



## Dutch Startup Association

### **Inbreng Dutch Startup Association Consultatie Machtigingswet oprichting Invest-NL**

De Dutch Startup Association (hierna: DSA) heeft met interesse kennisgenomen van het wetsvoorstel Invest-NL en de bijbehorende Memorie van Toelichting. Hieronder treft u enkele zaken die wij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat nog willen meegeven.

#### **Risicokapitaal**

Uit het wetsvoorstel en de Kamerbrief 'Vormgeving Invest-NL' zoals op 15 februari 2018 naar de Tweede Kamer is verstuurd, blijkt dat een van de prioriteiten van de nieuwe financierings- en ontwikkelingsinstelling het ter beschikking stellen van voldoende risicokapitaal is. Risicokapitaal dat nodig is om de groei van start- en scale-ups te ondersteunen. De DSA erkent dat hier soms sprake kan zijn van marktfalen. Startups zijn in de zoektocht naar hun juiste *product/market fit* nog (te) vaak afhankelijk van traditionele vormen van financiering zoals banken. En zoals bij de 'knelpunten voor ondernemers en projecten in Nederland' (p.4 MvT) wordt genoemd is er in Nederland en Europa "sprake van een beperkt aanbod van private langjarige, risicodragende financiering", waar met name scale-ups tegenaan lopen.

De Memorie van Toelichting spreekt van drie vormen van risicokapitaal die denkbaar zijn, te weten; 1) equity financiering, 2) mezzanine (voornamelijk achtergestelde leningen) en 3) garanties. Verder zou (zeer) langlopend vreemd vermogen een optie zijn als het gaat om bijzondere transitieopgaven. De DSA zou graag willen benadrukken dat om hiervoor in aanmerking te komen, een van de genoemde criteria (financieel gezonde ondernemingen) los te laten, naast groeiend en innovatief. Start-ups zijn vaak nog niet financieel gezond, het moet in casu juist gaan om risicovolle investeringen die niet door andere partijen worden opgepakt. Dit als criteria opnemen zou ertoe leiden dat deze juist hiervan worden buitengesloten. In de wet zelf wordt overigens gesproken van 'ondernemers' terwijl in de Kamerbrief ook expliciet over startups en scale-ups wordt gesproken. Op welke manier wordt hun status wettelijk vastgelegd en welke definitie wordt dan gehanteerd?

Op welke manier zal de overheid tevens zorgdragen voor een goede balans tussen private en publieke investeringen, zodat de eerste niet ontmoedigd worden? En staat Invest-NL ook open voor buitenlandse bedrijven die graag naar Nederland willen komen?

### **Aansluiting overige overheidsregelingen**

Invest-NL zal geen aparte regelingentak krijgen. Zo blijven de uitvoering van het Innovatiekrediet en de SEED Capital regeling bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO). Zal de RvO het gehele pakket aan seed capital mogelijkheden voor startups organiseren, of zal er toch een deel naar Invest-NL gaan? De DSA wil ervoor waarschuwen dat er geen woud aan regelingen en loketten ontstaat voor ondernemers. Het is goed dat de overheid initiatieven neemt om startups en scale-ups te ondersteunen en hierin een pro-actieve rol aanneemt. De DSA wil echter het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat op het hart drukken dat deze regelingen zo eenvoudig en zo snel mogelijk moeten werken, rekening houdende met het belang van de ondernemer. Wij hopen dat dit ook met Invest-NL het geval is. Startups hebben in de beginfase immers een tekort aan tijd, middelen en mensen. In het verleden zijn er diverse regelingen met goede intenties opgetuigd, die in de praktijk vaak zeer verouderd en bureaucratisch werkten.

### **Uitvoering**

Inzake de uitvoering zijn er nog veel onduidelijkheden. DSA zich af op welke manier de resultaten van Invest-NL gemonitord zullen worden? Met name de vraag of de inzet leidt tot het beoogde resultaat is essentieel in dezen. Wij zijn ook benieuwd op welke manier de fondsen worden gemanaged? Wordt dit enkel belegd bij de overheid of zijn hier ook andere partijen bij betrokken? En op welke manier zullen vertegenwoordigers van startups en scale-ups bij besluitvorming of bestuur/toezicht worden betrokken? Ook hoopt de DSA dat met het oog op vervolginvesteringen er gestandaardiseerde en "eerlijke" term sheets gehanteerd worden.

De DSA ziet het definitieve wetsvoorstel met interesse tegemoet. Voorts is zij van mening dat ook aanvullende maatregelen in het fiscale domein (denk aan stimulering private investeringen, nationaal en internationaal) noodzakelijk zijn om voldoende kapitaal op de markt te brengen.