

Concept ten behoeve van internetconsultatie oktober –november 2016

Besluit van

tot wijziging van het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart met betrekking tot de opleidingseisen voor vluchtinformatieverstrekkers en bedieners van luchtvaartstations

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 1.2, tweede lid, 2.2, derde lid, 2.3, tweede en zesde lid, en 2.4, derde lid, van de Wet luchtvaart;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van, nr. IenM/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor de luchtvaart wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische rangordering van begripsbepalingen worden ingevoegd:
 - a. ASO: bewijs van bevoegdheid voor het bedienen van een luchtvaartstation (Aeronautical Station Operator);
 - b. FISO: bewijs van bevoegdheid voor het verstrekken van vluchtinformatie en alarmering (Flight Information Service Officer);
 - c. OPC: Communicatie ten behoeve van het uitwisselen van berichten tussen het grondstation van de luchtvaartmaatschappij en haar luchtvaartuigen, of tussen grondstation en luchtvaartuigen waarvoor het station de uitvoerende organisatie is (Operational Control Communication);
 - d. verordening (EU) nr. 2015/340: verordening (EU) 2015/340 van de Commissie van 20 februari 2015 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot vergunningen en certificaten van luchtverkeersleiders overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de

Raad, tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 805/2011 van de Commissie (PB L 63);

2. Het onderdeel luchthaveninformatie wordt als volgt gewijzigd:

a. in het onderdeel 1°, wordt " de Regeling seinen" vervangen door: verordening (EU) nr. 923/2012;

b. toegevoegd wordt een onderdeel, luidende:

7°. meteorologische inlichtingen verkregen overeenkomstig de Regeling luchtvaartmeteorologische inlichtingen 2006;.

3. Het onderdeel verordening (EU) nr. 805/2011 geschrapt.

4. In het onderdeel vluchtinformatieverstrekker wordt "bevoegd" vervangen door: die op grond van een FISO bevoegd is.

B

In artikel 1b, onderdeel c, wordt " verordening (EU) nr. 805/2011" vervangen door: verordening (EU) nr. 2015/340.

C

In artikel 3, zesde lid, onderdeel c, vervalt "als bedoeld in artikel 1 van het Luchtverkeersreglement,".

D

Hoofdstuk 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Hoofdstuk 3. Bedieners van een luchtvaartstation en vluchtinformatieverstrekkers

2. De artikelen 17 en 18 komen te luiden:

Artikel 17

Onze Minister kan de bewijzen van bevoegdheid ASO onderscheidenlijk FISO afgeven voor het bedienen van een luchtvaartstation onderscheidenlijk het verstrekken van vluchtinformatie.

Artikel 18

1. Aan een houder van een ASO worden, nadat deze de desbetreffende opleiding met goed resultaat heeft gevolgd, één of meer van de volgende bevoegdverklaringen (ratings) afgegeven:

- a. *ADR* (Aerodrome), die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van luchthaveninformatie aan luchthavenverkeer;
- b. *APN* (Apron), die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van dienstberichten aan voertuigen niet zijnde luchtvaartuigen op een gecontroleerde luchthaven onder verantwoordelijkheid van een luchtverkeersleider;
- c. *CLD* (Clearance Delivery), die de bevoegdheid geeft tot het doorgeven van een klaring en informatie in opdracht en onder verantwoordelijkheid van een luchtverkeersleider;
- d. *DIS* (Display), die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van informatie aan luchtverkeer dat deelneemt aan een luchtvaartvertoning overeenkomstig de door de minister gestelde regels;
- e. *OFS* (Offshore), die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van informatie aan luchtverkeer op en nabij een offshore productieplatform.

