

Regeling van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum] nr. [...], houdende de wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel, het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten en de totstandkoming van het Paspoortbesluit

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op de artikelen 4a, negende lid, 4c, derde lid, en artikel 59 van de Paspoortwet en de artikelen 1.4, eerste lid, 2.5, derde lid, 2.6, vierde lid, 2.7, 2.10, derde lid, 3.2, eerste lid, 4.2, eerste lid, 7.1, vierde lid, 8.1, derde lid, 8.2, eerste lid, en 10.1 van het Paspoortbesluit;

Besluit:

ARTIKEL I

De **Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel g komt te luiden:

g. basisregister reisdocumenten: het register, bedoeld in artikel 4c van de wet;

2. Onderdeel p vervalt.

3. Er worden onderdelen toegevoegd, luidende:

ff. diplomatiek paspoort: model diplomatiek paspoort als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

gg. dienstpaspoort: model dienstpaspoort en model nationaal paspoort voorzien van standaardclausule IX, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

hh. noodpaspoort: model noodpaspoort als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001;

ii. laissez-passer: model laissez-passer als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

jj. besluit: Paspoortbesluit;

kk. register vermiste of vervallen reisdocumenten: het register, bedoeld in artikel 4a van de wet.

B

Paragraaf 2 van hoofdstuk I vervalt.

C

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Met betrekking tot de in artikel 2, eerste lid, onder a, d en e, van de wet bedoelde reisdocumenten worden van de volgende documenten in deze regeling de navolgende modellen vastgesteld:

a. nationaal paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), dat is opgenomen in bijlage M bij deze regeling;

b. reisdocument voor vluchtelingen: model reisdocument voor vluchtelingen, dat is opgenomen in bijlage N bij deze regeling;

c. reisdocument voor vreemdelingen: model reisdocument voor vreemdelingen, dat is opgenomen in bijlage O bij deze regeling;

2. Met betrekking tot de ingevolge artikel 2, eerste lid, onder g, van de wet vastgestelde reisdocumenten worden van de volgende documenten in deze regeling de navolgende modellen vastgesteld:

a. faciliteitenpaspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), als bedoeld in onderdeel a, voorzien van standaardclausule VI;

b. tweede paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), als bedoeld in onderdeel a, voorzien van standaardclausule VII.

3. Met betrekking tot de ingevolge artikel 2, tweede lid, van de wet bedoelde identiteitskaarten worden van de volgende documenten in deze regeling de navolgende modellen vastgesteld:

a. Nederlandse identiteitskaart: model Nederlandse identiteitskaart, dat is opgenomen in bijlage P bij deze regeling;

b. vervangende Nederlandse identiteitskaart: model vervangende Nederlandse identiteitskaart, dat is opgenomen in bijlage Q bij deze regeling.

4. In de modellen, genoemd in het eerste, tweede en derde lid, onder a, is een machineleesbare strook en een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondertekende chip opgenomen.

D

Na artikel 3 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 3a. Het basisregister reisdocumenten

Artikel 3aa. Statusgegevens reisdocumenten

Gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument zijn:

- a. in aanvraag;
- b. geldig;
- c. ongeldig, met inbegrip van de reden van ongeldigheid;
- d. definitief aan het verkeer onttrokken.

Artikel 3ab. Statusgegevens reisdocument als publiek identificatiemiddel

Gegevens die betrekking hebben op de status van het reisdocument als publiek identificatiemiddel zijn:

- a. uitgereikt;
- b. geactiveerd;
- c. geblokkeerd;
- d. ingetrokken.

Artikel 3ac. Aanlevering gegevens

Degene die op grond van deze regeling gegevens verstrekt ten behoeve van de reisdocumentenadministratie, het register vermiste of vervallen reisdocumenten of de basisadministratie, verstrekt deze gegevens, met uitzondering van vingerafdrukken, gezichtsopname en handtekening, eveneens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het basisregister reisdocumenten.

Artikel 3ad. Beheer, beveiliging en betrouwbaarheid

1. Teneinde de veiligheid en betrouwbaarheid van het basisregister reisdocumenten te waarborgen, neemt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties passende maatregelen om inbreuken op en aantastingen van de beveiliging en de processen van het register te voorkomen. Hierbij wordt in ieder geval voldaan aan:

- a. de open normen en standaarden op de 'pas-toe-of-leg-uit-lijst' van het Forum Standaardisatie;
- b. de Baseline Informatiebeveiliging Overheid; en

c. de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst.

2. De in het eerste lid bedoelde maatregelen worden getroffen en onderhouden op basis van daartoe na een risicoanalyse vastgestelde informatiebeveiligingsplannen.

3. Teneinde maatregelen te kunnen aanpassen en doorontwikkeling mogelijk te maken, wordt voor het register of onderdelen daarvan onderhoud gepleegd. Hiertoe kunnen, na voorafgaande bekendmaking, het register of onderdelen daarvan tijdelijk buiten gebruik worden gesteld.

E

De artikelen 3a en 4 vervallen.

F

Het opschrift van paragraaf 5 van hoofdstuk I komt te luiden:

§ 5. Verwijzing

G

Artikel 6 vervalt.

H

Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7

Als gemeenten als bedoeld in de artikelen 3.2, eerste lid, en 4.2, eerste lid, van het besluit worden aangewezen Bergen op Zoom, Bergeijk, Breda, Echt-Susteren, Enschede, 's-Gravenhage, Haarlemmermeer, Maastricht, Montferland, Oldambt, Sluis en Venlo.

I

Artikel 8a vervalt.

J

Paragraaf 1 van hoofdstuk II vervalt.

K

De artikelen 11 en 16 en de paragrafen 3 en 4 van hoofdstuk II vervallen.

L

Artikel 22 komt te luiden:

Artikel 22. Vaststelling van de identiteit van de aanvrager

1. Ter uitvoering van artikel 2.1, eerste lid, van het besluit wordt voor de vaststelling van de identiteit geen gebruik gemaakt van de in de reisdocumentenadministratie opgenomen gegevens behorende bij een eerder aan betrokkene uitgereikte nooddocument.

2. Indien de in artikel 2.1, eerste lid, van het besluit bedoelde gegevens berusten bij een andere autoriteit, dan wordt deze verzocht om kosteloze verstrekking van een afschrift van de gevraagde gegevens uit de reisdocumentenadministratie. In de aanvraag wordt vermeld bij welke autoriteit de gegevens zijn opgevraagd.

3. Bij een gericht onderzoek als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van het besluit worden tevens nadere identificerende vragen gesteld.

Consultatieversie

4. De aanvrager aan wie niet eerder een Nederlands reisdocument is verstrekt, overlegt bij zijn aanvraag andere identiteitsdocumenten die voorzien zijn van zijn foto en handtekening.
5. In de aanvraag wordt vermeld dat de identiteit van de aanvrager is vastgesteld en met welke documenten of andere bewijsstukken de identiteitsvaststelling heeft plaatsgevonden.

M

Artikel 22a wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede en derde lid tot eerste en tweede lid, vervalt artikel 22a, eerste lid.
2. In het tweede lid (nieuw) wordt "de in het eerste en tweede lid vermelde wijze" vervangen door "de in het eerste lid en artikel 2.1 van het besluit vermelde wijze".

N

In artikel 32, eerste lid, wordt "is artikel 22 van overeenkomstige toepassing" vervangen door "zijn artikel 22 van deze regeling en artikel 2.1 van het besluit van overeenkomstige toepassing".

O

Na artikel 42 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 42a. Plaatsing applet publiek middel

De leverancier plaatst de applet, bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, van het besluit, op de op de Nederlandse identiteitskaart aangebrachte chip en personaliseert die applet als publiek identificatiemiddel van de houder door op die applet de gegevens van de houder, bedoeld in artikel 1.6, tweede lid, van het besluit te plaatsen.

P

De artikelen 50 en 50a vervallen.

Q

In artikel 51, derde lid, wordt "artikel 50" vervangen door "artikel 4.6 van het besluit".

R

In artikel 54, eerste lid, wordt "op grond van artikel 7 door een burgemeester als bedoeld in artikel 7" vervangen door "op grond van artikel 4.2, eerste lid, van het besluit door een burgemeester als bedoeld in dat artikel".

S

In hoofdstuk 5 wordt na artikel 56 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 56a. Verzending PIN-brief

1. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzendt direct na uitreiking de persoonlijke PIN-code en de intrekingscode aan de houder van de Nederlandse identiteitskaart.
2. Indien de houder de toegezonden PIN-code met intrekingscode kwijt is geraakt, verzendt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op zijn verzoek:
 - a. dat binnen zes weken na uitreiking is gedaan, deze codes opnieuw, tenzij de houder tijdens het activeringsproces van het publiek identificatiemiddel de PIN-code inmiddels heeft gewijzigd of de intrekingscode inmiddels heeft gebruikt;

b. dat later van zes weken na uitreiking is gedaan of een verzoek betreft in verband met een PIN-code die al tijdens het activeringsproces van het publieke middels is gewijzigd, nieuwe codes, tenzij de houder de intrekingscode inmiddels heeft gebruikt.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid verzendt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de codes aan de gezaghebber, indien de gezaghebber de uitreiking bevoegde autoriteit is. De houder kan de codes ophalen bij de gezaghebber.

4. In afwijking van het eerste en tweede lid verzendt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de codes aan de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, en artikel 4.2, tweede lid, van het besluit, indien de houder van de Nederlandse identiteitskaart in de basisadministratie van Aruba, Curaçao of Sint Maarten is ingeschreven. De houder kan de codes ophalen bij de autoriteit die wordt gemeld in een bericht daaromtrent aan hem namens de burgemeester van Haarlemmermeer.

T

Artikel 60 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel b komt te luiden:

b. een burgemeester als bedoeld in de artikelen 3.2, eerste lid, en 4.2, eerste lid, van het besluit, indien de houder niet in de basisregistratie personen als ingezetene is ingeschreven,.

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door “; of”, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

d. de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, en artikel 4.2, tweede lid, van het besluit, indien de houder in de basisadministratie van Aruba, Curaçao of Sint Maarten is ingeschreven en het reisdocument een Nederlandse identiteitskaart betreft.

U

In het opschrift van artikel 61 wordt “basisregister reisdocumenten” vervangen door “register vermiste of vervallen reisdocumenten”.

V

In de artikelen 61, eerste en tweede lid, 61a, eerste lid, het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk VII, en de artikelen 65, vierde, vijfde en zesde lid, en 73, onderdeel f, wordt “het basisregister reisdocumenten” vervangen door “het register vermiste of vervallen reisdocumenten”.

W

In artikel 61, tweede lid, wordt “door de burgemeester als bedoeld in artikel 7,” vervangen door “door de burgemeester, bedoeld in de artikelen 3.2, eerste lid, en 4.2, eerste lid, van het besluit en de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, en artikel 4.2, tweede lid, van het besluit, wordt dit gedaan”.

X

Artikel 67 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede tot en met zevende lid tot eerste tot en met zesde lid, vervalt het eerste lid.

2. Het eerste lid (nieuw) komt te luiden:

1. Het deugdelijk vernietigen van een reisdocument dat definitief aan het verkeer wordt onttrokken, geschiedt door het reisdocument op gecontroleerde wijze te verbranden of te versnipperen, zodat reconstructie van het reisdocument niet meer mogelijk is.

3. Het vijfde lid (nieuw) komt te luiden:

5. Een reisdocument, dat ingevolge artikel 7.1, eerste lid, onder c, van het besluit, ten gevolge van misdruk of verkeerde personalisatie is ingehouden of ingeleverd, wordt deugdelijk vernietigd overeenkomstig het eerste lid nadat het per aangetekende post, met gebruikmaking van het

Consultatieversie

daartoe door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld formulier, is teruggestuurd aan de leverancier.

4. In het zesde lid (nieuw) wordt "het eerste lid, onder e" vervangen door "artikel 7.1, eerste lid, onder d, van het besluit" en "het derde lid" door "het tweede lid".

Y

Artikel 71 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

2. "een burgemeester als bedoeld in artikel 7" wordt vervangen door "een burgemeester als bedoeld in de artikelen 3.2, eerste lid, en 4.2, eerste lid, van het besluit, de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, en artikel 4.2, tweede lid, van het besluit".

3. Er wordt in lid toegevoegd, luidende:

2. In afwijking van het eerste lid geeft de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in de artikelen 3.2, tweede lid, en 4.2, tweede lid, van het besluit kennis van de definitieve onttrekking aan het verkeer van een Nederlandse identiteitskaart en van de uitreiking van een Nederlandse identiteitskaart aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, indien de houder in de basisadministratie van Aruba, Curaçao of Sint Maarten is ingeschreven.

Z

Artikel 74, eerste lid, komt te luiden:

1. Een burgemeester als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van het besluit en de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 4.2, tweede lid, van het besluit voeren een aparte administratie van de door hen ingevolge artikel 4.2, eerste lid, van het besluit respectievelijk artikel 4.2, tweede lid, van het besluit verstrekte reisdocumenten respectievelijk Nederlandse identiteitskaarten.

AA

Na artikel 90 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 90a. Publiek identificatiemiddel

De voorschriften voor de technische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de vervaardiging van het publiek identificatiemiddel zijn:

- a. de Baseline Informatiebeveiliging Overheid; en
- b. de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst.

