

Reactie van het Register Belastingadviseurs (hierna: ‘RB’) op de internetconsultatie Wet vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
2	Algemeen	2
3	Conclusie	3

1 Inleiding

Het RB heeft met belangstelling kennisgenomen van het consultatiedocument Wet vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen. In het voorstel worden aanpassingen in het partnerbegrip binnen de AWIR voorgesteld, waarmee met name de situatie van samengestelde gezinnen binnen het toeslagenstelsel wordt verbeterd.

2 Algemeen

Het RB merkt op dat het partnerbegrip binnen wet- en regelgeving in algemene zin is geregeld in artikel 5a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR). Deze algemene bepaling is op grond van artikel 3 lid 1 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (AWIR) onverkort van toepassing op het toeslagenstelsel. In de daaropvolgende leden van artikel 3 AWIR wordt het algemene partnerbegrip van artikel 5a AWR uitgebreid, dan wel beperkt voor de toepassing van de inkomensafhankelijke regelingen. Ook binnen het terrein van de belastingheffing zijn uitzonderingen op het algemene partnerbegrip van artikel 5a AWR doorgevoerd (zie bijvoorbeeld artikel 1a Successiewet 1956 en artikel 1.2 Wet inkomstenbelasting 2001). Het RB merkt op dat in het thans voorliggende concept geen aandacht wordt besteed aan deze samenhang in het partnerbegrip. Op basis van het voorstel ontstaan (vaker) situaties waarbij er sprake is van het ontbreken van partnerschap voor de toepassing van de inkomensafhankelijke regelingen, terwijl voor de toepassing van belastingheffing wel sprake is van partnerschap. Het RB mist ten aanzien van dit punt een nadere toelichting, aangezien belanghebbenden thans al moeite hebben om het al dan niet bestaan van partnerschap te begrijpen en juist toe te passen binnen het domein van toeslagen en belastingheffing.

Het RB is positief over het uitgangspunt om binnen de inkomensafhankelijke regelingen meer aandacht te besteden aan de diversiteit aan samenlevingsvormen in de huidige maatschappij. Het aanpassen van het partnerbegrip binnen het domein van de inkomensafhankelijke regelingen ligt dan ook voor de hand. Door de aanpassingen van het partnerbegrip kunnen toeslaggerechtigden in specifieke situaties aanspraak maken op een hogere toeslag (kindgebonden budget) of een nieuwe toeslag (zorgtoeslag) ten opzichte van de huidige situatie. Het budgettaire belang voor de beoogde aanpassing van het partnerbegrip bedraagt ongeveer € 111 miljoen structureel, waarbij al rekening is gehouden

met de invoering van een gewijzigd stelsel voor de kinderopvangtoeslag met ingang van 2029. Deze aanpassing van de kinderopvangtoeslag is echter nog niet ingevoerd, waardoor het budgettaire belang mogelijk hoger uitvalt. Daartegenover staat dat deze hogere of nieuwe aanspraak als gevolg van de aanpassing van het partnerbegrip betaald gaat worden uit de verlaging van de vermogensgrenzen voor de zorgtoeslag en het kindgebonden budget. Als gevolg hiervan zullen naar schatting 50.000 belanghebbenden niet langer recht hebben op zorgtoeslag en/of kindgebonden budget. Het is voor het RB niet duidelijk of door deze aanpassing van de vermogensgrenzen ook belanghebbenden die door het nieuwe partnerbegrip recht zouden moeten krijgen op toeslagen alsnog geconfronteerd worden met het vervallen van dit mogelijk recht op zorgtoeslag en/of kindgebonden budget in verband met de verlaagde vermogensgrenzen. Het RB is dan ook voorstander van een aanpassing van het partnerbegrip zonder verlaging van deze vermogensgrenzen, die eveneens een grote groep toeslaggerechtigden treft. Het RB begrijpt echter dat het budgettaire kader hierin een belangrijke rol speelt.

3 Conclusie

De conclusie van het RB is, dat een aanpassing van het partnerbegrip recht doet aan de wijzigingen in samenwoon-situaties van samengestelde gezinnen. Het RB pleit voor duidelijk voorlichting ten aanzien van de hieruit voortvloeiende verschillen tussen het partnerbegrip voor de inkomensafhankelijke regelingen en de heffing van inkomstenbelasting.

Den Haag, 25 oktober 2025

Deze reactie is opgesteld door Bureau Vaktechniek van het Register Belastingadviseurs.