2. Aan een houder van een ASO worden, nadat deze de desbetreffende opleiding met goed resultaat heeft gevolgd, één of meer van de volgende aantekeningen (endorsements) bij het bewijs van bevoegdheid afgegeven:

- a. *Assessor*, waarmee wordt aangegeven dat de houder bevoegd is om praktische vaardigheden van leerling-bedieners van een radio station of bedieners van een radio station te beoordelen;
- b. *OJTI* (On the Job Training Instructor endorsement), waarmee wordt aangegeven dat de houder bevoegd is om opleiding op de werkplek te geven;
- c. *aantekening betreffende de eenheid* (unit endorsement), de op het bewijs van bevoegdheid aangebrachte en daarvan deel uitmakende machtiging die de ICAO-locatie-indicator of de naam van de luchthaven weergeeft;

d. *aantekening betreffende de taalvaardigheid* (language endorsement), de op het bewijs van bevoegdheid aangebrachte en daarvan deel uitmakende machtiging die de taalvaardigheid van de houder aangeeft.

3. Een bevoegdverklaring als bedoeld in het eerste lid is slechts geldig indien daaraan de in het tweede lid, onderdeel c, bedoelde aantekening betreffende de eenheid, is verbonden.

4. Een aantekening als bedoeld in het tweede lid, onderdelen a en b, is slechts geldig in combinatie met het bewijs van bevoegdheid en de bevoegdverklaring waarvan zij deel uitmaakt.

3. Een artikel wordt ingevoegd, luidende:

Artikel 18a

1. Aan een houder van een FISO worden, nadat deze de desbetreffende opleiding met goed resultaat heeft gevolgd, één of meer van de volgende bevoegdverklaringen (ratings) afgegeven:

a. *ADR* (Aerodrome), die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van advies en inlichtingen aan luchthavenverkeer en luchtverkeer binnen een hiervoor aangewezen deel van het luchtruim dan wel het verstrekken van alarmering;

b. *AER* (Area), die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van advies en inlichtingen aan luchtverkeer dan wel tot het verstrekken van alarmeringen.

2. Aan de houder van een bevoegdverklaring AER wordt, nadat deze de desbetreffende opleiding met goed resultaat heeft gevolgd, de aantekening (rating endorsement) RAD afgegeven, die de bevoegdheid geeft tot het verstrekken van advies en inlichtingen met behulp van surveillance apparatuur.

3. Aan de houder van een FISO worden, nadat deze de desbetreffende opleiding met goed resultaat heeft gevolgd, één of meer van de volgende aantekeningen (endorsements) bij het bewijs van bevoegdheid afgegeven:

a. *Assessor*, die aangeeft dat de houder bevoegd is om praktische vaardigheden van leerling- vluchtinformatieverstrekkers of vluchtinformatieverstrekkers te beoordelen;

b. *OJTI* (On the Job Training Instructor endorsement), die aangeeft dat de houder bevoegd is om opleiding op de werkplek en opleiding met synthetische opleidingstoestellen te geven;

c. *STDI* (Synthetic Training Device Instructor endorsement), die aangeeft dat de houder bevoegd is om opleiding met synthetische opleidingstoestellen te geven;

d. *aantekening betreffende de eenheid* (unit endorsement), de op het bewijs van bevoegdheid aangebrachte en daarvan deel uitmakende machtiging die de ICAO-locatie-indicator weergeeft;

e. *aantekening betreffende de taalvaardigheid* (language endorsement), de op het bewijs van bevoegdheid aangebrachte en daarvan deel uitmakende machtiging die de taalvaardigheid van de houder aangeeft.

4. Een bevoegdverklaring als bedoeld in het eerste lid en de aantekening bij de bevoegdverklaring bedoeld in het tweede lid zijn slechts geldig indien daaraan de in het derde lid, onderdeel d, bedoelde aantekening betreffende de eenheid is verbonden.

5. Een aantekening als bedoeld in het derde lid onderdeel a, b en c, is slechts geldig in combinatie met het bewijs van bevoegdheid en de bevoegdverklaring waarvan zij deel uitmaakt.

4. Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef van het eerste lid wordt "bewijs van bevoegdheid voor vluchtinformatieverstrekker" vervangen door: FISO.

b. Het tweede lid komt te luiden:

2. Het eerste lid, onderdelen b en c, zijn van overeenkomstige toepassing op het verlenen van een ASO alsmede op het verlenen van bevoegdverklaringen en aantekeningen als bedoeld in de artikelen 18 en 18a, met uitzondering van de bevoegdverklaring APN waarop onderdeel c van het eerste lid niet van toepassing is.