BB

Aan artikel 91 wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. In afwijking van het tweede lid, geldt voor de vertegenwoordiger van de Nederlandse regering bij de regeringen van Aruba, Curaçao en Sint Maarten dat de plaatsen waar de Nederlandse identiteitskaarten, de documentatie en de overige materialen zijn opgeslagen, alsmede de ruimte waarin de apparatuur en de programmatuur zich bevinden, zijn uitgerust met een inbraakalarmeringssysteem dat in verbinding staat met een ter plaatse door de overheid toegelaten alarmcentrale, dan wel dienen te staan onder permanente fysieke (24-uurs) bewaking.

CC

De artikelen 100a, 100b en 100c vervallen.

DD

Na artikel 105 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 106. Uitbreiding grondslag

Deze regeling berust mede op de artikelen 1.4, eerste lid, 2.5, derde lid, 2.6, vierde lid, 2.7, 2.10, derde lid, 8.1, derde lid, 8.2, eerste lid, en 10.1 van het Paspoortbesluit.

EE

Na bijlage L worden nieuwe bijlagen toegevoegd, luidende: Bijlage M, Model nationaal paspoort, Bijlage N, Model reisdocument voor vluchtelingen, Bijlage O, Model reisdocument voor vreemdelingen, Bijlage P, Model faciliteitenpaspoort, Bijlage Q, model tweede paspoort, Bijlage R, Model Nederlandse identiteitskaart en Bijlage S, Model vervangende Nederlandse identiteitskaart. Deze bijlagen luiden overeenkomstig bijlage 1 bij deze regeling.

ARTIKEL II

De **Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. "het register, bedoeld in artikel 4a van de wet" wordt vervangen door "het register, bedoeld in artikel 4c van de wet".

2. "**burgerservicenummer**: het nummer, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer" vervalt.

3. Er worden onderdelen toegevoegd, luidende:

nationaal paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

reisdocument voor vluchtelingen: model reisdocument voor vluchtelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

reisdocument voor vreemdelingen: model reisdocument voor vreemdelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder c, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

noodpaspoort: model noodpaspoort als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee;

faciliteitenpaspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), voorzien van standaardclausule VI, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

tweede paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), voorzien van standaardclausule VII, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

Nederlandse identiteitskaart: model Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

vervangende Nederlandse identiteitskaart: model vervangende Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

besluit: Paspoortbesluit;

register vermiste of vervallen reisdocumenten: het register, bedoeld in artikel 4a van de wet.

B

Paragraaf 2 van hoofdstuk I vervalt.

C

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Met betrekking tot de in artikel 2, eerste lid, onder b en c, van de wet bedoelde reisdocumenten worden van de volgende documenten in deze regeling de navolgende modellen vastgesteld:
 - a. diplomatiek paspoort: model diplomatiek paspoort, dat is opgenomen in bijlage M bij deze regeling;
 - b. dienstpaspoort: model dienstpaspoort en model nationaal paspoort voorzien van standaardclausule IX, dat is opgenomen in bijlage N bij deze regeling.
2. Met betrekking tot het in artikel 2, eerste lid, onder f, van de wet bedoelde nooddocument wordt in deze regeling het model laissez-passer vastgesteld, dat is opgenomen in bijlage O bij deze regeling.
3. In de modellen, genoemd in het eerste lid, is een machineleesbare strook en een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondertekende chip opgenomen.

D

Na artikel 3 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 3a. Het basisregister reisdocumenten

Artikel 3aa. Statusgegevens reisdocumenten

Gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument zijn:

- a. in aanvraag;
- b. geldig;
- c. ongeldig, met inbegrip van de reden van ongeldigheid;
- d. definitief aan het verkeer onttrokken.

Artikel 3ab. Statusgegevens reisdocument als publiek identificatiemiddel

Gegevens die betrekking hebben op de status van het reisdocument als publiek identificatiemiddel zijn:

- a. uitgereikt;
- b. geactiveerd;
- c. geblokkeerd;
- d. ingetrokken.

Artikel 3ac. Aanleveren gegevens

Degene die op grond van deze regeling gegevens verstrekt ten behoeve van de reisdocumentenadministratie, het register vermiste of vervallen reisdocumenten of de basisadministratie, verstrekt deze gegevens, met uitzondering van vingerafdrukken, gezichtsopname en handtekening, eveneens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het basisregister reisdocumenten.

Artikel 3ad. Beheer, beveiliging en betrouwbaarheid

1. Teneinde de veiligheid en betrouwbaarheid van het basisregister reisdocumenten te waarborgen, neemt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties passende maatregelen om inbreuken op en aantastingen van de beveiliging en de processen van het register te voorkomen. Hierbij wordt in ieder geval voldaan aan:
 - a. de open normen en standaarden op de 'pas-toe-of-leg-uit-lijst' van het Forum Standaardisatie;
 - b. de Baseline Informatiebeveiliging Overheid; en
 - c. de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst.
2. De in het eerste lid bedoelde maatregelen worden getroffen en onderhouden op basis van daartoe na een risicoanalyse vastgestelde informatiebeveiligingsplannen.

3. Teneinde maatregelen te kunnen aanpassen en doorontwikkeling mogelijk te maken, wordt voor het register of onderdelen daarvan onderhoud gepleegd. Hiertoe kunnen, na voorafgaande bekendmaking, het register of onderdelen daarvan tijdelijk buiten gebruik worden gesteld.

E

De artikelen 3a en 4 vervallen.

F

Het opschrift van paragraaf 5 van hoofdstuk I komt te luiden:

§ 5. Heffing en kwijtschelding van rechten

G

Artikel 6 en paragraaf 5b van hoofdstuk I vervallen.

H

Paragraaf 1 van hoofdstuk II vervalt.

I

Artikel 13 en de paragrafen 2.4, 3 en 4 van hoofdstuk II vervallen.

J

Artikel 27 vervalt.

K

Artikel 31 vervalt.

L

Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot eerste tot en met derde lid, vervalt artikel 33, eerste en vijfde lid.

M

Artikel 36 komt te luiden:

Artikel 36. Vaststelling van de identiteit van de aanvrager

1. Ter uitvoering van artikel 2.1, eerste lid, van het besluit wordt voor de vaststelling van de identiteit geen gebruik gemaakt van de in de reisdocumentenadministratie opgenomen gegevens behorende bij een eerder aan betrokkene uitgereikte nooddocument.
2. Indien de in artikel 2.1, eerste lid, van het besluit bedoelde gegevens berusten bij een andere autoriteit, dan wordt deze verzocht om kosteloze verstrekking van een afschrift van de gevraagde

gegevens uit de reisdocumentenadministratie. In de aanvraag wordt vermeld bij welke autoriteit de gegevens zijn opgevraagd.

3. Bij een gericht onderzoek als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van het besluit worden tevens nadere identificerende vragen gesteld.

4. De aanvrager aan wie niet eerder een Nederlands reisdocument is verstrekt, overlegt bij zijn aanvraag andere identiteitsdocumenten die voorzien zijn van zijn foto en handtekening.

5. In de aanvraag wordt vermeld dat de identiteit van de aanvrager is vastgesteld en met welke documenten of andere bewijsstukken de identiteitsvaststelling heeft plaatsgevonden.

N

In artikel 46, eerste lid, wordt "is artikel 36 van overeenkomstige toepassing" vervangen door "zijn artikel 36 van deze regeling en artikel 2.1 van het besluit van overeenkomstige toepassing".

O

Na artikel 56 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 56a. Plaatsing applet publiek middel

De leverancier plaatst de applet, bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, van het besluit, op de op de Nederlandse identiteitskaart aangebrachte chip en personaliseert die applet als publiek identificatiemiddel van de houder door op die applet de gegevens van de houder, bedoeld in artikel 1.6, tweede lid, van het besluit te plaatsen.

P

In artikel 51, derde lid, wordt "artikel 50" vervangen door "artikel 4.6 van het besluit".

Q

De artikelen 64 en 64a vervallen.

R

In hoofdstuk 5 wordt na artikel 68 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 68a. Verzending PIN-brief

1. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzendt direct na uitreiking de persoonlijke PIN-code en de intrekingscode aan de houder van de Nederlandse identiteitskaart.

2. Indien de houder de toegezonden PIN-code met intrekingscode kwijt is geraakt, verzendt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op zijn verzoek:

a. dat binnen zes weken na uitreiking is gedaan, deze codes opnieuw, tenzij de houder tijdens het activeringsproces van het publiek identificatiemiddel de PIN-code inmiddels heeft gewijzigd of de intrekingscode inmiddels heeft gebruikt;

b. dat later van zes weken na uitreiking is gedaan of een verzoek betreft in verband met een PIN-code die al tijdens het activeringsproces van het publiek identificatiemiddel is gewijzigd, nieuwe codes, tenzij de houder de intrekingscode inmiddels heeft gebruikt.

Consultatieversie

S

In het opschrift van artikel 73 wordt “basisregister reisdocumenten” vervangen door “register vermiste of vervallen reisdocumenten”.

T

In artikel 73, het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk VII, en de artikelen 76, vierde lid, en 85, onderdeel f, wordt “het basisregister reisdocumenten” vervangen door “het register vermiste of vervallen reisdocumenten”.

U

Artikel 78 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede tot en met zevende lid tot eerste tot en met zesde lid, vervalt het eerste lid.
2. Het eerste lid (nieuw) komt te luiden:
 1. Het deugdelijk vernietigen van een reisdocument dat definitief aan het verkeer wordt onttrokken, geschiedt door het reisdocument op gecontroleerde wijze te verbranden of te versnipperen, zodat reconstructie van het reisdocument niet meer mogelijk is.
 3. Het vijfde lid (nieuw) komt te luiden:
 5. Een reisdocument, dat ingevolge artikel 7.1, eerste lid, onder c, van het besluit, ten gevolge van misdruk of verkeerde personalisatie is ingehouden of ingeleverd, wordt deugdelijk vernietigd overeenkomstig het eerste lid nadat het per aangetekende post, met gebruikmaking van het daartoe door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld formulier, is teruggestuurd aan de leverancier.
 4. In het zesde lid (nieuw) wordt “het eerste lid, onder e” vervangen door “artikel 7.1, eerste lid, onder d, van het besluit” en “het derde lid” door “het tweede lid”.

V

Artikel 80 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding “1.” geplaatst.
2. Er wordt in lid toegevoegd, luidende:
 2. In afwijking van het eerste lid wordt van de definitieve onttrekking aan het verkeer van een Nederlandse identiteitskaart en van de uitreiking van een Nederlandse identiteitskaart kennis gegeven aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, indien de houder in de basisadministratie van Aruba, Curaçao of Sint Maarten is ingeschreven.

W

Na artikel 104 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 104a. Publiek identificatiemiddel

De voorschriften voor de technische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de vervaardiging van het publiek identificatiemiddel zijn:

- a. de Baseline Informatiebeveiliging Overheid; en
- b. de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst.

X

Na artikel 118 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 118a. Uitbreiding grondslag

Deze regeling berust mede op de artikelen 1.4, eerste lid, 2.5, derde lid, 2.6, vierde lid, 2.7, 2.10, derde lid, 8.1, derde lid, 8.2, eerste lid, en 10.1 van het Paspoortbesluit.

Y

Na bijlage L worden nieuwe bijlagen toegevoegd, luidende: Bijlage M, Model diplomatiek paspoort, Bijlage N, Model dienstpaspoort, Bijlage O, laissez-passer. Deze bijlagen luiden overeenkomstig bijlage 2 bij deze regeling.

ARTIKEL III

De **Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel g komt te luiden:

g. basisregister reisdocumenten: het register, bedoeld in artikel 4c van de wet;

2. Onderdeel p vervalt.

3. Er worden onderdelen toegevoegd, luidende:

bb. nationaal paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

cc. reisdocument voor vluchtelingen: model reisdocument voor vluchtelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

dd. reisdocument voor vreemdelingen: model reisdocument voor vreemdelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder c, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

ee. Nederlandse identiteitskaart: model Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

ff. vervangende Nederlandse identiteitskaart: model vervangende Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

gg. diplomatiek paspoort: model diplomatiek paspoort als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

hh. dienstpaspoort: model dienstpaspoort en model nationaal paspoort voorzien van standaardclausule IX als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

ii. noodpaspoort: model noodpaspoort als bedoeld in artikel 3, tweede lid van de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001;

jj. laissez-passer: model laissez-passer als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

kk. faciliteitenpaspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), voorzien van standaardclausule VI, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

ll. tweede paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), voorzien van standaardclausule VII als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

mm. besluit: Paspoortbesluit;

nn. register vermiste of vervallen reisdocumenten: het register, bedoeld in artikel 4a van de wet.

B

Paragraaf 2 komt te luiden:

§ 2. Het basisregister reisdocumenten

Artikel 2a. Statusgegevens reisdocumenten

Gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument zijn:

- a. in aanvraag;
- b. geldig;
- c. ongeldig, met inbegrip van de reden van ongeldigheid;
- d. definitief aan het verkeer onttrokken.

Artikel 2b. Aanleveren gegevens

Degene die op grond van deze regeling gegevens verstrekt ten behoeve van de reisdocumentenadministratie, het register vermiste of vervallen reisdocumenten of de basisadministratie, verstrekt deze gegevens, met uitzondering van vingerafdrukken, gezichtsopname en handtekening, eveneens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het basisregister reisdocumenten.

