

Besluit van tot wijziging van het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten BES in verband met een actualisering van de aan concessiehouders opgedragen diensten

(15 maart 2023)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat van, nr. WJZ.....;

Gelet op artikel 3 van de Wet Telecommunicatievoorzieningen BES;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat van, nr. WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Na Paragraaf 5 wordt onder vernummering van paragraaf 6 tot paragraaf 7 een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 6. Satelliettelecommunicatiedienst

Artikel 7

Onder satelliettelecommunicatiedienst wordt verstaan de dienst met betrekking tot het transport van gegevens via een combinatie van satellietverbindingen en grondstations, van en naar een locatie op een openbaar lichaam voor toegang tot het internet en derhalve connectiviteit met vrijwel alle eindpunten van het internet, ongeacht de gebruikte netwerktechnologie en randapparatuur.

B

In artikel 9 wordt «paragrafen 2 tot en met 5» vervangen door «paragrafen 2 tot en met 6».

C

In artikel 10, eerste en derde lid, wordt «paragrafen 3 tot en met 5» telkens vervangen door «paragrafen 3 tot en met 6».

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Dit wijzigingsbesluit strekt tot verdere modernisering van het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten BES (hierna: het Besluit). Door middel van het Besluit en concessies zijn diensten opgedragen aan de houders van een concessie voor het aanleggen, in stand houden en exploiteren van telecommunicatie-infrastructuur in Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Dit zijn de zogenoemde opgedragen diensten, die houders van een concessie, behoudens uitzonderingen, aan een ieder tegen vergoeding moeten aanbieden. Het wijzigingsbesluit strekt tot verdere modernisering van de opgedragen diensten. Het Besluit ziet momenteel enkel op vaste, mobiele en langeafstand telecommunicatiediensten. De reeds in het Besluit opgenomen diensten regelen de toegang tot vast en mobiel gebruik van spraak en internet. Met deze wijziging wordt het aanbieden van satellietcommunicatiediensten voor internettoegang hier aan toegevoegd.

2. Hoofdpijnen van het voorstel

2.1 Achtergrond

Bij de staatkundige herindeling van 2010 zijn Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: Caribisch Nederland) als bijzondere openbare lichamen deel gaan uitmaken van het land Nederland binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Bij deze staatkundige herindeling is ervoor gekozen de tot dan toe in Caribisch Nederland geldende regelgeving op het gebied van de telecommunicatie, waaronder het Landsbesluit opgedragen telecommunicatievoorzieningen (destijds «vertaald» in het Besluit), te continueren. Gelet op de technologische-ontwikkelingen ten aanzien van satellietcommunicatie, en de ontwikkelingen in de markt, is het nu opportuun het Besluit te wijzigen en het aanbieden van satellietcommunicatie voor internettoegang onder te brengen in het besluit.

Op grond van artikel 2, eerste lid, van de Wet telecommunicatievoorzieningen BES (hierna: de Wet), is voor de aanleg, instandhouding en exploitatie van telecommunicatie-infrastructuur in Caribisch Nederland een concessie vereist van de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de minister). Houders van een concessie kunnen, op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet, in het belang van het algemeen maatschappelijk en economisch verkeer worden verplicht om ten minste bij algemene maatregel van bestuur te omschrijven diensten te leveren. Dit heeft plaatsgevonden in het Besluit.

Het Besluit is laatstelijk gewijzigd in 2019, deze wijziging is per 1 januari 2020 in werking getreden en strekte tot het toevoegen van het aanbieden van het transport van data (internet) aan de opgedragen diensten welke zijn opgenomen in het Besluit.¹ De voorliggende wijziging strekt tot het toevoegen van de satellietcommunicatiedienst als opgedragen dienst. Ontwikkelingen in de markt laten zien dat satellietcommunicatie in toenemende mate kan worden ingezet voor telecommunicatiedoeleinden en ook voor Caribisch Nederland mogelijkheden biedt.

2.2 Inhoud van het Besluit

Het wijzigingsbesluit voorziet in de toevoeging van paragraaf 6, getiteld "satellietcommunicatiedienst" aan het Besluit. Dit betekent dat de houder van een concessie voor satellietcommunicatiediensten voor internettoegang voortaan ertoe verplicht is deze dienst aan te bieden. Met de toevoeging van de satellietcommunicatiedienst ontstaat er een gelijk speelveld voor de aanbieders van internet, doordat er in alle gevallen niet alleen sprake is van de mogelijkheid tot het aanbieden van de dienst, maar ook de verplichting om dit te doen, gelet op inhoud van het Besluit.