5. Artikel 21 komt te luiden:

Artikel 21

1. Een FISO of een ASO en de bevoegdverklaring of aantekening bij de bevoegdverklaring wordt voor onbepaalde tijd afgegeven.

2. Een aantekening bij het bewijs van bevoegdheid als bedoeld in artikel 18, tweede lid, onderdelen a, b of c, respectievelijk artikel 18a, derde lid, onderdelen a, b, c of d, wordt voor een termijn van 36 maanden verstrekt.

3. Bij regeling van Onze Minister worden nadere regels gesteld voor de afgifte van de in lid 2 bedoelde aantekeningen.

4. De termijnen, bedoeld in het tweede lid, worden met eenzelfde termijn verlengd indien de houder voldoet aan bij ministeriële regeling te stellen regels inzake kennis, bedrevenheid en ervaring.

5. Een aantekening bij het bewijs van bevoegdheid als bedoeld in artikel 18, tweede lid, onderdeel d, respectievelijk artikel 18a, derde lid, onderdeel e, wordt verstrekt voor een termijn van:

- a. 3 jaar indien de aantekening taalvaardigheidsniveau 4 betreft;
- b. 6 jaar indien de aantekening taalvaardigheidsniveau 5 betreft;
- c. 9 jaar indien de aantekening taalvaardigheidsniveau 6 betreft.

6. Artikel 22 komt te luiden:

Artikel 22

De vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring voor het verkrijgen van een FISO zijn niet van toepassing op personen die maximaal 24 maanden voor de datum van aanvraag in het bezit waren van:

- a. een geldig bewijs van bevoegdheid voor luchtverkeersleider;
- b. een geldig bewijs van bevoegdheid voor luchtverkeersleider of FISO afgegeven door Onze Minister van Defensie overeenkomstig de Militaire Luchtvaart Eisen voor bewijzen van bevoegdheid luchtverkeersdienstverleningspersoneel.

7. Ingevoegd worden twee artikelen, luidende:

Artikel 22a

De vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring voor het verkrijgen van een ASO zijn niet van toepassing op personen die maximaal 24 maanden voor de datum van de aanvraag in het bezit waren van:

- a. een geldig FISO met bevoegdverklaring ADR of een geldig bewijs van bevoegdheid voor luchtverkeersleider met de bevoegdverklaring ADI of ADV overeenkomstig verordening (EU) nr. 2015/340;
- b. een geldig bewijs van bevoegdheid voor luchtverkeersleider, FISO of ASO afgegeven door Onze Minister van Defensie overeenkomstig de Militaire Luchtvaart Eisen voor bewijzen van bevoegdheid luchtverkeersdienstverleningspersoneel.

Artikel 22b

De vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring voor het verkrijgen van een FISO of een ASO met één of meer bevoegdverklaringen en aantekeningen, met uitzondering van de aantekeningen assessor en OJTI, zijn niet van toepassing op houders van gelijksoortige bewijzen van bevoegdheid, bevoegdverklaringen en aantekeningen, afgegeven krachtens dit besluit vóór 1 juli 2017, die hun geldigheid uitsluitend hebben verloren door het verstrijken van de geldigheidsduur, indien zij

beschikken over door Onze Minister voor te schrijven eisen voor het handhaven van vakbekwaamheid.

Artikel 22c

De vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring voor het verkrijgen van een ASO met één of meer bevoegdverklaringen en aantekeningen zijn niet van toepassing op degenen die vóór 1 juli 2017 de opleiding luchthaveninformatieverstrekker met goed gevolg hebben voltooid, zonder houder te zijn van het desbetreffende bewijs van bevoegdheid, indien zij beschikken over door Onze Minister voor te schrijven vergelijkbare vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring.

8. Artikel 23 komt te luiden:

Artikel 23

De artikelen 2.1, eerste lid, voor zover dit betrekking heeft op het bedienen van een grondstation of mobiel station in de luchtvaartmobile band, waarvoor een vergunning is vereist als bedoeld in artikel 3.13 van de Telecommunicatiewet, en artikel 2.2, tweede lid, van de wet zijn niet van toepassing op het voeren van OPC.