Artikel 2c. Beheer, beveiliging en betrouwbaarheid

1. Teneinde de veiligheid en betrouwbaarheid van het basisregister reisdocumenten te waarborgen, neemt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties passende maatregelen om inbreuken op en aantastingen van de beveiliging en de processen van het register te voorkomen. Hierbij wordt in ieder geval voldaan aan:

- a. de open normen en standaarden op de 'pas-toe-of-leg-uit-lijst' van het Forum Standaardisatie;
- b. de Baseline Informatiebeveiliging Overheid; en
- c. de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst.

2. De in het eerste lid bedoelde maatregelen worden getroffen en onderhouden op basis van daartoe na een risicoanalyse vastgestelde informatiebeveiligingsplannen.

3. Teneinde maatregelen te kunnen aanpassen en doorontwikkeling mogelijk te maken, wordt voor het register of onderdelen daarvan onderhoud gepleegd. Hiertoe kunnen, na voorafgaande bekendmaking, het register of onderdelen daarvan tijdelijk buiten gebruik worden gesteld.

C

Paragraaf 3 van hoofdstuk I en de artikelen 4, 6 en 7 vervallen.

D

Paragraaf 1 van hoofdstuk II vervalt.

E

Artikel 12 en de paragrafen 2.4, 3 en 4 van hoofdstuk II vervallen.

F

Artikel 25 vervalt.

G

Artikel 34 komt te luiden:

Artikel 34. Vaststelling van de identiteit van de aanvrager

1. Ter uitvoering van artikel 2.1, eerste lid, van het besluit wordt voor de vaststelling van de identiteit geen gebruik gemaakt van de in de reisdocumentenadministratie opgenomen gegevens behorende bij een eerder aan betrokkene uitgereikte nooddocument.

Consultatieversie

2. Indien de in artikel 2.1, eerste lid, van het besluit bedoelde gegevens berusten bij een andere autoriteit, dan wordt deze verzocht om kosteloze verstrekking van een afschrift van de gevraagde gegevens uit de reisdocumentenadministratie. In de aanvraag wordt vermeld bij welke autoriteit de gegevens zijn opgevraagd.

3. Bij een gericht onderzoek als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van het besluit worden tevens nadere identificerende vragen gesteld.

4. De aanvrager aan wie niet eerder een Nederlands reisdocument is verstrekt, overlegt bij zijn aanvraag andere identiteitsdocumenten die voorzien zijn van zijn foto en handtekening.

5. In de aanvraag wordt vermeld dat de identiteit van de aanvrager is vastgesteld en met welke documenten of andere bewijsstukken de identiteitsvaststelling heeft plaatsgevonden.

H

In artikel 44, eerste lid, wordt "is artikel 34 van overeenkomstige toepassing" vervangen door "zijn artikel 34 van deze regeling en artikel 2.1 van het besluit van overeenkomstige toepassing".

I

De artikelen 62 en 62a vervallen.

J

In het opschrift van artikel 72 wordt "basisregister reisdocumenten" vervangen door "register vermiste of vervallen reisdocumenten".

K

In artikel 72, het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk VII, en de artikelen 75, vierde lid, en 86, onderdeel f, wordt "het basisregister reisdocumenten" vervangen door "het register vermiste of vervallen reisdocumenten".

L

Artikel 77 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede tot en met zevende lid tot eerste tot en met zesde lid, vervalt het eerste lid.

2. Het eerste lid (nieuw) komt te luiden:

1. Het deugdelijk vernietigen van een reisdocument dat definitief aan het verkeer wordt onttrokken, geschiedt door het reisdocument op gecontroleerde wijze te verbranden of te versnipperen, zodat reconstructie van het reisdocument niet meer mogelijk is.

3. Het vijfde lid (nieuw) komt te luiden:

5. Een reisdocument, dat ingevolge artikel 7.1, eerste lid, onder c, van het besluit, ten gevolge van misdruk of verkeerde personalisatie is ingehouden of ingeleverd, wordt deugdelijk vernietigd overeenkomstig het eerste lid nadat het per aangetekende post, met gebruikmaking van het daartoe door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld formulier, is teruggestuurd aan de leverancier.

4. In het zesde lid (nieuw) wordt "het eerste lid, onder e" vervangen door "artikel 7.1, eerste lid, onder d, van het Paspoortbesluit" en "het derde lid" door "het tweede lid".

M

Na artikel 121 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 121a. Uitbreiding grondslag

Deze regeling berust mede op de artikelen 1.4, eerste lid, 2.5, derde lid, 2.6, vierde lid, 2.7, 2.10, derde lid, 8.1, derde lid, 8.2, eerste lid, en 10.1 van het Paspoortbesluit.

ARTIKEL IV

De **Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. "het register, bedoeld in artikel 4a van de wet" wordt vervangen door "het register, bedoeld in artikel 4c van de wet".

2. Er worden onderdelen toegevoegd, luidende:

nationaal paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

reisdocument voor vluchtelingen: model reisdocument voor vluchtelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

reisdocument voor vreemdelingen: model reisdocument voor vreemdelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder c, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

Nederlandse identiteitskaart: model Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

vervangende Nederlandse identiteitskaart: model vervangende Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

diplomatiek paspoort: model diplomatiek paspoort als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

dienstpaspoort: model dienstpaspoort en model nationaal paspoort voorzien van standaardclausule IX als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

laissez-passer: model laissez-passer als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001;

faciliteitenpaspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), voorzien van standaardclausule VI, als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder a, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

tweede paspoort: model nationaal paspoort met 34 bladzijden, dan wel met 66 bladzijden (zakenpaspoort), voorzien van standaardclausule VII als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder b, van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001;

besluit: Paspoortbesluit;

register vermiste of vervallen reisdocumenten: het register, bedoeld in artikel 4a van de wet.

B

Paragrafen 2 komt te luiden:

§ 2. Het basisregister reisdocumenten

Artikel 2. Statusgegevens reisdocumenten

Gegevens die betrekking hebben op de status van een reisdocument zijn:

- a. in aanvraag;
- b. geldig;
- c. ongeldig, met inbegrip van de reden van ongeldigheid;
- d. definitief aan het verkeer onttrokken.

Artikel 2a. Aanleveren gegevens

Degene die op grond van deze regeling gegevens verstrekt ten behoeve van de reisdocumentenadministratie, het register vermiste of vervallen reisdocumenten of de

basisadministratie, verstrekt deze gegevens, met uitzondering van vingerafdrukken, gezichtsopname en handtekening, eveneens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het basisregister reisdocumenten.

Artikel 2b. Beheer, beveiliging en betrouwbaarheid

1. Teneinde de veiligheid en betrouwbaarheid van het basisregister reisdocumenten te waarborgen, neemt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties passende maatregelen om inbreuken op en aantastingen van de beveiliging en de processen van het register te voorkomen. Hierbij wordt in ieder geval voldaan aan:

- a. de open normen en standaarden op de 'pas-toe-of-leg-uit-lijst' van het Forum Standaardisatie;
- b. de Baseline Informatiebeveiliging Overheid; en
- c. de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst.

2. De in het eerste lid bedoelde maatregelen worden getroffen en onderhouden op basis van daartoe na een risicoanalyse vastgestelde informatiebeveiligingsplannen.

3. Teneinde maatregelen te kunnen aanpassen en doorontwikkeling mogelijk te maken, wordt voor het register of onderdelen daarvan onderhoud gepleegd. Hiertoe kunnen, na voorafgaande bekendmaking, het register of onderdelen daarvan tijdelijk buiten gebruik worden gesteld.

C

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Met betrekking tot het in artikel 2, eerste lid, onder f, van de wet bedoelde nooddocument wordt in deze regeling het model noodpaspoort vastgesteld, dat is opgenomen in bijlage M bij deze regeling.

2. In het model noodpaspoort, genoemd in het eerste lid, is een machineleesbare strook opgenomen.

D

De artikelen 3a en 4 vervallen.

E

Het opschrift van paragraaf 5 van hoofdstuk I komt te luiden:

§ 5. Heffing en kwijtschelding van rechten

F

De artikelen 6, 8, 9 en 11 vervallen.

G

In artikel 16, achtste lid, het opschrift van paragraaf 2 van hoofdstuk VI, en de artikelen 31a en 36, onderdeel f, wordt "het basisregister reisdocumenten" vervangen door "het register vermiste of vervallen reisdocumenten".

H

In artikel 21, eerste lid, wordt "is artikel 9 van overeenkomstige toepassing" vervangen door "zijn artikel 9 van deze regeling en artikel 2.1 van het besluit van overeenkomstige toepassing".

I

Artikel 28 vervalt.

J

Artikel 32 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het derde tot eerste lid en vijfde tot en met zevende lid tot tweede tot en met vierde lid, vervallen het eerste, tweede en vierde lid.
2. Het eerste lid (nieuw) komt te luiden:
 1. Het deugdelijk vernietigen van een reisdocument dat definitief aan het verkeer wordt onttrokken, geschiedt door het reisdocument op gecontroleerde wijze te verbranden of te versnipperen, zodat reconstructie van het reisdocument niet meer mogelijk is.
3. In het vierde lid (nieuw) wordt "het vierde lid" vervangen door "artikel 7.1, eerste lid, onder d, van het besluit".

K

Na artikel 63 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 63a. Uitbreiding grondslag

Deze regeling berust mede op de artikelen 1.4, eerste lid, 2.5, derde lid, 2.6, vierde lid, 2.7, 2.10, derde lid, 8.1, derde lid, 8.2, eerste lid, en 10.1 van het Paspoortbesluit.

L

Na bijlage L wordt een nieuwe bijlage toegevoegd, luidende: Bijlage M, Model noodpaspoort. Deze bijlagen luidt overeenkomstig bijlage 3 bij deze regeling.

ARTIKEL V

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop de Rijkswet van 6 maart 2020 tot wijziging van de Paspoortwet in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel en het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten (Stb.2020, 104) in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant, in het Afkondigingsblad van Aruba, in het Publicatieblad van Curaçao en in het Afkondigingsblad van Sint Maarten worden geplaatst.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. R.W. Knops

Bijlage 1 bij artikel I, onderdeel EE, van de Regeling van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum] nr. [...], houdende de wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel, het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten en de totstandkoming van het Paspoortbesluit

Bijlage M, Model nationaal paspoort

(bijlage als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a)

[PM: afbeelding]

Bijlage N, Model reisdocument voor vluchtelingen

(bijlage als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b)

[PM: afbeelding]

Bijlage O, Model reisdocument voor vreemdelingen

(bijlage als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder c)

[PM: afbeelding]

Bijlage P, Model Nederlandse identiteitskaart

(bijlage als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder a)

[PM: afbeelding]

Bijlage Q, Model vervangende Nederlandse identiteitskaart

(bijlage als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder b)

[PM: afbeelding]

Bijlage 2 bij artikel II, onderdeel Y, van de Regeling van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum] nr. [...], houdende de wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel, het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten en de totstandkoming van het Paspoortbesluit

Bijlage M, Model diplomatiek paspoort

(bijlage als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a)

[PM: afbeelding]

Bijlage N, Model dienstpaspoort

(bijlage als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b)

[PM: afbeelding]

Bijlage O, Model laissez-passer

(bijlage als bedoeld in artikel 3, tweede lid)

[PM: afbeelding]

CONCEPT

Bijlage 3 bij artikel IV, onderdeel L, van de Regeling van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum] nr. [...], houdende de wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel, het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten en de totstandkoming van het Paspoortbesluit

Bijlage M, Model laissez-passer

(bijlage als bedoeld in artikel 3, eerste lid)

[PM: afbeelding]

CONCEPT

TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

De onderhavige regeling wijzigt de paspoortuitvoeringsregelingen: de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 (hierna: PUN), de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001 (hierna: PUB), de Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen (hierna: PUCAR) en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001 (hierna: PUKMAR). Deze wijzigingen vloeien voort uit de Rijkswet van 6 maart 2020 tot wijziging van de Paspoortwet in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel en het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten (Stb. 2020, 104; hierna: Rijkswet van 6 maart 2020), die met ingang van 1 januari 2021 in werking is getreden. De rijkswet delegeert een aantal zaken naar een algemene maatregel van rijksbestuur, het nieuwe Paspoortbesluit, en naar een ministeriële regeling, de paspoortuitvoeringsregelingen. De delegatie naar een algemene maatregel van rijksbestuur betreft deels zaken die tot nu toe waren geregeld op het niveau van ministeriële regelingen. Het gaat hierbij om het overnemen van bepalingen uit de paspoortuitvoeringsregelingen die naar hun aard eerder thuishoren in een algemene maatregel van rijksbestuur. Op deze wijze wordt meer recht gedaan aan het primaat van de wetgever. Daar waar nodig is bepaald dat de meer gedetailleerde, technische bepalingen op het niveau van ministeriële regeling worden en blijven vastgelegd. Als gevolg hiervan zijn in de paspoortuitvoeringsregelingen onderdelen geschrapt die voortaan in het nieuwe Paspoortbesluit geregeld zijn. Tevens zijn bepaalde onderdelen enigszins aangepast als gevolg van wijzigingen in de Paspoortwet door de Rijkswet van 6 maart 2020 en bepalingen in het Paspoortbesluit. Daarnaast zijn nieuwe zaken uit de Rijkswet van 6 maart 2020 geregeld in verband met het plaatsen van het publiek identificatiemiddel met betrouwbaarheidsniveau hoog op de Nederlandse identiteitskaart en de uitbreiding van het basisregister reisdocumenten, waaronder enkele kleine aanpassingen in verband met de aanvraag en uitgifte van deze identiteitskaart op Aruba, Curaçao en Sint Maarten door de gemeente Haarlemmermeer via de vestigingen van de Nederlandse Vertegenwoordiging aldaar.

