

Paspoortbesluit

1. Vragen inzake het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving

Probleemanalyse

a. Wat is de aanleiding en waaruit blijkt dat de beslissing is genomen om een amvrb te maken?

Het wetsvoorstel tot wijziging van de paspoortwet in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel en met het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten delegeert een aantal zaken naar een algemene maatregel van rijksbestuur. In deze amvrb zal de Nederlandse identiteitskaart worden aangewezen als drager van het elektronisch identificatiemiddel en zal een aantal andere punten nader worden uitgewerkt. Omdat de paspoortwetgeving op dit moment nog geen algemene maatregel van rijksbestuur kent, zal hierin ook een aantal algemene bepalingen worden opgenomen die op dit moment in de paspoortuitvoeringsregelingen zijn neergelegd. Ook zal de inhoud van het besluit paspoortgelden worden overgeheveld naar dit algemene paspoortbesluit.

b. Wie zijn betrokkenen?

Minister van BZK

De Minister van BZK heeft een rol als degene die zorg moet dragen voor het plaatsen van de publieke eID-functionaliteit op de NIK. Hij is daarnaast verantwoordelijk voor het reisdocumentenstelsel. De daaraan verbonden beheersmatige werkzaamheden zullen worden verricht door de Rijksdienst voor identiteitsgegevens (RviG). Logius verantwoordelijk voor de ICT-kant van het publieke eID-middel.

Gemeenten

De gemeenten zijn de autoriteiten die in het Europese deel van Nederland de (e)NIK en andere reisdocumenten uitgeven.

Autoriteiten in het Caribisch deel van het Koninkrijk

De mogelijkheid om een Nederlandse identiteitskaart aan te vragen zal zich ook gaan uitstrekken tot Nederlanders die in het Caribische deel van het koninkrijk wonen of verblijven, mits zij zijn ingeschreven in de BRP. Inschrijving in de BRP (en daarmee het bezit van een BSN) is de voorwaarde voor het kunnen verkrijgen van een publiek identificatiemiddel als bedoeld in de Wdo ten behoeve van elektronische dienstverlening in de (semi) publieke sector. Dit houdt in dat er een nieuwe taak bij komt voor het Caribische deel van Nederland en voor de Caribische landen.

Ministerie van BuZa

De Minister van BuZa is verantwoordelijk voor de uitgifte van de (e)NIK en andere reisdocumenten buiten het Koninkrijk.

c. Wat is het probleem waarvoor de amvrb een oplossing moet bieden?

Zie onder d.

d. Wat is het doel van de amvrb?

1. Concipiëren van een nieuw, breed Paspoortbesluit, waar stukje bij beetje bepalingen uit de Paspoortuitvoeringsregelingen die zich daarvoor lenen naar zullen worden overgeheveld.
2. Uitwerking t.b.v. de e-functie:
 - Aanwijzen documenten (NIKs) waar de e-functie op zal worden geplaatst
 - specificeren welke gegevens in de chip worden geplaatst tbv elektronische dienstverlening

3. T.b.v. omzetten basisregister van 'negatief' naar 'positief' register:

- aanwijzen overige doelen ten behoeve waarvan uit het register mag worden verstrekt
- nader uitwerken welke (soorten) instellingen uit het register verstrekt kunnen krijgen
- nader uitwerken welke (soorten) gegevens uit het register verstrekt kunnen worden
- uitwerken op welke wijze verstrekkingen uit het register plaatsvinden
- facultatief aanwijzen overige instellingen die verplicht aan het register gegevens moeten verstrekken
- nader uitwerken welke gegevens aan het register moeten worden verstrekt, het moment waarop en de wijze waarop
- uitwerken kader voor de hiermee samenhangende verwerking van (persoons) gegevens

e. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

In Nederland wordt veel gebruik gemaakt van overheidsdienstverlening via internet. Het huidige DigiD (een publiek middel) heeft een laag betrouwbaarheidsniveau en het gebruik ervan is meestal nog gebaseerd op vrijwilligheid. Voor steeds meer overheidsdiensten is sprake van verplicht digitaal afhandelen. Mede gelet op het toenemend verplicht gebruik, is een publiek eID-middel met een hoog betrouwbaar karakter noodzakelijk. Het beschikbaar maken van een 'wettelijk elektronisch identiteitsmiddel' als digitaal equivalent van paspoort, NIK en rijbewijs ligt voor de hand. Daarmee kan worden geconcludeerd dat er een algemeen belang is bij een middel dat zorg draagt voor een digitale identificatie en authenticatie van burgers en bedrijven in hun contacten met de overheid. De tijdige beschikbaarheid, betrouwbaarheid en betaalbaarheid daarvan rechtvaardigt overheidsinterventie door het uitgeven van een publiek eID-middel. Daarnaast is de overheid verantwoordelijk voor een goed functionerend en betrouwbaar reisdocumentenstelsel.

Instrumentkeuze

f. Welke instrumenten zijn gekozen en waarom?

Het aanwijzen van de NIK als drager van het publieke middel en de overige onder 1, d genoemde zaken zijn in de wijziging van de paspoortwet gedelegeerd naar amvrb.

Gevolgenbeoordeling

g. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu

Voor burgers zal sprake zijn van een vermindering van de administratieve lasten doordat zij door gebruik van dit eID-middel (als authenticatiemiddel met een hoger betrouwbaarheidsniveau) een groter aantal diensten van de overheid digitaal kunnen afnemen dan nu het geval is. Het betreft dan diensten waarvoor nu nog een fysieke check van de identiteit nodig is. Deze diensten kunnen burgers dan plaats- en tijdonafhankelijk afnemen. Hierdoor vervallen onder meer reistijden naar het overheidsloket, wachttijden bij het loket en het handmatig invullen van formulieren.