9. Artikel 24a wordt als volgt gewijzigd:

a. In het eerste lid wordt "opleidingen tot vluchtinformatieverstrekker of luchthaveninformatieverstrekker" vervangen door: ASO- en FISO-opleidingen.

b. Het tweede lid komt te luiden:

2. Bij regeling van Onze Minister worden nadere regels gesteld voor de goedkeuring van het in het eerste lid bedoelde opleidingenplan, die in ieder geval betrekking hebben op:

- a. eisen inzake de inhoud van de opleiding;
- b. de in het opleidingplan op te nemen gegevens;
- c. de geldigheidsduur en wijze van de goedkeuring;
- d. de onderdelen waaruit een opleidingenplan kan bestaan;
- e. de kennis- en vaardigheidsbeoordeling.

10. Artikel 24c komt te luiden:

1. Met betrekking tot de certificering van FISO-opleidingen zijn de voorschriften bedoeld in verordening (EU) nr. 2015/340, Bijlage III, Deel ATCO.OR, subdeel A tot en met D, van overeenkomstige toepassing.

2. Artikel 2.2, eerste lid, onderdeel c, onder 1^o, van de wet is niet van toepassing op de afgifte van een ASO als bedoeld in artikel 17 indien de afgifte geschiedt na een positieve kennis- en vaardigheidsbeoordeling van de aanvrager op basis van een opleidingsplan dat voldoet aan de krachtens artikel 24a, tweede lid, gestelde regels.

11. Paragraaf 3 vervalt.

D

Artikel 31 wordt als volgt gewijzigd:

a. Het tweede en derde lid komen te luiden:

2. De geldigheidsduur van de medische verklaring klasse III voor houders van een FISO bedraagt ten hoogste 24 maanden voor houders tot 40 jaar en 12 maanden voor houders van 40 jaar en ouder.

3. Onze Minister stelt nadere regels voor de verlenging van een medische verklaring.

B. Het vierde lid vervalt.

E

Hoofdstuk 5a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Hoofdstuk 5a. Uitvoering van internationale verplichtingen en overige bepalingen

2. Ingevoegd wordt een artikel, luidende:

Artikel 36b

Onze Minister stelt de tarieven vast, volgens welke de kosten, bedoeld in artikel 2.9, vierde lid, van de wet worden vergoed.

F

In hoofdstuk 6 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 37

In afwijking van artikel 17 kan tot (...) een luchtvaartstation eveneens worden bediend, onderscheidenlijk vluchtinformatie eveneens worden verstrekt, door de houder van een geldig bewijs van bevoegdheid voor luchthaveninformatieverstrekker onderscheidenlijk een bewijs van bevoegdheid voor vluchtinformatieverstrekker dat is afgegeven vóór 1 juli 2017.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Nota van Toelichting

Algemeen deel

Dit besluit heeft ten doel de voorschriften met betrekking tot de bewijzen van bevoegdheid (hierna: bvb of brevet) voor het verstrekken van vluchtinformatie en luchthaveninformatie en de daaraan verbonden bevoegdverklaringen en aantekeningen te vernieuwen. Aanleiding hiervoor waren in de eerste plaats een schrijven van de Nederlandse Vereniging van Luchthavens (NVL) van 23 maart 2015 waarin deze organisatie het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) wees op de knelpunten die ontstonden bij de brevettering van luchthavenmedewerkers die de taak uitoefenen van luchthaveninformatieverstrekker (aeronautical station operator, ofwel ASO). Daarnaast gaven de uitkomsten van een signaalrapportage van de Inspectie Leefomgeving en transport (ILT) aanleiding om de bovengenoemde voorschriften te herzien.