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de belangrijkste wijzigingen in de regelingen. Een toelichting op alle wijzigingen is te vinden in de artikelsgewijze toelichting.

2. Algemene aanpassingen in paspoortuitvoeringsregelingen

In de uitvoeringsregelingen worden voortaan de modellen van de reisdocumenten vastgesteld door bepalingen in de regelingen zelf (zoals over de al dan niet aanwezigheid van machine-leesbare streken) en een afbeelding van de documenten in bijlagen bij de regelingen. In de huidige regelingen waren deze afbeeldingen niet opgenomen, maar in het kader van transparantie en rechtszekerheid, en zeker gelet op het feit dat de modellen op grond van artikel 2, derde lid, van de Paspoortwet moeten worden vastgesteld, verdient het opnemen van de afbeeldingen de voorkeur. Er is voor gekozen om de modellen vast te stellen en op te nemen in de bijlage bij de regeling op grond waarvan het betreffende document het vaakst wordt uitgegeven. Zo komt het model van het nationaal paspoort in de PUN en het model van het noodpaspoort in de PUKMAR. In de begripsbepalingen van alle vier de regelingen wordt voor de documenten waarvan de modellen niet in de betreffende regeling zijn vastgesteld, verwezen naar de artikelen van de regelingen waarin het model is vastgesteld.

De regels voor het vaststellen van de identiteit en het Nederlanderschap van de aanvrager zijn grotendeels opgenomen in artikel 2.1 van het Paspoortbesluit. In de paspoortuitvoeringsregelingen zijn ten behoeve hiervan uitsluitend nog de details uitgewerkt die op de uitvoering betrekking hebben en waarvan regeling nodig wordt geacht.

In de paspoortuitvoeringsregelingen zijn verder de bepalingen over de redenen en wijze van definitieve onttrekking aan het verkeer grondig ingekort. De situaties waarin de documenten aan het verkeer worden onttrokken, zijn voortaan geregeld in artikel 7.1 van het Paspoortbesluit en

artikel 42, vierde lid, van de Paspoortwet. In de regelingen blijven uitsluitend de uitvoeringsdetails in stand, zoals hoe het onbruikbaar maken in de praktijk geschiedt (ponsgaten).

3. De Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel

3.1. Plaatsing applet publiek identificatiemiddel

In artikel 1.6 van het Paspoortbesluit is de Nederlandse identiteitskaart aangewezen als document waarop het publiek identificatiemiddel wordt geplaatst (e-NIK). Ten behoeve hiervan wordt naast de bestaande chip met een daarin opgenomen applet met de aanvraaggegevens van de houder van de kaart, een chip met applet op de kaart geplaatst met de gegevens die nodig zijn voor zowel de authenticatie van de digitale identiteit van de houder (en daarmee de identiteitsvaststelling), als de digitale communicatie tussen de chip en andere systemen. Namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: de minister van BZK) plaatst de leverancier van de Nederlandse identiteitskaart de applet op de aangebrachte chip op de kaart en personaliseert die applet als publiek identificatiemiddel van de houder door op grond van artikel 1.6, tweede lid, van het Paspoortbesluit op de applet de PIN-code, CAN-code en PUK-code te plaatsen. In de PUN en de PUB, de twee uitvoeringsregelingen die (mede) betrekking hebben op de uitgifte van de Nederlandse identiteitskaart, wordt daartoe een nieuwe bepaling opgenomen.

3.2. Voorwaarden voor vervaardiging van het publiek identificatiemiddel

De nieuwe artikelen 90a PUN en 104a PUB geven uitwerking aan artikel 8.2 van het Paspoortbesluit, dat weer een uitwerking is van artikel 3a, vierde lid, van de Paspoortwet. Het gaat om de voorschriften omtrent de technische en organisatorische inrichting van de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de vervaardiging en het kunnen gebruiken van het publiek identificatiemiddel en de daarmee samenhangende verwerking van gegevens. De voorschriften zien op informatieveiligheid, data-integriteit, vertrouwelijkheid en bescherming van persoonsgegevens. Voor een groot deel horen deze regels thuis in de wetgeving waarin elektronische overheidsdienstverlening in den brede is geregeld, de Wet digitale overheid (Wdo) en de daaronder vallende besluiten en ministeriële regelingen. Echter waar het de vervaardiging van het publiek identificatiemiddel betreft, raakt dit aan de vervaardiging van de Nederlandse identiteitskaart inclusief de applet met het publiek identificatiemiddel die hierop is geplaatst. Het is van belang dat bij de vervaardiging van de applet rekening wordt gehouden met de geldende eisen op het gebied van data- en informatieveiligheid. Daartoe is in de nieuwe artikelen bepaald dat de Baseline Informatiebeveiliging Overheid en de Voorschriften Informatiebeveiliging Rijksdienst in acht moeten worden genomen:

- *Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO)*

De Ministerraad van 14 december 2018 heeft de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) vastgesteld voor het Rijk en in het interbestuurlijk verkeer met het Rijk. De BIO is een gemeenschappelijk normenkader, gebaseerd op de internationale norm ISO 27001/2 voor de beveiliging van de informatie(systemen) van de overheid. Het is een afgeleide van de BIR2017 die voorheen voor het Rijk in werking was en is een concretisering van een aantal normen tot verplichte overheidsmaatregelen. Om te voorkomen dat het Rijk in de informatie-uitwisseling met andere bestuurslagen andere normen gaat eisen, heeft de Ministerraad besloten om de BIO te hanteren in de informatie-uitwisseling tussen het Rijk en alle bestuurslagen. Vindplaats: Stcrt. 2019, 26526.

- *Voorschriften informatiebeveiliging Rijksdienst (VIR en VIRBI)*

Het Besluit Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst en het Besluit Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst – bijzondere informatie voorzien in de verantwoordelijkheidsverdeling met betrekking tot de beveiliging van informatiesystemen. Vindplaats: Stcrt. 2007, 122 resp. Stcrt. 2013, 15497.

Overigens zijn in de bestaande paspoortuitvoeringsregelingen, in dit geval hoofdstukken XII van de PUN en hoofdstuk XI van de PUB, al vele maatregelen opgenomen in verband met de beveiliging. Ook die vormen een uitwerking van artikel 8.2 van het Paspoortbesluit.

3.3 PIN-brief

Ten behoeve van het kunnen activeren van het publiek identificatiemiddel ontvangt de houder van de kaart na de uitreiking ervan de brief met de persoonlijke PIN-code en een intrekingscode van de minister van BZK. In de praktijk wordt de brief, namens de minister, verzonden door de leverancier van de applet. In Europees Nederland en in het buitenland wordt de brief in principe naar het adres van de houder toegestuurd.¹

Voor de houders van deze kaart in het Caribisch deel van het koninkrijk geldt een afwijkende procedure in verband met onzekerheid over de postbezorging aldaar. Voor de houders van de kaart in de openbare lichamen wordt de brief toegestuurd naar de voor uitgifte verantwoordelijke autoriteit in de openbare lichamen, de gezaghebber. Na ontvangst van de brief informeert de gezaghebber de houder dat de brief kan worden opgehaald.

Voor de houders van de kaart in Aruba, Curaçao en Sint Maarten is de burgemeester van Haarlemmermeer de tot verstrekking bevoegde autoriteit. Dit betekent dat de brief voor een houder aldaar wordt toegezonden aan de burgemeester van Haarlemmermeer. De burgemeester draagt zorg voor de bezorging van de brief aan de vestigingen van de Nederlandse Vertegenwoordiging in Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Na ontvangst door de betreffende vestiging van de Nederlandse Vertegenwoordiging waar de aanvraag is ingediend, informeert de vestiging van de Nederlandse Vertegenwoordiging, namens de burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer, de houder dat de brief kan worden afgehaald.

In de PUN en de PUB zijn over bovenstaande procedures nieuwe artikelen opgenomen. Daarbij is ook bepaald wat de burger kan doen indien hij de PIN-Code of intrekingscode is kwijtgeraakt.

3.4. Nieuwe taken en bevoegdheden van de burgemeester van Haarlemmermeer

Met de invoering van de Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel is een mogelijkheid gecreëerd om op een hoog betrouwbaarheidsniveau langs elektronische weg met de Nederlandse (semi)overheid te communiceren. Voor dit doel is de verkrijgbaarheid van deze kaart, naast Europees Nederland en het buitenland, ook uitgebreid naar Nederlanders in het Caribisch deel van het koninkrijk. Digitale communicatie met een publiek identificatiemiddel als bedoeld in de Wdo vereist echter dat de burger over een burgerservicenummer beschikt. Door inschrijving in de basisregistratie personen (BRP) beschikt een burger over een burgerservicenummer. Om die reden kan op grond van artikel 16a van de Paspoortwet in het Caribisch deel van het koninkrijk de kaart alleen worden aangevraagd als de aanvrager een inschrijving als ingezetene of niet-ingezetene heeft in de BRP. In het buitenland is de Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel ook verkrijgbaar. Indien in dat geval de aanvrager niet over een burgerservicenummer beschikt, kan het publiek identificatiemiddel niet geactiveerd worden voor gebruik als digitaal identiteitsdocument.²

In de artikelen 3.2 en 4.2 van het Paspoortbesluit is de burgemeester van Haarlemmermeer door de minister van BZK aangewezen als de bevoegde autoriteit voor het in ontvangst nemen van aanvragen voor en het verstrekken van de Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel in Aruba, Curaçao en Sint Maarten. . In deze aanvraag- en uitgifteprocedure vervullen de vestigingen van de Nederlandse Vertegenwoordiging uit praktische overwegingen een frontoffice functie: de residerende Nederlanders in deze landen, met zowel een inschrijving in de bevolkingsadministratie van het betreffende land als een inschrijving in de BRP, kunnen de aanvraag indienen en het document ophalen bij de vestiging van de Nederlandse Vertegenwoordiging in dat land. De gemeente Haarlemmermeer neemt de aanvraag in behandeling en vervult daarmee een backoffice functie. In verband met deze nieuwe rol voor de burgemeester van Haarlemmermeer zijn enkele artikelen in de PUN aangepast, met name om de registratie van bepaalde processtappen en informatiestromen juist te laten verlopen.

¹ Kamerstukken II 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3, p. 52.

² Kamerstukken II 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3, p. 28.

3.5. Fysieke beveiliging van opslagplaatsen in Aruba, Curaçao en Sint Maarten

In Aruba, Curaçao en Sint Maarten kunnen aanvragen voor de Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel worden ingediend bij de vestigingen van de Nederlandse vertegenwoordiging in die landen. Ook de uitreiking van het document vindt daar plaats. Ten aanzien van de tijdelijke opslag van de kaart en de voorzieningen voor de aanvraag en uitgifte van de kaart worden voorwaarden gesteld aan de fysieke beveiliging van de opslagplaatsen. In de paspoortuitvoeringsregelingen zijn daartoe de voorwaarden opgenomen. Deze houden in dat de plaatsen waar de Nederlandse identiteitskaarten, de documentatie daaromtrent en de overige materialen zijn opgeslagen, evenals de ruimte waarin de apparatuur en de programmatuur zich bevinden, voorzien moeten zijn van een inbraakalarmeringssysteem dat in verbinding staat met een ter plaatse door de overheid toegelaten alarmcentrale, of onder permanente fysieke (24-uurs) bewaking moeten staan. Daartoe is een bepaling opgenomen in de PUN, omdat de uitgifte van de Nederlandse identiteitskaart in de genoemde landen geschiedt door de burgemeester van Haarlemmermeer in overeenstemming met de PUN.

4. Het basisregister reisdocumenten

4.1. Het basisregister reisdocumenten en het register vermiste en vervallen reisdocumenten

Het basisregister reisdocumenten dat tot aan de inwerkingtreding van de Rijkswet van 6 maart 2020 bestond, bevatte uitsluitend gegevens van Nederlandse reisdocumenten die niet meer in omloop mogen zijn omdat ze van rechtswege zijn vervallen. Vanaf de inwerkingtreding van de genoemde wet heet dit register ingevolge artikel 4a van de Paspoortwet het register vermiste of vervallen reisdocumenten. Bij de inwerkingtreding is op grond van artikel 4c van de Paspoortwet een nieuw basisregister reisdocumenten in gebruik genomen dat overeenkomstig artikel 4d van de Paspoortwet onder andere de aanvraaggegevens van alle reisdocumenten zal bevatten, met uitzondering van de gezichtsopname, vingerafdrukken en handtekening. Na de ingebruikname van het nieuwe register vindt gefaseerd de datamigratie plaats van de gegevens van eerdere aanvragen uit de reisdocumentenadministraties van de uitgevende instanties en de gegevens zoals opgenomen in het register vermiste of vervallen documenten naar het nieuwe basisregister. Dit betekent dat het basisregister reisdocumenten, het register vermiste of vervallen reisdocumenten en de registratie van gegevens over reisdocumenten in de BRP en de basisadministraties tijdelijk naast elkaar bestaan tot de datamigratie voltooid is. De paspoortuitvoeringsregelingen zijn hiermee in overeenstemming gebracht. Zodra de datamigratie is voltooid, zullen de uitvoeringsregelingen wederom worden aangepast, omdat het register vermiste of vervallen reisdocumenten dan uit de regelingen kan worden geschrapt. De registratie van gegevens over reisdocumenten in de basisadministraties, zoals de BRP, kan daarmee ook komen te vervallen.

