



BTG KMBG reactie consultatie Ministerie van EZK Concept NFP wijziging (w.o. 3,8 – 4,2GHz band & 26GHz band)

Datum: 17-8-2023

Versie: def

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Inhoudelijke reactie op de consultatie.....	3
3,8 - 4,2GHz band.....	4
26GHz band.....	5
26,5 - 27,5GHz band.....	5
24,25 - 26,5GHz band.....	5
Resumé.....	6
Bijlage.....	7



Inleiding

BTG is de Branchevereniging voor IT en Communicatietechnologie in Nederland. BTG behartigt sinds 1986 de belangen van Nederlandse bedrijven en instellingen die op grote schaal gebruikmaken van bedrijfscommunicatie. BTG organiseert hiertoe netwerkbijeenkomsten, waarbij het delen van kennis en ervaring centraal staat. BTG vertegenwoordigt haar leden bij binnen- en buitenlandse toezichthouders. De vereniging telt ruim 180 leden binnen zowel het bedrijfsleven als de overheid.

BTG verbindt organisaties in hun gezamenlijke belangen in het domein van IT en Communicatietechnologie. BTG organiseert daartoe structurele lobby tussen overheid, leveranciers en eindgebruikers en biedt haar leden een netwerk voor ontmoeting en kennisdeling. BTG signaleert trends en vertaalt deze in relevante inhoud en activiteiten. Ledenvoordeel wordt gerealiseerd door bundeling van vraag en daarop gebaseerde dienstverlening. BTG stimuleert zoveel mogelijk de dialoog tussen verschillende organisaties. Belangen kunnen soms haaks op elkaar staan; BTG doet er alles aan om bruggen te bouwen en partijen te verbinden; BTG building bridges in a digital society.

Voor zakelijke gebruikers in Nederland is behoefte aan specifieke mobiele telecom dienstverlening die afwijkt van de massamarkt behoefte. Voor deze dienstverlening is op dit moment in veel gevallen nog geen passend aanbod op de aanbieders/ providers markt beschikbaar. Zakelijke gebruikers zijn voor het invullen van deze behoefte nog vaak genoodzaakt om private oplossingen te creëren.

In 2016 heeft BTG de expertise groep KMBG (Kritisch Mobiele Breedband Gebruikers) opgericht om de belangen van haar leden beter te vertegenwoordigen ten aanzien van kritisch mobiele connectiviteit van bedrijfsspecifieke toepassingen. Deze reactie op de consultatie is opgesteld vanuit de belangen van eindgebruikers, BTG leden voor wie mobiele communicatie een bedrijf kritisch dan wel missie kritisch middel is geworden. De BTG-expertgroep KMBG bundelt de belangen van deze (eind)gebruikers en vertaalt de inhoudelijke kennis in reacties op vigerend beleid.

BTG heeft navolgend sinds 2016 op diverse consultaties van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) een reactie gestuurd met als doel de belangen van haar leden te behartigen. Natuurlijk heeft BTG ook bij deze reactie op de internetconsultatie haar achterban geraadpleegd.

BTG vertrouwt erop dat het Ministerie van EZK de mening en behoeften van BTG en haar KMBG achterban zorgvuldig afzet tegen het algemeen belang en maatregelen in overweging neemt, die tegemoetkomen aan de marktbehoeften.



Inhoudelijke reactie op de consultatie

De consultatie heeft betrekking op een aantal aanpassingen in het NFP van 405 kHz tot 3000 GHz.

BTG KMBG heeft met name naar de inhoudelijke wijziging van de 3,8-4,2GHz band en de 26GHz gekeken. Deze banden zijn bestemd voor mobiele breedband communicatie en zijn van belang voor de KMBG leden.

BTG KMBG heeft ook kennis genomen van het nieuwsbericht in de Staatscourant van het ministerie met betrekking tot de 3,8-4,2GHz en 26GHz band dd 6 juli 2023.

In algemene zin is de reactie van BTG KMBG, zoals we ook in de reactie op consultatie van de 26GHz band in 2020 hebben aangegeven (zie bijlage).

BTG KMBG is het met het Ministerie van EZK eens, dat de behoefte aan mobiele communicatie de komende jaren sterk zal groeien en substantieel additioneel frequentie spectrum vereist is om deze groei te realiseren. Het spectrum in de 26GHz kan hier zeker een goede bijdrage leveren.