Voor de brevettering tot ASO bestond een systeem waarbij gebruik werd gemaakt van een door de luchthavens opgestelde syllabus en door de ILT aangewezen examinatoren. De examinatoren waren ook verantwoordelijk voor de jaarlijkse verlenging van de brevetten en waren benoemd door de minister. Deze werkwijze is vele jaren gehanteerd maar was door tussentijdse wijziging van regelgeving niet meer uitvoerbaar en handhaafbaar. Van de oorspronkelijk aangewezen examinatoren was inmiddels ook een aantal niet meer beschikbaar. Volgens de regelgeving zouden examens verzorgd moeten worden door een gecertificeerde opleidingsinstelling, maar heeft een ASO opleidingsinstelling slechts geregistreerd te zijn. In de praktijk echter wordt de ASO op de luchthaven zelf opgeleid en zijn er geen andere opleidingen geregistreerd of gecertificeerd dan de Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL). Door het ontbreken van bevoegde examinatoren, zouden er op enig moment formeel geen nieuwe brevetten meer uitgegeven of verlengd kunnen worden. Dit onderstreepte de noodzaak tot herziening van de voorschriften.

Evenwel zij benadrukt dat het bovenstaande niet tot veiligheidsrisico's heeft geleid. De Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen schrijft namelijk voor dat de exploitant van een gecertificeerde luchthaven de verplichting heeft om taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van sleutelfunctionarissen en de opleiding en training van deze personen op te nemen in het veiligheidsmanagementsysteem van de luchthaven. In de praktijk maakt dat onderdeel uit van het luchthavenbedrijfshandboek dat door de ILT wordt beoordeeld. Niettemin heeft ook het onderzoek van de ILT de urgentie aangetoond van aanpassing van de wet- en regelgeving, enerzijds in lijn met de voorschriften van de International Civil Aviation Organisation (ICAO), anderzijds aansluitend bij de wijze waarop hier de laatste jaren door de sector invulling aan is gegeven.

Op basis van gesprekken met de NVL, de LVNL en het Ministerie van Defensie zijn in dit besluit de volgende uitgangspunten gehanteerd.

- De begripsbepaling van wat onder luchthaveninformatie verstaan wordt geldt onverkort. Daarnaast stelt ICAO-verdrag¹ in bijlagen 1 en 4 eisen aan de ASO die verder uitgewerkt zijn in dit Besluit.
- Een ASO is een bvb voor het bedienen van een luchtvaartstation (aeronautical station operator). De term luchthaveninformatieverstrekker is door "bediener van een luchtvaartstation" vervangen om aan te sluiten bij bijlage 1 van het ICAO-verdrag. Luchthaveninformatieverstrekker kan nu als bevoegdverklaring Aerodrome (ADR) op een ASO worden bijgeschreven.
- Een FISO (flight information service officer) is een bvb voor het verstrekken van vluchtinformatie en alarmering. De term vluchtinformatieverstrekker is vervangen door FISO, om aan te sluiten bij het spraakgebruik in de luchtvaart.
- Aan de houder van een ASO of FISO wordt, nadat deze de desbetreffende opleiding met goed resultaat heeft gevolgd, één of meer bevoegdverklaringen en aantekeningen bij het bvb afgegeven. Zonder bevoegdverklaring en relevante aantekening kan de functie van bediener van een luchtvaartstation of vluchtinformatieverstrekker niet uitgevoerd worden. Het soort aantekening is gekoppeld aan de taken die daarbij horen en waar de houder voor opgeleid is.
- De opleiding op de werkplek, dat onderdeel is ter verkrijgen van een bevoegdverklaring of een eenheidsaantekening, wordt gegeven door een bevoegde praktijkinstructeur (OJTI). De aanduiding OJTI is een aantekening op het bvb. Een bevoegde beoordelaar (assessor) beoordeelt de kennis, bedrevenheid en ervaring van de houder waarna KIWA NV het bvb verstrekt overeenkomstig de daarvoor geldende procedure.
- Het bvb is onbeperkt geldig, maar de aan de geldigheid van de benodigde eenheidsaantekening (unit endorsement) is een termijn van 36 maanden gekoppeld. Dit is in lijn met de termijn dat een eenheidsaantekening van een luchtverkeersleider geldig is. Een bevoegde beoordelaar (assessor) beoordeelt de kennis, bedrevenheid en ervaring van de houder waarna KIWA NV de aantekening met een zelfde termijn verlengt en er een nieuw bvb wordt verstrekt overeenkomstig de daarvoor geldende procedure. De aanduiding "assessor" is een aantekening op het bvb.
- Een bevoegdverklaring kan voor zowel ASO als FISO in naam dezelfde zijn, bijvoorbeeld ADR, maar de werkzaamheden en verantwoordelijkheden die daarbij horen zijn verschillend.