4.2. De gegevensverstrekking aan het basisregister reisdocumenten

Vanaf de ingebruikname van het basisregister reisdocumenten wordt het register gevuld. Hiertoe vinden verschillende gegevensverstrekkingen aan de minister van BZK plaats. Op grond van artikel 4d, tweede lid, van de Paspoortwet verstrekken de uitgevende instanties de aanvraaggegevens van een reisdocument, met uitzondering van de gezichtsopname, vingerafdrukken en handtekening, aan de minister. Ten behoeve van het gebruik van het publiek identificatiemiddel verstrekken de bestuursorganen en aangewezen autoriteiten bedoeld in de Wdo op grond van dit artikel overigens ook gegevens betreffende het middel aan de minister. In de vier paspoortuitvoeringsregelingen is een algemene bepaling geformuleerd voor verstrekkingen aan het nieuwe basisregister reisdocumenten van gegevens die nu alleen ten behoeve van de (lokale) reisdocumentenadministraties, het register vermiste of vervallen reisdocumenten of de basisadministraties worden verstrekt. Zodra de datamigratie is voltooid, zullen de uitvoeringsregelingen wederom worden aangepast, omdat verstrekkingen aan bijvoorbeeld het register vermiste of vervallen reisdocumenten dan zullen vervallen en uitsluitend zullen geschieden aan het nieuwe basisregister reisdocumenten.

4.3. De statusgegevens van een reisdocument en de statusgegevens van een reisdocument als publiek identificatiemiddel

Zoals in de memorie van toelichting bij de Rijkswet van 6 maart 2020³ is beschreven, dient ten behoeve van het gebruik van een Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel als authenticatiemiddel, de actuele geldigheid ervan 24/7 te kunnen worden vastgesteld.³ Voor dit doel worden de status van het document en de status van het document als publiek identificatiemiddel in het basisregister reisdocumenten bijgehouden. Het onderling verband van deze statussen bepaalt of een middel gebruikt kan worden. De gegevens die betrekking hebben op deze statussen zijn in de artikelen 3aa en 3ab van de PUN en de artikel 3aa en 3ab van de PUB geregeld.

Om het publiek identificatiemiddel te kunnen gebruiken moet de drager ervan, de Nederlandse identiteitskaart, in elk geval een document zijn dat in omloop mag zijn. Mede hiertoe wordt in het basisregister reisdocumenten de status van een reisdocument als bedoeld in artikel 4d, eerste lid, onderdeel b, van de Paspoortwet, bijgehouden. Een status is hierin gespecificeerd als een relevante toestand in de levenscyclus van een document. Het betreft dan gegevens zoals 'uitgereikt' en 'vervallen na uitreiking'. Om vervolgens gebruik te kunnen maken van het publiek identificatiemiddel in het digitale verkeer dient de houder van de kaart het middel te activeren. De houder kan er ook voor kiezen om algeheel van het gebruik af te zien door het middel in te trekken. Door intrekking is het middel definitief niet meer in het digitale verkeer te gebruiken. Intrekking kan ook automatisch plaatsvinden als de identiteitskaart waarop het middel is aangebracht van rechtswege vervalt. De status van het document als publiek identificatiemiddel als bedoeld in artikel 4d, eerste lid, onderdeel c, van de Paspoortwet, wordt ook in het basisregister bijgehouden. De status die in dat geval wordt vastgelegd betreft een van de volgende gegevens: uitgereikt, geactiveerd, geblokkeerd of ingetrokken. De samenhang van deze statussen bepaalt of het middel gebruikt kan worden.

Reisdocumenten zijn, in tegenstelling tot de Nederlandse identiteitskaart, geen drager van het publiek identificatiemiddel. Ook van reisdocumenten wordt de status van het document in het basisregister vastgelegd. Deze registratie komt voor een groot deel overeen met de gegevens die voorheen in het basisregister reisdocumenten (nu: register vermiste of vervallen documenten) over een document werden vastgelegd (en gedurende de overgangperiode (zie paragraaf 4.1.) ook nog worden vastgelegd). De bevoegde autoriteiten in Aruba, Curaçao en Sint Maarten geven reisdocumenten uit, maar geen Nederlandse identiteitskaart. De Koninklijke Marechaussee kan een reisdocument inhouden waardoor de status van een document wijzigt of kan wijzigen. In alle vier de paspoortuitvoeringsregelingen zijn daarom bepalingen opgenomen waarin de gegevens betreffende de status van een document zijn vermeld.

4.4. Informatiebeveiliging basisregister reisdocumenten en maatregelen

Informatiebeveiliging basisregister reisdocumenten

Informatiebeveiliging van het register vermiste en vervallen reisdocumenten werd en wordt in de praktijk ingevuld door middel van het uitvoeren van een risicoanalyse en vervolgens toepassen van de relevante overheidsbrede informatiebeveiligingsnormen, die zijn neergelegd in een aantal documenten over de beveiliging van ICT-voorzieningen van de overheid. Hetzelfde geldt voor het nieuwe basisregister reisdocumenten.

Gelet op artikel 4c, derde lid, van de Paspoortwet, ligt het in de rede ook de in dat verband relevante beveiligingsnormen te verankeren. Dit geschiedt door naar deze normen te verwijzen. Artikel 6a, eerste lid, bevat hiertoe een dynamische verwijzing, dat wil zeggen dat deze tevens nadien in werking getreden wijzigingen omvat. Aanpassingen van de desbetreffende (technische) normen werken dus automatisch door en behoeven toepassing. Op deze wijze wordt ingespeeld op toekomstige actualisering vanwege voortschrijdende inzichten en wordt aangesloten bij hetgeen de overheid zichzelf heeft opgelegd. Immers: de overheid is reeds gehouden tot naleving van deze normen, (open) standaarden en specificaties, welke vervat zijn in beleidsregels, interne (overheids)besluiten en andere instrumenten van (zelf)regulering. Ingevolge het tweede lid van

³ Kamerstukken II 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3, p. 4.

artikel 6a worden de – door de Rijksdienst van Identiteitsgegevens namens de minister van BZK – te nemen veiligheidsmaatregelen getroffen en onderhouden op basis van daartoe na een risicoanalyse vastgestelde informatiebeveiligingsplannen. Met name zijn hierbij van belang (indicatief):

- *NEN-ISO/IEC 27002*
Deze – Nederlandse en internationale – normalisatienorm inzake informatietechnologie, beveiligingstechnieken en managementsystemen voor informatiebeveiliging is als open standaard vastgesteld door het Forum Standaardisatie (zie: www.forumstandaardisatie.nl). Hoewel normalisatienormen in beginsel van niet-publiekrechtelijke aard zijn – ze behelzen afspraken tussen marktpartijen, gecoördineerd door het Nederlands Normalisatie Instituut, NNI – is met de overheidsbrede adoptie en implementatie ervan feitelijk sprake van een publiekrechtelijk karakter. Het feit dat de normen alleen tegen betaling bij het NNI verkrijgbaar zijn en niet gepubliceerd zijn volgens de Bekendmakingswet, staat niet in de weg aan het (mogen) verwijzen naar deze normen in regelgeving (Hoge Raad 22-6-2012, NJB 2012/1527).
- *Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO)*
Zie hiervoor paragraaf 3.2 van deze toelichting.
- *Voorschriften informatiebeveiliging Rijksdienst (VIR en VIRBI)*
Zie hiervoor paragraaf 3.2 van deze toelichting.
Het Besluit Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst en het Besluit Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst – bijzondere informatie voorzien in de verantwoordelijkheidsverdeling met betrekking tot de beveiliging van informatiesystemen. Vindplaats: Strct. 2007, 122 resp. Strct. 2013, 15497.

De genoemde normen zijn nu opgenomen in de vier uitvoeringsregelingen.

Maatregelen

Op het moment dat er, in weerwil van de reeds getroffen maatregelen, een aantasting of inbreuk op de (technische) beveiliging of de betrouwbaarheid van de processen plaatsvindt, dient de minister van BZK maatregelen te kunnen nemen. Het gaat daarbij om het uitvoeren van onderhoud van het basisregister, waaronder periodieke software updates, aanpassingen ten behoeve van doorontwikkeling, en om het treffen van (nood)maatregelen om de beveiliging en betrouwbaarheid snel te herstellen als zich een incident of calamiteit voordoet en om (verdere) schade voor burgers en overheid te voorkomen. Hiertoe behoren eveneens maatregelen als het onderbreken of beëindigen van de toegang als gebruikers risico lopen. Het bovenstaande is voortaan in de vier uitvoeringsregelingen opgenomen.

5. Privacygevolgen

In de memorie van toelichting bij de Rijkswet van 6 maart 2020⁴ is in de paragrafen 5.1 en 7.1 uitvoerig ingegaan op de gevolgen van de daarin opgenomen wijzigingen voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de burger. In het Paspoortbesluit en in de onderhavige paspoortuitvoeringsregelingen zijn een aantal bepalingen uit de wet nader uitgewerkt. Dit heeft plaatsgevonden binnen het privacykader zoals dat in de memorie van toelichting is vermeld. Om die reden wordt hier volstaan met een verwijzing naar de genoemde paragrafen in de memorie van toelichting.

6. Administratieve lasten en financiële gevolgen

De administratieve lasten en financiële gevolgen voor de burger en de overheid als gevolg van de Rijkswet van 6 maart 2020 zijn aan de orde gekomen in hoofdstuk 6 van de memorie van toelichting bij het voorstel van rijkswet en in de nota naar aanleiding van het verslag betreffende het voorstel.⁵ De onderhavige paspoortuitvoeringsregelingen brengen daarin geen verandering. De

⁴ Kamerstukken II 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3.

⁵ Kamerstukken II, 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3 en 8.

kosten van de e-functionaliteit op de Nederlandse identiteitskaart worden gefinancierd door legesheffing.⁶ In het Caribische deel van het koninkrijk gaat het daarbij om nieuwe dienstverlening. De bedragen zijn vastgelegd in het Besluit paspoortgelden.

7. Uitvoering en toezicht

Het basisregister reisdocumenten en het register vermiste of vervallen reisdocumenten worden namens de minister van BZK beheerd en onderhouden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. In de reisdocument aanvraag- en archiefstations (RAAS-en), die onderdeel uitmaken van de reisdocumentenadministraties van de uitgevende instanties, blijven na de ingebruikname van het basisregister reisdocumenten de biometrische gegevens opgeslagen. Het beheer van de reisdocumentenadministraties, waaronder de RAAS-en, wordt uitgevoerd door de uitgevende instanties. Het beheer van het register vermiste of vervallen documenten en het beheer van de reisdocumentenadministraties zijn ongewijzigd ten opzichte van de situatie voor de Rijkswet van 6 maart 2020.

De uitvoering van de aanvraag en uitgifte van de Nederlandse identiteitskaart met publiek identificatiemiddel in Aruba, Curaçao en Sint Maarten door de gemeente Haarlemmermeer, in samenwerking met de vestigingen van de Nederlandse Vertegenwoordiging in die landen, is voor beide een nieuwe activiteit. Ten behoeve van de uitvoering zijn, met betrokkenheid van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens namens de minister van BZK, werkafspraken gemaakt tussen de gemeente en de Nederlandse Vertegenwoordiging. De werkafspraken zijn vastgelegd in een convenant.

Het basisregister reisdocumenten wordt gevuld vanaf de ingebruikname van het register. Het betekent dat vanaf dat moment zowel gegevens verstrekt moeten worden aan de bestaande registers en aan dit nieuwe register. Omdat de gegevensverstrekking geautomatiseerd verloopt – ook aan het nieuwe basisregister – heeft dit geen consequenties voor de uitvoering.

8. Advies en consultatie

PM

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A, B, C, E en EE (artikelen 1, 3, 3a en 4, paragraaf 2 van hoofdstuk I en nieuwe bijlagen PUN), artikel II, onderdelen A, B, C, E en Y (artikelen 1, 3, 3a en 4, paragraaf 2 van hoofdstuk I en nieuwe bijlagen PUB), artikel III, onderdelen A, B en C (artikelen 1 en 4 en vervallen paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk I PUCAR), artikel IV, onderdelen A, B, C, D en L (artikelen 1 en 4 en vervallen paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk I en nieuwe bijlage PUKMAR)

In artikel 1 van de regelingen zijn enkele begripsbepalingen toegevoegd en vervalt er één. Ten eerste gaat het om die van het register vermiste en vervallen reisdocumenten. Dat register, dat is genoemd in artikel 4a van de Paspoortwet, werd voorheen het basisregister reisdocumenten genoemd. Die benaming is in de gewijzigde Paspoortwet voortaan voorbehouden voor het nieuwe basisregister reisdocumenten, genoemd in artikel 4c van de wet. Gedurende de overgangperiode van het oude register, nu dus het register vermiste en vervallen reisdocumenten genoemd, naar het volledig voltooien van het nieuwe basisregister reisdocumenten, zullen beide registers naast elkaar bestaan, zoals in paragraaf 4.1. van het algemeen deel is toegelicht. Ten tweede wordt een begripsbepaling met betrekking tot het Paspoortbesluit toegevoegd.