¹ Besluit van 19 december 2019 tot wijziging van het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten BES in verband met een actualisering van de aan concessiehouders opgedragen diensten, Staatsblad 2019, 522.

3. Gevolgen

Opgedragen diensten zijn diensten die houders van een concessie in beginsel aan een ieder tegen vergoeding moeten aanbieden vanuit het algemeen maatschappelijk en economisch oogpunt. Omdat via satellietcommunicatie-infrastructuur, net als via mobiele of vaste telecommunicatie-infrastructuur, internet kan worden aangeboden, dienen de aanbieders van satellietcommunicatiediensten gelijk behandeld te worden met de aanbieders van vaste en/of mobiele telecommunicatiediensten. Om die reden wordt deze dienst toegevoegd aan het Besluit middels het onderhavige wijzigingsbesluit.

Gelet op artikel 3 van het Besluit, kunnen de opgedragen diensten naar hun aard en omvang in de concessie worden beperkt tot een deel van de in artikel 2 genoemde diensten. Er is reeds van deze mogelijkheid gebruik gemaakt bij het verlenen van de verschillende concessies. Dit betekent dat een houder van een concessie niet verplicht is om alle in het Besluit genoemde diensten en delen van diensten aan te bieden. Er is voorts een besluit in voorbereiding gericht op het harmoniseren van de vergunningsvoorwaarden en de tarieven met betrekking tot de diensten welke worden aangeboden door de concessiehouders: het Besluit algemene richtlijnen concessiehouders Wet telecommunicatievoorzieningen BES.² In het laatstgenoemde besluit zijn de diensten die behoren tot de reikwijdte van dat besluit beperkt tot opgedragen diensten in de zin van het onderhavige Besluit. Met het opnemen satellietcommunicatiediensten in het Besluit vallen deze diensten straks ook onder de geharmoniseerde vergunningsvoorwaarden van het Besluit algemene richtlijnen concessiehouders Wet telecommunicatievoorzieningen BES.

4. Regeldruk

De aanpassing van het besluit heeft geen (materiële) gevolgen voor de huidige concessiehouders. De gevolgen voor de regeldruk zijn hierdoor beperkt. De wijziging van dit Besluit heeft uitsluitend directe gevolgen voor potentiële aanbieders van satellietcommunicatie. Door de satellietcommunicatiedienst voor internettoegang toe te voegen als opgedragen dienst, wordt een gelijk speelveld gecreëerd voor internetaanbieders. Omdat op dit moment nog geen aanbieders van satellietcommunicatiediensten aanwezig zijn in Caribisch Nederland, is er geen sprake van toename van kosten. Er is geen MKB-toets uitgevoerd omdat de gevolgen voor het MKB zeer beperkt zijn.

De enige kosten die toe zullen nemen zijn de administratieve lasten voor uitvoering en toezicht wanneer nieuwe aanbieders van satellietcommunicatiediensten zich vestigen in Caribisch Nederland. Deze aanbieders zullen in dat geval een concessie moeten aanvragen, waarop toezicht wordt gehouden. De kosten voor uitvoering en toezicht bedragen voor een concessiehouder \$ 11,- per aansluitpunt per jaar. Dit volgt uit artikel 1, eerste lid, van de Regeling vergoedingen telecommunicatieconcessies Rijksinspectie Digitale Infrastructuur BES 2015.

[PM Een concept van dit besluit is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR)].

5. Uitvoering en handhaving

De wijziging van dit Besluit betekent een mogelijke uitbreiding van taken op het gebied van uitvoering en toezicht op het moment dat een aanbieder van satellietcommunicatiediensten zich vestigt in Caribisch Nederland, waarbij zowel de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI), namens de minister, als de Autoriteit Consument & Markt (ACM) (op marktaspecten) een rol spelen.

² <https://internetconsultatie.nl/telecomcn>

6. Advies en consultatie

6.1 internetconsultatie

6.2 Uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets RDI en ACM

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,