¹ op 7 december 1944 te Chicago gesloten Verdrag inzake de Internationale Burgerluchtvaart (Trb. 1973, 109)

- ICAO stelt algemene eisen aan het niveau van de taalvaardigheid voor het beoefenen van radiotelefonische communicatie. Deze taaleis is voor de ene bevoegdverklaring meer van belang dan voor de ander. Er is derhalve voor gekozen de radiotelefonieopleiding te borgen in de opleiding voor de bevoegdverklaringen, waarbij een uitzondering gemaakt wordt voor de bevoegdverklaring APN.
- Voor het verzorgen van ASO- en FISO-opleidingen is een door de minister goed te keuren opleidingenplan noodzakelijk. Bij regeling worden voor die goedkeuring voorschriften opgesteld, waarbij gekeken wordt naar eisen inzake de inhoud van de opleiding, de in het opleidingplan op te nemen gegevens, de geldigheidsduur en wijze van de goedkeuring, de onderdelen waaruit een opleidingenplan kan bestaan en de kennis- en vaardigheidsbeoordeling.
- Bij regeling van de minister worden voor de afgifte en verlenging van aantekeningen voor praktijkinstructeur en beoordelaar eisen gesteld.

Lasten bedrijfsleven en burgers

Aan het verkrijgen van de verschillende documenten zijn geen nieuwe informatieverplichtingen voor de aanvrager verbonden. Wel zijn de opleidingseisen geformaliseerd. Aan de aanvraag van een ASO zijn dus geen nieuwe administratieve lasten verbonden maar wel nieuwe nalevingskosten. Verder is de eis vervallen dat de aanvrager van een ASO onderricht genoten moet hebben aan een goedgekeurde of erkende opleidingsinstelling. Voor organisaties of instellingen, zoals verenigingen of luchthavens, die een opleiding tot ASO willen verzorgen geldt dat deze een opleidingenplan moeten laten goedkeuren. Aan deze nieuwe eis zijn informatieverplichtingen en derhalve ook administratieve lasten verbonden ter hoogte van (...).

Horen van belanghebbenden

Met betrekking tot dit besluit zijn de NVL en de LVNL gehoord en heeft van ... tot ... een internetconsultatie plaats gevonden met als belangrijkste uitkomsten (...).

Vaste verandermomenten

Dit besluit voorziet in een actualisering van het vergunningenstelsel voor bedieners van luchtvaartstations en vluchtinformatieverstrekkers alsmede in de grondslagen ten behoeve van de voorheen niet vastgelegde opleidingseisen voor bedieners van luchtvaartstations. Aangezien tot dusver noodzakelijkerwijs, door gebrek aan examinatoren en een wettelijke opleiding, gedoogd werd dat deze functionarissen voor een deel met verlopen of zelfs zonder brevetten opereert is het van groot belang dat de

opleiding, examinering en brevettering zo spoedig mogelijk volgens dit besluit wordt opgepakt. Bovendien is van belang dat verwijzingen naar de met ingang van 1 januari 2017 van kracht zijnde verordening (EU) nr. 2015/340 worden ingevoerd. In die zin is hier sprake van reparatiewetgeving en wordt op grond van Aanwijzing voor de regelgeving nr. ..., onderdeel ... , uitzonderingsgrond ..., afgeweken van de vaste verandermomenten voor de regelgeving.

Uitvoerings- en handhavingstoets

Voor de ILT zijn belangrijke veranderingen tengevolge van dit besluit dat opleidingen voor het ASO niet meer worden geregistreerd maar opleidingenplannen moeten worden goedgekeurd. Voor de FISO-opleiding gold al dat deze gecertificeerd moesten zijn en over een goedgekeurd opleidingenplan moesten beschikken. De ILT heeft een uitvoerings- en handhavingstoets uitgevoerd met als belangrijkste uitkomsten (...).