De begripsbepaling voor het burgerservicenummer is in de regelingen vervallen (in de PUKMAR was deze al niet opgenomen), omdat die begripsbepaling inmiddels in de Paspoortwet zelf is opgenomen.

⁶ Kamerstukken II, 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 8, p. 12.

Paragraaf 2 van hoofdstuk 1 is in alle regelingen vervallen (PUN, PUB) of vervangen (PUCAR en PUKMAR, zie verder de artikelsgewijze toelichting bij Artikel I, onderdeel D (paragraaf 3a van hoofdstuk I PUN), artikel II, onderdeel D (paragraaf 3a van hoofdstuk I PUB), artikel III, onderdeel B (nieuwe paragraaf 2 van hoofdstuk I PUCAR), artikel IV, onderdeel B (nieuwe paragraaf 2 van hoofdstuk I PUKMAR). In die paragraaf was artikel 2 opgenomen, waarin het faciliteitenpaspoort en het tweede paspoort werden aangewezen als andere reisdocumenten van het Koninkrijk der Nederlanden ingevolge artikel 2, eerste lid, onder g, van de Paspoortwet. De inhoud van dat oude artikel 2 is nu opgenomen in artikel 1.2 van het Paspoortbesluit.

In de oude regelingen werden de modellen van alle reisdocumenten in de artikelen 3 genoemd. Op grond van artikel 2, derde lid, van de Paspoortwet wordt het model van de reisdocumenten en de identiteitskaarten bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgesteld. Op grond van artikel 10.1, tweede lid, van het Paspoortbesluit worden deze modellen voortaan als bijlagen bij ministeriële regeling vastgesteld. Het is echter niet nodig en wenselijk om de modellen van alle reisdocumenten in de bijlagen bij alle regelingen op te nemen. Daarom is er nu voor gekozen om de verschillende modellen vast te stellen in de regeling die voor de meeste verstrekkingen op de verstrekking van het betreffende reisdocument van toepassing is, ook al kan het zo zijn dat ook andere autoriteiten tot verstrekking van het betreffende document bevoegd zijn naast de autoriteit die dat op grond van de betreffende regeling is, al dan niet voor verstrekking aan een bepaalde specifieke groep personen. Zo is ervoor gekozen om in de PUN de modellen vast te stellen voor de verstrekking waarvoor de burgemeesters en de gezaghebbers bevoegd zijn (vgl. artikel 1, tweede lid, van de PUN), zijnde het nationaal paspoort, het reisdocument voor vluchtelingen, het reisdocument voor vreemdelingen, het faciliteitenpaspoort, het tweede paspoort, de Nederlandse identiteitskaart en de vervangende Nederlandse identiteitskaart. Voor die documenten is het model dus in de PUN opgenomen door een verwijzing naar de betreffende bijlage met het model toe te voegen in artikel 3. Alleen voor het model van het faciliteitenpaspoort en van het tweede paspoort ligt dit anders, omdat het model van die documenten feitelijk het model is van het nationaal paspoort, waarnaar bij deze twee documenten in artikel 3 van de regeling dan ook wordt verwezen, voorzien van bepaalde standaardclausules. Gelet op de reeds bestaande geletterde bijlagen bij de regeling, worden de nieuwe bijlagen in volgorde na de bestaande toegevoegd. In de andere drie paspoortuitvoeringsregelingen zijn de begripsbepaling van die reisdocumenten in artikel 1 opgenomen, waarbij voor de modellen naar de PUN wordt verwezen.

Het diplomatiek paspoort, het dienstpaspooten het laissez-passer worden het vaakst verstrekt door de minister van Buitenlandse Zaken (vgl. artikel 1, tweede lid, van de PUB), reden waarom de vaststelling van de modellen van die documenten geschiedt in artikel 3 (nieuw) van de PUB en voor die modellen in de begripsbepalingen in artikel 1 van de andere regelingen naar de PUB wordt verwezen.

Het noodpaspoort wordt het vaakst verstrekt door de Koninklijke Marechaussee en het model van dat document geschiedt dus voortaan in artikel 3 van de PUKMAR en voor dat model wordt dus in de begripsbepalingen in artikel 1 van de andere regelingen naar de PUKMAR verwezen. Daarmee hebben de modellen van alle reisdocumenten een plek gekregen in de PUN, de PUB en de PUKMAR, reden waarom de artikelen 3 van de PUCAR (onderdeel van de paragrafen 3 van die regelingen) zijn vervallen.

De artikelleden van het nieuwe artikel 3 van de PUN, PUB en PUKMAR over de in de modellen op te nemen machineleesbare strook en/of chip zijn inhoudelijk gelijk aan het oude vijfde en zesde lid van artikel 3 van de oude regelingen, maar nu toegespitst op de specifiek vastgestelde modellen.

De oude leden 7 en 8 van de voormalige artikelen 3 (over al dan niet vermelden van het burgerservicenummer, woonplaats en adres in de (modellen van de) documenten) keren niet terug, omdat de inhoud ervan voortaan is geregeld in de artikelen 1.3 en 1.5 van het Paspoortbesluit.

Artikel 3a van alle regelingen (onderdeel van de vervallen paragrafen 3 van de hoofdstuk I van de PUCAR), over het niet voorzien worden van noodpaspoort en een laissez-passer van vingerafdrukken, is vervallen, omdat dit nu geregeld is in artikel 1.4, tweede lid, van het Paspoortbesluit.

De artikelen 4 van de PUN, PUB, PUCAR en PUKMAR over de vestigingsplaats van het register paspoortsignalering, is vervallen, omdat het niet nodig is die in regelgeving vast te leggen.

Artikel I, onderdeel D (paragraaf 3a van hoofdstuk I PUN), artikel II, onderdeel D (paragraaf 3a van hoofdstuk I PUB), artikel III, onderdeel B (nieuwe paragraaf 2 van hoofdstuk I PUCAR), artikel IV, onderdeel B (nieuwe paragraaf 2 van hoofdstuk I PUKMAR)

In verband met het nieuwe basisregister reisdocumenten is in hoofdstuk I van de regelingen een nieuwe paragraaf opgenomen, paragraaf 3a van de PUN en PUB en paragraaf 2 van de PUCAR en PUKMAR (zie voor het vervallen van de oude paragraaf 2 de toelichting bij Artikel I, onderdelen A, B, C, D en DD (artikelen 1, 3, 3a en 4, paragraaf 2 van hoofdstuk I en nieuwe bijlagen PUN), artikel II, onderdelen A, B, C, E en X (artikelen 1, 3, 3a en 4, paragraaf 2 van hoofdstuk I en nieuwe bijlagen PUB), artikel III, onderdelen A, B en C (artikelen 1 en 4 en vervallen paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk I PUCAR), artikel IV, onderdelen A, B, C, D en K (artikelen 1 en 4 en vervallen paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk I en nieuwe bijlage PUKMAR).

In deze nieuwe paragraaf worden de verschillende statussen geregeld van de fysieke documenten die in het basisregister worden bijgehouden. Onder "status" wordt hier verstaan iedere relevante toestand in de levenscyclus van een reisdocument. Deze statussen maken deel uit van de aanvraaggegevens en kunnen bijvoorbeeld worden geraadpleegd door de autoriteiten die belast zijn met taken in het kader van de uitvoering van deze wet. Op grond van artikel 10.1, onder b, Paspoortbesluit in samenhang met artikel 4d, vierde lid, van de wet worden de op dit moment te registreren statusgegevens vastgelegd in een nieuw artikel 3aa van de PUN en PUB en artikel 2 van de PUCAR en PUKMAR. Hetzelfde geldt voor de statusgegevens van het reisdocument als publiek identificatiemiddel. Deze laatste zijn echter alleen opgenomen in de PUN en de PUB (nieuwe artikelen 3ab), omdat het enige document waarop op dit moment een publiek middel op wordt geplaatst de Nederlandse identiteitskaart is en de PUCAR en de PUKMAR niet van toepassing zijn op de aanvraag en uitreiking daarvan (zie de artikelen 1, tweede lid, van de PUCAR en de PUKMAR).

Wat betreft de statusgegevens van reisdocumenten betekent de status "in aanvraag" dat de aanvraag van de burger is goed gekeurd en het document door de producent van de reisdocumenten is geproduceerd en gepersonaliseerd en daarmee gereed om uitgereikt te worden aan de burger. De status "geldig" betekent dat het document daadwerkelijk is uitgereikt aan de burger die het document heeft aangevraagd en hiermee dus in verkeer is. De status "ongeldig" betekent dat het document niet meer in omloop mag zijn, omdat het van rechtswege vervallen volgens art. 47 van de paspoortwet en mag niet meer gebruikt worden in het verkeer. Bijvoorbeeld omdat het gestolen/vermist is, de houdergegevens gewijzigd zijn of de datum einde geldigheid van het document is verstreken (zie verder art. 47 van de paspoortwet voor alle mogelijke redenen voor van rechtswege vervallen). Het ongeldig verklaren van een document kan zowel voor als na uitreiking aan de burger gebeuren. De status "definitief aan het verkeer onttrokken" betekent dat het document is ingenomen en vernietigd. Dit kan bijvoorbeeld zijn omdat het document ongeldig is verklaard of omdat de burger een nieuw document heeft aangevraagd, waarbij het oude document ingeleverd moet worden.

Wat betreft de statussen van het reisdocument als publiek identificatiemiddel betekent "uitgereikt" dat het document met daarop het middel in bezit is van de burger, maar het middel nog niet is geactiveerd om ook daadwerkelijk te gebruiken (er kunnen dus geen transacties mee uitgevoerd worden). De status "geactiveerd" betekent dat de burger het middel heeft geactiveerd met de toegezonden PIN-code, zodat hij het middel kan gebruiken om in te loggen. De status "ingetrokken" betekent dat het middel door de burger is ingetrokken omdat hij het document niet als publiek identificatiemiddel wil gebruiken, of door daartoe bevoegde instanties is ingetrokken (bv. omdat de geldigheidsduur van het document waarop het middel is aangebracht, is verlopen of dat het document is vermist of van rechtswege is vervallen). De status "geblokkeerd" betekent dat de burger zelf heeft aangegeven het gebruik van het middel per direct op te schorten, bijvoorbeeld in het geval de burger fraude met het op het document aangebrachte publiek middel vreest. Indien blijkt dat er geen reden meer is om te veronderstellen dat er fraude mee is gepleegd, dan kan de opschorting van het publiek middel door de burger weer ongedaan worden gemaakt en kan het middel weer worden gedeblokkeerd.

In de nieuwe paragrafen is verder een nieuwe bepaling opgenomen in verband met de aanlevering van gegevens ten behoeve van vulling van het nieuwe basisregister reisdocumenten (artikelen 3ac PUN en PUB, artikel 2b PUCAR en artikel 2a PUKMAR). In paragraaf 3.8.2 van de memorie van toelichting bij de Rijkswet van 6 maart 2020⁷ is in dat kader over de omvorming van het bestaande basisregister naar het vernieuwde basisregister reisdocumenten gezegd dat vanaf de inwerkingtreding van dat wetsvoorstel de aanvraaggegevens die door de uitgevende autoriteit zijn opgeslagen in het (decentrale) reisdocumentenaanvraag- en archiefstation (RAAS) niet alleen naar de leverancier van het reisdocument gestuurd, maar (met uitzondering van de vingerafdrukken, gezichtsopname en handtekening) ook rechtstreeks naar het nieuwe basisregister. Na de vervaardiging van het aangevraagde document worden de in het basisregister opgeslagen gegevens door de leverancier aangevuld met de gegevens die betrekking hebben op het geproduceerde document en, indien daar een publiek identificatiemiddel op is aangebracht, ook met de gegevens die op dat middel betrekking hebben (bv. de intrekkingscode). De uitgevende instantie registreert, evenals nu het geval is, in het RAAS of het aangevraagde document aan de betrokken persoon is uitgereikt. In de huidige uitvoeringsregelingen komen veel bepalingen voor die betrekking hebben op de aanlevering van gegevens ten behoeve van de (decentrale) reisdocumentenadministraties. Ook de gegevens die worden verstrekt aan het register vermiste of vervallen reisdocumenten en de basisadministratie, moeten tevens worden verstrekt aan het nieuwe basisregister reisdocumenten. Door naar al die aanleververplichtingen te verwijzen, omvat de nieuwe bepaling alle hiervoor genoemde informatiestromen tijdens de omvormingsperiode van het bestaande basisregister naar het vernieuwde basisregister. Zie de genoemde paragraaf van de memorie van toelichting voor meer informatie over het migratieproces.