BTG is van mening dat een klein land als Nederland maximaal moet meeliften op internationale standaarden en eco-systemen, die in de mobiele communicatie markt worden ontwikkeld. Nederland heeft altijd voorop gelopen in de adaptatie van nieuwe technologische ontwikkelingen in de mobiele communicatie markt. De Nederlandse overheid heeft wederom de mogelijkheid door middel van regelgeving rond spectrum deze ontwikkeling te faciliteren en te stimuleren.

Door de EU is met het programma Horizon 2020, gestart in 2014, 5G technologie als speerpunt binnen de EU gelanceerd. Om de lidstaten te stimuleren zijn er ook tijdslijnen vastgesteld.

In de 26GHz band, als onderdeel van 5G technologie in Europa, moest voor 31 december 2020 door de lidstaten 1GHz band breedte beschikbaar worden gemaakt voor de uitrol van nieuwe generatie netwerken. Dit is niet gebeurd en gaat vooralsnog niet gebeuren. BTG KMBG verwijst hierbij met een kritische kanttekening naar het nieuwsbericht van 6 juli 2023 in de Staatscourant, waarin we lezen dat een proces gaat worden gestart met een te verwachten doorlooptijd van 9 tot 18 maanden alvorens keuzes zullen worden gemaakt.

Nederland is in Europa zeer laat met de verdeling van de 3,5GHz band, en Nederland lijkt met de bestemming van ook met andere frequentiebanden achteraan te gaan aansluiten. Terwijl omringende landen (UK, België, Duitsland en Frankrijk) zeer actief zijn met de ontwikkeling van spectrum voor privaat mobiel breedband gebruik, staat Nederland nog steeds in de wachtstand.

BTG KMBG wil het Ministerie van EZK oproepen om de vertraging, in het bestemmen van breedband frequentiebanden die nu aan de orde is zoals de 3,5GHz band, te doorbreken bij het bestemmen van nieuwe frequentie band als 3,8-4,2GHz en 26GHz. BTG biedt ondersteuning aan bij de uitwerking.



3,8 - 4,2GHz band

Het voornemen is om de 3,8 – 4,2GHz band binnen de EU te harmoniseren voor lokaal privaat gebruik. Onduidelijk is wanneer en op welke wijze Nederland aansluit bij de Europese harmonisering en gebruik voor missie kritische toepassingen in lokale netwerken mogelijk maakt.

BTG KMBG ziet dat, met de bestaande stringente beschermingsmaatregelen van de huidige gebruikers van de band, deze band momenteel minder- of niet geschikt is voor missie en bedrijf kritische toepassingen. BTG KMBG verwijst hierbij naar de door RDI geleide DSMS (Dynamisch Spectrum Management en Sharing) pilot voor dynamisch spectrum management om deze band geschikt te maken voor lokaal netwerk gebruik. Daarbij ziet BTG KMBG in de omringende landen, dat de band al inzetbaar is of in redelijk korte tijd inzetbaar gemaakt gaat worden.

Een essentieel aspect bij toewijzing van deze band voor privaat gebruik is op welke wijze de beperkingen door de huidige stringente beschermingseisen van de huidige Satcom gebruikers zo kunnen worden aangepast, dat inzet van deze band voor missie kritische toepassingen zinvol wordt.

BTG KMBG benadrukt de grote voordelen, die door Europese harmonisering van deze band ontstaan:

- Beschikbaar komen van een ruime keuze aan apparatuur (inclusief kostenvoordelen) voor zowel netwerkinfrastructuur als mobiele user devices;
- Mogelijkheden voor internationaal werkende bedrijven om gelijke oplossingen in vestigingen van verschillende Europese landen toe te passen.

BTG KMBG vraagt het Ministerie van EZK om:

- Maximaal gebruik te maken van de ervaringen van omringende landen, die reeds verder zijn met het bestemmen van deze band voor lokaal privaat breedband gebruik.
- In het banddeel 3800 - 3900 MHz zo spoedig als mogelijk minimaal 50 MHz bij voorkeur 100 MHz primair te bestemmen voor privaat gebruik (dus aansluitend aan 3750-3800 MHz in de 3,5GHz band).
- De 3,8-4,2GHz band op korte termijn al in te zetten voor indoor coverage toepassing waarbij de huidige gebruikers beschermd kunnen worden door de radio-isolatie van het gebouw van binnen naar buiten.



26GHz band

BTG KMBG verwijst naar de consultatie 26 GHz van 2020, waarin de volgende aspecten zijn te lezen:

Het huidige gebruik in Nederland van de 26 GHz band is als volgt:

- a. Het onderste deel van de band (24,25 - 26,5GHz) is in gebruik voor backhaul-straalverbindingen, en
- b. Het bovenste deel van de band (26,5 - 27,5GHz) is toegewezen aan het Ministerie van Defensie.