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A en B

In artikel 1 zijn aan de begripsbepalingen de bvb's "ASO" en "FISO" toegevoegd. Ofschoon deze afkortingen voor Aeronautical Station Operator en Flight Information Officer zijn afgeleid van functies worden ze hier gehanteerd om de desbetreffende documenten aan te duiden. Verder zijn in enkele begripsbepalingen verwijzingen naar andere regelingen geactualiseerd en is aan het begrip luchthaveninformatie de component meteorologische informatie toegevoegd.

Onderdeel C

Met betrekking tot artikel 17

Het bvb wordt op aanvraag namens de minister door de KIWA Register B.V. verstrekt.

Met betrekking tot de artikelen 18 en 18a

De houder van een ASO of FISO kan één of meer bevoegdverklaringen en aantekeningen bij het bvb behalen. Een bevoegdverklaring en aantekening geeft een bevoegdheid weer waar de houder voor opgeleid is. Een bevoegdverklaring of aantekening kan voor zowel het ASO als het FISO in naam dezelfde zijn, bijvoorbeeld ADR (Aerodrome), maar de werkzaamheden en verantwoordelijkheden die daarbij horen

zijn verschillend. Deze verschillen zullen tevens terug te vinden zijn in de eisen die aan de opleidingsplannen worden gesteld.

Met betrekking tot artikel 20, tweede lid

De bevoegdverklaring APN is uitgezonderd van de taalvaardigheidseis omdat de werknemers op Schiphol in het Nederlands praten tegen de sleepwagenchauffeurs. Overwogen is om de term APN (Apron) te vervangen door TOW (Towing), omdat het gaat om sleepactiviteiten op de manoeuvring area, maar vanwege de brede bekendheid van de term APN en de beschreven definitie die in voldoende mate de lading van de activiteiten dekt is besloten vooralsnog APN te handhaven.

Met betrekking tot artikel 21

Het bvb is onbeperkt geldig, maar de aan de geldigheid van de benodigde eenheidsaantekening en de additionele praktijkinstructeurs- en beoordelaarsaantekening is, met uitzondering van de aantekening voor taalvaardigheid, een termijn van 36 maanden gekoppeld. Dit komt overeen met de geldigheidsduur van deze aantekeningen voor een luchtverkeersleider. Een houder kan, nadat een bevoegde beoordelaar (assessor) de kennis, bedrevenheid en ervaring van de houder als voldoende heeft beoordeeld, bij KIWA Register B.V. een verlenging met een zelfde termijn van de aantekening aanvragen. KIWA zal overeenkomstig de hiervoor geldende regels een nieuw bvb afgeven. De aanduiding "assessor" is een aantekening op het bvb. De aantekeningen voor taalvaardigheid hebben een afwijkende geldigheidsduur die verschilt per vaardigheidsniveau

Met betrekking tot artikel 22

Dit artikel regelt onder welke andere voorwaarden dan die bedoeld in artikel 20 een FISO kan worden verkregen. Dit betreft met name aanvragers die maximaal 24 maanden voorafgaande aan de aanvraag in het bezit zijn van een geldig bewijs van bevoegdheid voor civiel of militair luchtverkeersleider of vluchtinformatieverstrekker.

Met betrekking tot artikel 22a

Dit artikel regelt onder welke andere voorwaarden dan die bedoeld in artikel 20 een ASO kan worden verkregen. Dit betreft met name aanvragers die maximaal 24 maanden voorafgaande aan de aanvraag in het bezit zijn van een geldig bewijs van bevoegdheid voor civiel of militair luchtverkeersleider, vluchtinformatieverstrekker of luchthaveninformatieverstrekker.