Ten slotte is ter uitvoering van artikel 4c, derde lid, van de Paspoortwet een nieuwe bepaling opgenomen over het beheer, de beveiliging en de betrouwbaarheid van het basisregister reisdocumenten (artikel 3ad PUN en PUB, 2c PUCAR en 2b PUKMAR). De nieuwe bepaling betreft kaderstellende informatiebeveiliging en geeft aan welke normen worden gehanteerd om te komen tot een set (beveiligings)maatregelen om risico's het hoofd te kunnen bieden. Zie hetgeen hierover is opgemerkt in paragraaf 4.4 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel I, onderdeel F, G en I (paragraaf 5 van hoofdstuk I en de artikelen 6 en 8a PUN), artikel II, onderdeel F en G (paragrafen 5 en 5b van hoofdstuk I en artikel 6 PUB), artikel III, onderdeel C (artikel 6 en 7 PUCAR), artikel IV, onderdelen E en F (paragraaf 5 en artikel 6 PUKMAR)

De artikelen 6 van de PUN, 6 van de PUB, 6 en 7 van de PUCAR en 6 van de PUKMAR, waarin de autoriteiten werden aangewezen die naast de in de wet genoemde gevallen bevoegd zijn om voor de daarin genoemde reisdocumenten aanvragen in ontvangst te nemen en de documenten ook te verstrekken, zijn vervallen, omdat deze bevoegdheden inmiddels zijn opgenomen in de artikelen 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2, respectievelijk 3.4 en 4.4, respectievelijk 3.3 en 4.3, respectievelijk 3.5 en 4.5 van het Paspoortbesluit. De inhoud van artikel 8a van de PUN en artikel 8b van de PUB (enige artikel in paragraaf 5b van de PUB) over gekwalificeerd personeel is opgenomen in artikel 1.7 van het Paspoortbesluit en daarom in de regelingen vervallen. Verder zijn waar nodig paragrafen van een nieuw opschrift voorzien.

Artikel I, onderdeel H (artikel 7 PUN)

In artikel 3.2, eerste lid, en artikel 4.2, eerste lid, van het Paspoortbesluit is voortaan geregeld wat nu in artikel 7 van de PUN is geregeld, namelijk het verrichten van taken door de zogenoemde "grensgemeenten". Deze gemeenten zijn ook bevoegd ten aanzien van aanvragers die niet in een gemeente in Nederland in de basisregistratie personen staan ingeschreven om aanvragen in ontvangst te nemen en reisdocumenten te verstrekken. De gemeenten die het betreft moeten door de minister van BZK worden aangewezen, wat is gebeurd in het nieuw geformuleerde artikel 7 van de PUN.

⁷ Kamerstukken II 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3.

Artikel I, onderdelen J en BB (paragraaf 1 van hoofdstuk II en artikel 100c PUN), artikel II, onderdelen H, K en L (paragraaf 1 van hoofdstuk II en de artikelen 31 en 33 PUB), artikel III, onderdeel D (paragraaf 1 van hoofdstuk II PUCAR), artikel IV, onderdeel F (artikel 9 PUKMAR)

Paragraaf 1 van hoofdstuk II (artikelen 9 en 10) en artikel 100c van de PUN, paragraaf 1 van hoofdstuk II (artikelen 9 en 10) en de artikelen, 31 en 33, eerste en vijfde lid PUB, paragraaf 1 van hoofdstuk II (artikelen 9 en 10) van de PUCAR en artikel 9 van de PUKMAR bevatten bepalingen over de vaststelling van het Nederlandschap bij het aanvragen van reisdocumenten en over de geldigheid. Het gaat in daarbij om reisdocumenten waar alleen Nederlanders voor in aanmerking komen, te weten een nationaal paspoort, diplomatiek paspoort of dienstpaspoort, en Nederlandse identiteitskaarten en over de geldigheid van deze documenten. De inhoud van die bepalingen is nu opgenomen in de artikelen 2.1, 2.2, 2.16 en 2.17 van het Paspoortbesluit. Om die reden vervallen de genoemde paragrafen en artikelen in de PUN, PUB, PUCAR en PUKMAR.

Artikel I, onderdeel K (artikelen 11 en 16 en paragrafen 3 en 4 van hoofdstuk II PUN), artikel II, onderdeel I (artikel 13 en paragrafen 2.4, 3 en 4 van hoofdstuk II PUB), artikel III, onderdeel E (artikel 12 en paragrafen 2.4, 3 en 4 van hoofdstuk II PUCAR)

De artikelen 11 van de PUN, 13 van de PUB en 12 van de PUCAR gingen over de vaststelling van aanspraken op reisdocumenten als bedoeld in artikel 11 en 13 van de wet, te weten reisdocumenten voor vluchtelingen en reisdocumenten voor vreemdelingen. Die materie is nu geregeld in artikel 2.6 van het Paspoortbesluit en daarom zijn de genoemde artikelen vervallen. Hetzelfde geldt voor de geldigheid van de betreffende reisdocumenten die eerder was geregeld in de artikelen 16 PUN, 20 (enige artikel in de vervallen paragraaf 2.4) PUB en 18 (enige artikel in de vervallen paragraaf 2.4) PUCAR en nu in de artikelen 2.8 en 2.9 van het Paspoortbesluit.

De aanspraak op en de geldigheid van regelen andere reisdocumenten als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel g, van de wet, namelijk het faciliteitenpaspoort en het tweede paspoort, zijn voortaan geregeld in de artikelen 2.12 tot en met 2.15 van het Paspoortbesluit. De artikelen 2.12 en 2.13 van het Paspoortbesluit gaan over het faciliteitenpaspoort en daarmee vervallen de artikelen 17 en 18 (paragraaf 3 van hoofdstuk II) PUN, 21 en 22 (paragraaf 3 van hoofdstuk II) PUB en 19 en 20 paragraaf 3 van hoofdstuk II) PUCAR. De artikelen 2.14 en 2.15 van het Paspoortbesluit gaan over het tweede paspoort en vervangen de artikelen 19 en 20 (paragraaf 4 van hoofdstuk II) PUN, 23 en 24 (paragraaf 4 van hoofdstuk II) PUB en 21 en 22 (paragraaf 4 van hoofdstuk II) PUCAR.

Artikel I, onderdelen L, M en N (artikelen 22, 22a en 32 PUN), artikel II, onderdelen M en N (artikelen 36 en 46 PUB), artikel III, onderdelen G en H (artikelen 34 en 44 PUCAR), artikel IV, onderdeel H (artikel 21 PUKMAR)

In de artikelen 2.1 tot en met 2.5 van het Paspoortbesluit zijn, naast de bepalingen over de geldigheid, de bepalingen uit de paspoortuitvoeringsregelingen bij elkaar gebracht die betrekking hebben op het vaststellen van de aanspraak die iemand kan maken op een nationaal paspoort, diplomatie paspoort of dienstpaspoort. Op grond van artikel 10.1, derde lid, kunnen de bestaande bepalingen daaromtrent in de ministeriële regeling die erg gedetailleerd en administratief van aard zijn, als nadere uitwerking van het bepaalde in de genoemde artikelen van het Paspoortbesluit in stand blijven. Artikel 22 PUN, 36 PUB en 34 PUCAR zijn artikelen die deels overlappen met de nieuwe artikelen in het Paspoortbesluit en keren daarom slechts gedeeltelijk terug. De uitzondering uit artikel 22, tweede lid, 36, tweede lid, en 34, tweede lid, uit de oude PUN respectievelijk PUB en PUCAR dat voor de vaststelling van de identiteit van de aanvrager geen gebruik wordt gemaakt van de in de reisdocumentenadministratie opgenomen gegevens behorende bij een eerder aan betrokkene uitgereikte nooddocument, keert terug als eerste lid.

Artikel 22, derde lid, 36, derde lid, en 34, derde lid, uit de oude PUN respectievelijk PUB en PUCAR keren terug als tweede lid van artikel 22 respectievelijk 36 respectievelijk 34, nu onder verwijzing naar de gegevens bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, van het Paspoortbesluit.

In het derde lid is, in lijn met het oude artikel 22, tweede lid, PUN, 36, tweede lid, PUB, 34, tweede lid, PUCAR bepaald dat bij een gericht onderzoek als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van het

Paspoortbesluit, dat wordt ingesteld indien onzekerheid bestaat over de identiteit dan wel over het Nederlandschap van de aanvrager, tevens nadere identificerende vragen worden gesteld.

In het vierde lid wordt, aanvullend op het bepaalde in artikel 2.1 van het Paspoortbesluit, bepaald dat andere identiteitsdocumenten dan Nederlandse reisdocumenten die de aanvrager overlegt, omdat aan hem niet eerder een Nederlands reisdocument is verstrekt, moeten zijn voorzien van zijn foto en handtekening (het oude artikel 22, vijfde lid, eerste volzin, PUN, 36, vijfde lid, eerste volzin PUB, 34, vijfde lid, eerste volzin PUCAR).

Ten slotte keert het oude zesde lid terug als vijfde lid.

Voor artikel 22a PUN, waarin nadere regels zijn gesteld voor de vaststelling van de identiteit van de niet-ingezetene aanvrager, is het eerste lid vervallen door overlap met het bepaalde in artikel 2.1 van het Paspoortbesluit. In het derde lid is de verwijzing naar de handelswijze van het (oude) eerste en tweede lid vervangen door verwijzing naar het eerste lid (nieuw) en het Paspoortbesluit.

Artikel 32 van de PUN gaat over de vaststelling van identiteit en bevoegdheid van degene die het gezag uitoefent of de curator. In het eerste lid wordt voor de procedure voor het verkrijgen van de nodige zekerheid over de identiteit verwezen naar artikel 22 van de regeling. Daar is nu artikel 2.1 van het Paspoortbesluit aan toegevoegd. Hetzelfde geldt mutatis mutandis voor de verwijzingen in de artikelen 46 PUB, 44 PUCAR en 21 PUKMAR.

Artikel I, onderdeel O (artikel 42a PUN), artikel II, onderdeel P (artikel 56a PUB)

In de memorie van toelichting bij de Rijkswet van 6 maart 2020 is uitgebreid ingegaan op de stappen in het aanvraagproces voor de e-NIK. De eerste twee stappen van het aanvraagproces zijn 1) de aanvraag van de burger aan het aanvraagloket van de uitgevende instantie en 2) het, indien aan alle voorwaarden is voldaan, door de uitgevende instantie via de daartoe bestemde apparatuur verzenden van de aanvraag voor het vervaardigen van het aangevraagde document naar de leverancier, die in opdracht van de Minister van BZK het fysieke document zal produceren en voorzien van de persoonlijke gegevens van de aanvrager (personaliseren). Deze stappen wijken niet af van de bestaande aanvraagprocedure voor de Nederlandse identiteitskaart (bv. artikel 23, zevende lid, of 42 PUN). Aanvullende regelgeving is voor deze stappen dus niet nodig in de uitvoeringsregelingen.

Nieuw ten opzichte van het huidige productieproces is stap 3, waarbij de leverancier in de chip een eID applet plaatst en die applet ook personaliseert als publiek identificatiemiddel van de houder. Dat de leverancier dat doet en welke gegevens hij daarbij plaatst, is in lijn met artikel 1.6 van het Paspoortbesluit vastgelegd in de nieuwe artikelen 42a PUN en 56a PUB, de twee regelingen die mede betrekking hebben op de uitgifte van de NIK. Hiervoor (stap 4) haalt de leverancier op basis van het burgerservicenummer van de houder dat in de aanvraag van het document is vermeld de (gerandomiseerde) pseudoniemen op bij het BSN-Koppelregister en deze pseudoniemen worden vervolgens in de eID applet geplaatst.

Artikel I, onderdelen P en Q (artikelen 50, 50a en 51 PUN), artikel II, onderdeel Q (artikelen 64 en 64a PUB), artikel III, onderdeel I (artikelen 62 en 62a PUCAR), artikel IV, onderdeel I (artikel 28 PUKMAR)

De inhoud van de artikelen 50 PUN, 64 PUB, 62 PUCAR en 28 PUKMAR, namelijk de eis dat bij de uitreiking van een reisdocument de identiteit van de aanvrager in diens aanwezigheid kan worden vastgesteld, is overgeheveld naar artikel 4.6 van het Paspoortbesluit en deze artikelen zijn daarom vervallen. Hetzelfde geldt voor de artikelen 50a PUN, 64a PUB en 62a PUCAR over het verifiëren van vingerafdrukken van de aanvrager bij twijfel over diens identiteit, dat nu is geregeld in artikel 4.7 van het Paspoortbesluit. Verder is de verwijzing naar artikel 50 in artikel 51 PUN vervangen door een verwijzing naar artikel 4.6 van het Paspoortbesluit.

Artikel I, onderdelen R, T, W, Y en Z (artikelen 54, 60, 61, tweede lid, 71 en 74), artikel II, onderdeel V (artikel 80 PUB)

De artikelen 54, 60, 61, tweede lid, 71 en 74 zijn ten eerste aangepast, omdat de bevoegdheid op grond waarvan burgemeesters van grensgemeenten de aanvragen voor reisdocumenten in ontvangst kunnen nemen en reisdocumenten kunnen verstrekken aan niet-ingezetenen niet meer geregeld in artikel 7 van de PUN, maar in de artikelen 3.2, eerste lid, en 4.2, eerste lid, van het Paspoortbesluit. Ze worden in artikel 7 van de PUN voortaan alleen nog aangewezen (zie (de toelichting bij) artikel I, onderdeel H).

Ten tweede, zoals in het algemeen deel van deze toelichting is aangegeven, is de burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, en artikel 4.2, tweede lid, van het Paspoortbesluit, de bevoegde autoriteit voor het in ontvangst nemen van aanvragen en het verstrekken van de Nederlandse identiteitskaart van personen die in de basisadministratie van Aruba, Curaçao of Sint Maarten zijn ingeschreven. Het is dan ook logisch dat de houder een melding in verband met mogelijke fraude, vermissing of inname van de aan hem uitgereikte Nederlandse identiteitskaart doet bij de burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer (artikel 60 PUN; in de praktijk zal dit gaan via de vestiging van de Nederlandse Vertegenwoordiging). Het is dan ook dezelfde burgemeester die hiervan melding doet ten behoeve van het register vermiste of vervallen reisdocumenten (artikel 61, tweede lid, PUN). De tweede zin van artikel 61, tweede lid, is verder wat aangepast, omdat de huidige zin grammaticaal niet klopte.