Het Ministerie van Defensie maakt geen gebruik van het bovenste deel van de band en heeft ingestemd met het bestemmen van de 26,5 – 27,5 GHz frequenties voor mobiele breedband.

26,5- 27,5GHz band

In de 2020 consultatie van de 26GHz band was al duidelijk dat deze band beschikbaar is voor 5G.

BTG (en in het bijzonder BTG KMBG) wil graag met het Ministerie van EZK meedenken in de verdeling van deze band. BTG KMBG lijkt het onnodig (en ongewenst) om te wachten met de daadwerkelijke inzet van deze band tot de problematiek van de band 24,25 - 26,5GHz is opgelost.

De band biedt nieuwe mogelijkheden voor zowel nieuwe toepassingen als duurzaamheid en de klimaat doelstellingen binnen Europa. Nederland hoeft dus niet te wachten tot heel Europa is voorgegaan.

BTG KMBG adviseert nader onderzoek te doen naar de actuele beschikbaarheid van apparatuur voor zowel de infrastructuur als de mobiele user devices.

24,25- 26,5GHz band

Voor deze band (24,25 - 26,5GHz) worden nog (nieuwe) vergunningen verstrekt voor vaste verbindingen en FWA met een looptijd tot 31-12-2027 (referentie: *"Vaste verbindingen en FWA (Fixed Wireless Access) tot 31-12-2027, HOLA12"*).

BTG KMBG vindt het onduidelijk uit de tekst, hoe deze datum (31-12-2027) tot stand is gekomen. In elk geval kan deze band hierdoor niet voor 2028 worden ingezet voor 5G.

BTG KMBG verzoekt of het mogelijk is een onderbouwing voor de totstandkoming van deze datum te geven. BTG KMBG vraagt hierbij aandacht voor de volgende vragen:

- 1) Hoe verhoudt 31-12-2027 en de hoeveelheid spectrum zich tot de plannen en planningen van andere Europese landen voor 5G?
- 2) Loopt Nederland geen risico, dat zij uit de pas gaat lopen, waardoor andere Europese landen op termijn een betere uitgangspositie hebben?



Resumé

Aandachtspunten	
3,8-4,2GHz band. Onduidelijk is wanneer en op welke wijze Nederland aansluit bij de Europese harmonisering en gebruik voor missie kritische toepassingen in lokale netwerken mogelijk maakt. BTG KMBG benadrukt de grote voordelen, die door Europese harmonisering van deze band ontstaan.	
Bevindingen	
In de 2020 consultatie van de 26GHz band was al duidelijk dat de 26GHz (van 26,5-27,5) band beschikbaar is voor 5G. Het is onnodig (en ongewenst) om te wachten met de daadwerkelijke inzet van deze band tot de problematiek van de band 24,25 - 26,5GHz is opgelost	
Voor de band 24,25 - 26,5GHz worden nog (nieuwe) vergunningen verstrekt voor vaste verbindingen en FWA met een looptijd tot 31-12-2027. BTG KMBG vindt het onduidelijk uit de tekst, hoe deze datum (31-12-2027) tot stand is gekomen.	
Adviezen / voorstellen	
BTG KMBG vraagt het ministerie van EZK:	
Doorbreek de vertraging waar Nederland nu in terecht gekomen is, bij het onderzoeken en toewijzen van nieuwe breedband banden als 3,8-4,2GHz en 26GHz. BTG biedt ondersteuning aan.	
Maak maximaal gebruik van de ervaringen van omliggende landen, die reeds verder zijn met het bestemmen van de 3,8-4,2 GHz band voor lokaal privaat breedband gebruik en de 26Ghz band.	
In het banddeel 3800 - 3900 MHz zo spoedig als mogelijk minimaal 50 MHz bij voorkeur 100 MHz primair te bestemmen voor privaat gebruik (dus aansluitend aan 3750-3800 MHz in de 3,5GHz band).	
De 3,8-4,2GHz band op korte termijn al in te zetten voor indoor coverage toepassing waarbij de huidige gebruikers beschermd kunnen worden.	
BTG KMBG adviseert nader onderzoek te doen naar de actuele beschikbaarheid van apparatuur voor zowel de infrastructuur als de mobiele user devices in de 26GHZ band	



Bijlage

BTG KMBG reactie op de consultatie van het ministerie van EZK m.b.t. de 26GHz band d.d.
3 maart 2020