens die geen recht hebben op het maximale vergoedingspercentage van 96%. Ten tweede bestaat er een groot verschil in de vergoedingspercentages voor het eerste en het tweede (en volgende) kind, wat de arbeidsparticipatie van (nieuwe) ouders mogelijk belemmert en ingewikkeld is voor ontvangers van de kinderopvangtoeslag. Ten derde zorgt de inkomensafhankelijkheid van de kinderopvangtoeslag voor terugvorderingen als ouders fouten maken in de schatting van hun inkomen of inkomensstijgingen doormaken gedurende het toeslagjaar. Dit kan tot (grote) financiële onzekerheid en problemen leiden bij ouders. Door de vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag te verhogen voor huishoudens met inkomens tussen de € 29.393 en € 159.225, worden deze problemen (gedeeltelijk) aangepakt.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Inflatie en loonontwikkeling leiden tot het stijgen van de uurtarieven van kinderopvang. De indexering regelt dat de kinderopvangtoeslag in de pas loopt met deze loon- en prijsontwikkeling.

De vier beleidsmaatregelen moeten van dekking worden voorzien op de eigen begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Het beoogde wetsvoorstel waarmee kwaliteit in gastouderopvang wordt verhoogd, kan gepaard gaan met extra kosten.

Het eerstgenoemde probleem met de kinderopvangtoeslag is primair het gevolg van marktontwikkelingen. De tweede en derde problemen zijn het gevolg van (fundamentele) keuzes die gemaakt zijn bij het ontwerp van de kinderopvangtoeslag.

c) Wat is de omvang van het probleem?

N.v.t.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Het huidige beleid is om met kinderopvangtoeslag ouders tegemoet te komen in de kosten van opvang en zo de arbeidsparticipatie te stimuleren. Daarbij wordt met uitvoeringsmaatregelen getracht om correcties en terugvorderingen te voorkomen en onduidelijkheid over de (werking van de) toeslag te voorkomen.

Het huidige beleid is dat jaarlijks per AMvB de index van lonen en prijzen worden aangewezen en tevens de indexaties worden doorgevoerd.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Als de overheid niet intervenueert komt de financiële toegankelijkheid van kinderopvang voor werkende ouders (verder) onder druk te staan. Bovendien zal de sector zonder overheidsinterventie minder goed in staat zijn aanpassingen in de eisen te financieren.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

De kinderopvangtoeslag verlaagt de financiële drempel voor ouders om te gaan werken en het vergemakkelijkt de combinatie van werk en zorgen voor kinderen. De kinderopvangtoeslag is voor ouders van wie de kinderen naar formele kinderopvang gaan (kinderdagopvang, buitenschoolse opvang, gastouderopvang). Deelname aan kinderopvang stimuleert daarnaast de ontwikkeling van kinderen.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

De kinderopvangtoeslag draagt bij aan duurzame inclusieve economische groei (SDG 8), omdat iedere werkende ouder daardoor in de gelegenheid wordt gesteld om de zorg voor de kinderen te combineren en het bijdraagt aan de ontwikkeling van kinderen.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Niet van toepassing

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Niet van toepassing

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

De kinderopvangtoeslag verlaagt de financiële drempel voor ouders om te gaan werken en het vergemakkelijkt de combinatie van werk en zorgen voor kinderen. De kinderopvangtoeslag is een gerichte toeslag voor werkende ouders van wie de kinderen naar formele kinderopvang gaan. Hierdoor is dit instrument effectiever dan generieke fiscale maatregelen zoals het verlagen van de belastingschijftarieven. Derhalve is ervoor gekozen om de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag te verhogen.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Door de wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag ontvangen ouders meer kinderopvangtoeslag, waardoor de kinderopvang meer toegankelijker wordt voor kinderen van werkende ouders. De eenduidigheid van de toeslag wordt iets vergroot door de verschillen tussen de eerste en tweede kindtabellen te verkleinen. Ook wordt een deel van de terugvorderingen voorkomen omdat meer ouders het maximale vergoedingspercentage ontvangen, ongeacht eventuele (beperkte) inkomensstijgingen.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft de gevolgen van dit besluit voor de regeldruk getoetst. En heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het behoudens eenmalige kennisnemingskosten geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

Ook is er een uitvoeringstoets gevraagd aan Dienst Toeslagen. De uitkomst is nog niet bekend. De uitkomst van deze toets zal in een latere versie van het besluit worden toegelicht.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt '€ 10,25' vervangen door '€ 10,71'.
2. In onderdeel b wordt '€ 9,12' vervangen door '€ 9,52'.
3. In onderdeel c wordt '€ 7,53' vervangen door '€ 8,10'.

B

Artikel 5a wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt 'het berekeningsjaar 2024' vervangen door 'het berekeningsjaar 2025'.
2. In onderdeel a wordt '6,01%' vervangen door '4,83%'.
3. In onderdeel b wordt '6,01%' vervangen door '4,83%'.
4. In onderdeel c wordt '€ 0,02' vervangen door '€ 0,04'.

C

In artikel 8, derde lid, wordt '€ 138.890' vervangen door '€ 159.225'.

D

De kinderopvangtoeslagtabel wordt aangepast. De inkomenstabel bestaat uit toetsingsinkomens, die bepaalt voor welk toeslagpercentage ouders in aanmerking komen, en toeslagpercentages, die bepalen welk deel van de kosten van kinderopvang (tot de maximum uurprijs) ouders vergoed krijgen. Zowel de toetsingsinkomens als de toeslagpercentages voor de maximum uurprijs worden aangepast. De toetsingsinkomens worden geïndexeerd met 3,87 %, volgens de reguliere indexatiemethode.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));

Het voorstel houdt rekening met doeltreffendheid en doelmatigheid. Door te indexeren op basis van objectieve factoren (en niet direct de werkelijke uurprijzen te volgen) wordt voorkomen dat er een prikkel ontstaat waarbij hogere tarieven enkel zouden leiden tot hogere winsten en de kosten hiervan worden afgewenteld op de belastingbetaler. De verhoging van de vergoedingspercentages cf. voorstel is een doeltreffende en doelmatige manier om kinderopvang voor specifieke inkomensgroepen beter betaalbaar te maken en zo de arbeidsparticipatie van die groepen te stimuleren, terugvorderingen te voorkomen en de eenduidigheid van de toeslag te vergroten.

Het voorstel houdt rekening met de uitvoerbaarheid en heeft naast eenmalige kennisnemingskosten geen gevolgen voor de regeldruk.

Het voorstel houdt rekening met de brede maatschappelijke impact door financieel toegankelijke kinderopvang te waarborgen voor werkende ouders.

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

- brede maatschappelijke impact?

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

De precieze aanpassingen van de vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag-tabellen staan nog niet vast. Het is mogelijk dat het kabinet besluit om de toeslagpercentages op een andere manier te verhogen. Ook is het mogelijk dat de Tweede Kamer bij de voorhangprocedure een ander standpunt inneemt omtrent de invulling van het ingroeipad dan vastgesteld in dit ontwerpbesluit. Daarnaast brengt de demissionaire status van het kabinet onzekerheid met zich mee. Een nieuw kabinet kan immers een andere keuze maken over de verhoging van de toeslagpercentages.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Het is mogelijk om de uurtarieven van instellingen te monitoren via de kwartaalrapportages, zoals dat nu gebeurt. Bij de directie Kinderopvang wordt tevens een ambtelijke evaluatie uitgevoerd met betrekking tot de indexatie van de maximum uurprijs.