In artikel 71 is ten eerste de burgemeester van Haarlemmermeer toegevoegd, omdat ook hij in het kader van de uitgifte van de Nederlandse identiteitskaart andere reisdocumenten definitief aan het verkeer kan onttrekken, waarna kennisgevingen overeenkomstig artikel 71 nodig zijn. De kennisgevingen in artikel 71 hebben tot doel om de informatie over de definitieve onttrekking aan het verkeer en uitreiking te registreren in de basisadministraties. Voor zover deze informatie betrekking heeft op de Nederlandse identiteitskaart van personen die in de basisadministratie van Aruba, Curaçao of Sint Maarten zijn ingeschreven, is deze informatie niet relevant voor de basisadministraties aldaar, omdat de kaarten worden uitgegeven door de gemeente Haarlemmermeer. Om die reden is in een nieuw tweede lid van artikel 71 van de PUN en artikel 80 van de PUB bepaald dat deze informatie, in afwijking van het eerste lid, wordt gemeld aan de Minister van BZK. Dat is in lijn met de bestaande praktijk in het eerste lid, onderdeel b, ten aanzien van niet-ingezetenen.

Aan artikel 74, eerste lid, is in verband met de verstrekking van Nederlandse identiteitskaarten in Aruba, Curaçao en Sint Maarten, toegevoegd dat de daartoe bevoegde burgemeester van Haarlemmermeer, bedoeld in artikel 4.2, tweede lid, van het Paspoortbesluit, net als burgemeesters van de grensgemeenten voor niet-ingezetenen, een aparte administratie bijhoudt van de door hem ingevolge dat artikel verstrekte Nederlandse identiteitskaarten.

Artikel I, onderdeel S (artikel 56a PUN), artikel II, onderdeel R (artikel 68a PUB)

In de memorie van toelichting bij de Rijkswet van 6 maart 2020 is uitgebreid ingegaan op de stappen in het aanvraagproces voor de e-NIK. Op de eerste vier stappen is ingegaan in de toelichting bij artikel I, onderdeel KB (artikel 42a PUN), artikel II, onderdeel LA (artikel 56a PUB), artikel III, onderdeel GA (artikel 54a PUCAR). De uitreiking van de e-NIK, stap 5, is overeenkomstig de bestaande regelgeving in de vier uitvoeringsregelingen (bv. artikel 43 PUN).

Voor stap 6 is wel aanvullende regelgeving nodig. In de nieuwe artikelen 56a PUN en 68a PUB is vastgelegd dat na uitreiking van de e-NIK er een brief van de Minister van BZK naar de burger wordt gezonden waarin onder andere de persoonlijke PIN code staat waarmee de burger het publiek identificatiemiddel kan activeren, en de intrekingscode die de burger kan gebruiken als hij definitief geen gebruik wil maken van de functie van de Nederlandse identiteitskaart als publiek identificatiemiddel. In de praktijk wordt de PIN-brief door de leverancier verzonden, nadat hij daartoe een signaal heeft ontvangen uit het basisregister reisdocumenten.

In het tweede lid van de genoemde artikelen is een voorziening getroffen voor het geval de burger de PIN-code met de intrekingscode kwijt is geraakt. Binnen zes weken na uitreiking van deze PIN-code door middel van de PIN-brief is het mogelijk om deze opnieuw aan te vragen bij de Minister van BZK (Klant Contact Centrum (KCC) van Logius). De codes zullen dan gezamenlijk opnieuw door middel van een PIN-heraanvraagbrief worden verstrekt, tenzij uiteraard de burger een of beide codes inmiddels alsnog heeft gebruikt. Zijn deze zes weken verstreken of gaat het om een PIN-code die na het activeringsproces in dat proces is gewijzigd en vergeten, dan kan de burger bij het KCC een pin-resetbrief aanvragen, tenzij de intrekingscode inmiddels is gebruikt. Met de PIN-code in deze brief is het alsnog mogelijk om de eNIK als publiek middel te activeren. Het uitsluitend aanvragen van een nieuwe intrekingscode is niet mogelijk; intrekken kan in dat geval via het Klant Contact Centrum (KCC) van Logius.

In het derde lid en vierde lid van artikel 56a PUN is een afwijkende procedure geregeld voor de houders van de e-NIK die zijn ingeschreven in de basisadministratie van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de landen Aruba, Curaçao of Sint Maarten. Gelet op de problematiek rond de kwaliteit van de postvoorziening aldaar, is ervoor gekozen om de brieven met de codes niet per post aan de houder toe te zenden.

In plaats daarvan zullen de brieven voor de houders van de e-NIK in de openbare lichamen door de Minister van BZK worden toegezonden aan de voor uitgifte aldaar verantwoordelijke autoriteit, namelijk de gezaghebber. De houder kan de brief aldaar ophalen en zal door de gezaghebber worden geïnformeerd als de brief binnen is en afgehaald kan worden.

Voor de houders van de e-NIK in Aruba, Curaçao en Sint Maarten zullen de brieven worden toegezonden aan de voor uitgifte aldaar verantwoordelijke autoriteit, namelijk de burgemeester van Haarlemmermeer (zie artikel 3.2, tweede lid, en artikel 4.2, tweede lid, van het Paspoortbesluit). Deze zal zorgen voor doorgeleiding aan de vestigingen van de Nederlandse Vertegenwoordiging in die drie landen en deze zal, namens de burgemeester van Haarlemmermeer, een bericht sturen aan de houder van de uitgereikte e-NIK dat hij de brief met de codes kan afhalen, wat in de praktijk een vestiging van de Nederlandse vertegenwoordiging zal zijn.

Artikel I, onderdelen U en V (artikelen 61, 61a, 65, 73 en het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk VII PUN), artikel II, onderdelen S en T (artikelen 73, 76 en 85 en het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk VII PUB), artikel III, onderdelen J en K (artikelen 72, 75 en 86 en het opschrift van paragraaf 3 van hoofdstuk VII PUCAR), artikel IV, onderdeel G (artikelen 16, 31a en 36 en het opschrift van paragraaf 2 van hoofdstuk VI PUKMAR)

Als gevolg van de introductie van het nieuwe begrip "register vermiste of vervallen reisdocumenten" in de Paspoortwet van wat voorheen het "basisregister reisdocumenten" werd genoemd (zie verder de toelichting bij artikel I, onderdelen A, B, C, E en EE (artikelen 1, 3, 3a en 4, paragraaf 2 van hoofdstuk I en nieuwe bijlagen PUN), artikel II, onderdelen A, B, C, E en Y (artikelen 1, 3, 3a en 4, paragraaf 2 van hoofdstuk I en nieuwe bijlagen PUB), artikel III, onderdelen A, B en C (artikelen 1 en 4 en vervallen paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk I PUCAR), artikel IV, onderdelen A, B, C, D en L (artikelen 1 en 4 en vervallen paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk I en nieuwe bijlage PUKMAR), is diezelfde aanpassing ook doorgevoerd in de artikelen en opschriften van paragrafen van de vier regelingen waarin het oude begrip "basisregister reisdocument" voorkwam.

Artikel I, onderdeel X (artikel 67 PUN), artikel II, onderdeel U (artikel 78 PUB), artikel III, onderdeel L (artikel 77 PUCAR), artikel IV, onderdeel J (artikel 32 PUKMAR)

Het eerste lid van de artikelen 67 PUN, 78 PUB en 77 PUCAR en het eerste, tweede en vierde lid van artikel 32 PUKMAR vervallen, omdat de inhoud ervan, namelijk de situaties waarin een reisdocument, Nederlandse identiteitskaart of vervangende Nederlandse identiteitskaart aan het verkeer worden onttrokken, voor de onderdelen b tot en met e (oud) is geregeld in artikel 7.1 van het Paspoortbesluit. De eis dat reisdocumenten die niet binnen drie maanden nadat zij voor uitreiking beschikbaar zijn gesteld door de aanvrager in ontvangst zijn genomen, aan het verkeer worden onttrokken (onderdeel a (oud)), is opgenomen in artikel 42, vierde lid, van de wet.

Van het oude tweede lid van de artikelen 67 PUN, 78 PUB en 77 PUCAR en derde lid van artikel 32 PUKMAR, nu eerste lid, zijn de eerste volzinnen, waarin wordt beschreven wat onttrekking aan het verkeer betekent, vervallen, omdat dit nu in de begripsbepalingen van artikel 1 van de Paspoortwet is opgenomen. Inhoudelijk keren de tweede volzinnen van de oude tweede leden terug in het nieuwe eerste lid, met verduidelijking dat met vernietiging deugdelijke vernietiging wordt bedoeld in het kader van definitieve onttrekking aan het verkeer van een reisdocument.

Het oude zesde lid van de artikelen 67 PUN, 78 PUB en 77 PUCAR keert als vijfde lid terug en is in die zin verduidelijkt dat ook reisdocumenten die ten gevolge van misdruk of verkeerde personalisatie zijn ingehouden of ingeleverd, worden vernietigd, maar niet dan nadat zij per aangetekende post, met gebruikmaking van het daartoe door de Minister van BZK beschikbaar gesteld formulier, zijn teruggestuurd aan de leverancier.

Ten slotte in het zesde lid (nieuw) van de artikelen 67 PUN, 78 PUB en 77 PUCAR en vierde lid (nieuw) van artikel 32 PUKMAR een aanpassing van de verwijzingen.

Artikel I, onderdeel AA (artikel 90a PUN), artikel II, onderdeel W (artikel 104a PUB)

De nieuwe artikelen 90a PUN en 104a PUB geven uitwerking aan artikel 8.2 van het Paspoortbesluit, dat weer een uitwerking is van artikel 3a, vierde lid, van de Paspoortwet. Het gaat om de voorschriften omtrent de technische en organisatorische inrichting van de voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de vervaardiging en het kunnen gebruiken van het publiek identificatiemiddel en de daarmee samenhangende verwerking van gegevens. Zie verder paragraaf 3.4 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel I, onderdeel BB (artikel 91 PUN)

Voor de fysieke beveiliging van de opslagplaatsen bij de vestigingen van de Nederlandse Vertegenwoordiging in Aruba, Curaçao en Sint Maarten gelden in afwijking van artikel 91, tweede lid, de eisen zoals die ook zijn vastgesteld in artikel 107, tweede lid, van de PUCAR voor de opslagplaatsen van de Gouverneurs in die landen.

Artikel I, onderdeel CC (artikelen 100a en 100b PUN), artikel II, onderdeel J (artikel 27 PUB), artikel III, onderdeel F (artikel 25 PUCAR) en artikel IV, onderdeel F (artikelen 8 en 11 PUKMAR)

De aanspraak op en geldigheid van nooddocumenten is voortaan geregeld in de artikelen 2.10 en 2.11 van het Paspoortbesluit. In artikel 2.10 van het Paspoortbesluit is bepaald wanneer er een aanspraak op een nooddocument kan zijn, wat tot nu toe was geregeld in de artikelen 100a PUN en De geldigheid van nooddocumenten, eerder geregeld in artikel 11 PUKMAR, artikel 100b PUN, artikel 25 PUCAR en artikel 27 PUB, zijn samengevoegd in artikel 2.11 van het Paspoortbesluit en de genoemde artikelen in de regelingen zijn daarom vervallen.

Artikel I, onderdeel DD (artikel 106 PUN), artikel II, onderdeel X (artikel 118a PUB), artikel III, onderdeel M (artikel 121a PUCAR), artikel IV, onderdeel K (artikel 63a PUKMAR)

Als gevolg van de wijziging van grondslagen in de Paspoortwet door de Rijkswet van 6 maart 2020 in de zin van introductie van de delegatiegrondslagen "bij of krachtens algemene maatregel van rijksbestuur" waar voorheen de grondslagdelegatie "bij ministeriële regeling" werd gebruikt, is het noodzakelijk om de vier paspoortuitvoeringsregelingen voortaan mede te baseren op de artikelen 1.4, eerste lid, 2.5, derde lid, 2.6, vierde lid, 2.7, 2.10, derde lid, 8.1, derde lid, en 10.1 van het Paspoortbesluit. In bepaalde gevallen gaat het om artikelen in de regelingen die op één artikel(lid) van het Paspoortbesluit zijn gebaseerd (bv. artikel 2.10, derde lid, van het Paspoortbesluit) en waarvan een deel in de onderhavige wijzigingsregeling wordt gewijzigd, maar andere onderdelen ongewijzigd in stand blijven (bv. artikelen 22 en 22a PUN). In andere gevallen gaat het om nieuwe grondslagen voor overigens ongewijzigde artikelen (bv. artikel 8.1, derde lid, en 8.2, eerste lid, van het Paspoortbesluit als grondslag voor bv. de artikelen in hoofdstuk XII van de PUN).

Consultatieversie

Artikel V

De inwerkingtreding van de regeling is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Rijkswet van 6 maart 2020.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. R.W. Knops

CONCEPT