Met betrekking tot artikel 22b

Dit artikel regelt de mogelijkheid om, uitsluitend vanwege het verstrijken van de geldigheidsduur, verlopen bvb's voor vluchtinformatieverstrekker of luchthaveninformatieverstrekker of de daarop vermelde bevoegdverklaringen en aantekeningen te vervangen door een FISO of een ASO en de daarop te vermelden bevoegdverklaringen en aantekeningen. Dit is overigens niet mogelijk voor de aantekeningen Assessor en OJTI. Vereist is wel dat de in dit artikel bedoelde aanvragers voldoen aan, bij ministeriële regeling vast te stellen, eisen voor het handhaven van de vakbekwaamheid.

Met betrekking tot artikel 22c

Dit artikel ziet op de situatie dat in het verleden wel luchthaveninformatieverstrekkers zijn opgeleid maar deze geen bewijs van bevoegdheid meer hebben gekregen. Om ook deze groep in staat te stellen het vereiste ASO te verkrijgen zonder de opleiding opnieuw te hoeven doorlopen is wel vereist dat de in dit artikel bedoelde aanvragers voldoen aan, bij ministeriële regeling vast te stellen, vergelijkbare vereisten inzake kennis, bedrevenheid en ervaring.

Met betrekking tot artikel 23

In de communicatie tussen de grond en het luchtvaartuig wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds berichten voor een veilige vluchtuitvoering in relatie tot andere luchtruimgebruikers en anderzijds berichten ten behoeve van de (vlieg)veiligheid van de individuele vlucht (Flight safety messages) en berichten ter bevordering van een ordelijke en efficiënte vlucht (Flight regularity messages), de zogenoemde operational control (OPC) berichten. Deze OPC-berichten zijn van een minder kritische aard, bijvoorbeeld om de benodigde hoeveelheid brandstof op te geven of andere bedrijfsgerelateerde berichten uit te wisselen tussen vlieger en grondstation. Dit artikel zondert het uitwisselen van OPC-berichten uit van de verplichting tot het bezit van een ASO.

Met betrekking tot artikel 24a

De opleidingseisen zijn per bevoegdheid vastgesteld en opgenomen in de Regeling opleiding en handhaving vakbekwaamheid bedieners van luchtvaartstations en vluchtinformatieverstrekkers.

Met betrekking tot artikel 24C

Door dit artikel vervalt de eis dat de aanvrager van een ASO onderricht genoten moet hebben aan een goedgekeurde of erkende opleidingsinstelling. Voor organisaties of instellingen, zoals verenigingen of luchthavens, die een opleiding ter verkrijging van een ASO willen verzorgen geldt wel de eis dat deze een opleidingsplan moeten laten goedkeuren.

Met betrekking tot het vervallen van paragraaf 3

Deze paragraaf is vervallen omdat voor de vaststelling van kennis en vaardigheden tijdens de opleiding voor het ASO of het FISO geen examens meer worden gehouden overeenkomstig de door de minister vastgestelde regels, maar deze examens en beoordelingen onderdeel zijn van de opleiding en goedkeuring van de opleidingsplannen. Voor het FISO wordt een beoordelingssysteem overeenkomstig de opleidingstrajecten van verordening (EU) nr. 2015/340 vereist.

Onderdeel D

Een medische verklaring is evenals voorheen wel voor een FISO, maar niet voor een ASO, benodigd. Een medische verklaring klasse III is ook de eis voor luchtverkeersleiders en is in dit besluit niet veranderd.

Onderdeel E

Deze tariefgrondslag is verplaatst van artikel 24 , tweede lid, naar hoofdstuk 5a omdat enerzijds tarieven voor de goedkeuring of erkenning van opleidingsinstellingen voor het ASO niet meer aan de orde zijn, aangezien alleen nog goedgekeurde opleidingsplannen vereist zijn, en anderzijds deze grondslag nog wel nodig kan zijn voor de goedkeuring of erkenning van opleidingsinstellingen voor andere bvb's.

Onderdeel F

Deze overgangsbepaling ziet er op dat tot uiterlijk 1 juli 2018 de documenten die vóór 1 juli 2017 zijn afgegeven kunnen worden gebruikt. Het is de bedoeling dat vóór dat tijdstip deze documenten zijn ingewisseld voor een FISO of een ASO.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,