

Samenwerkingsverbanden PO

Wat gebeurt er per 1 augustus 2012?

De toekomst van de huidige samenwerkingsverbanden is in nevelen gehuld. Als het wetsvoorstel Passend Onderwijs doorgaat, is het wel zeker dat in plaats van de huidige 234 samenwerkingsverbanden er zo'n 75 nieuwe verbanden zullen zijn. In de brief (en het wetsvoorstel) aan de Tweede Kamer wordt gesteld dat de huidige verbanden worden 'omgezet' in samenwerkingsverbanden passend onderwijs. Bij de bespreking in de Tweede Kamer is aangegeven dat gestreefd zou worden naar een 'organische' overgang.

Het is lastig je daarbij concreet iets voor te stellen. De huidige rechtspersonen bestaan per 1 augustus 2012 niet meer en worden in elk geval niet meer bekostigd. In plaats daarvan komen er nieuwe privaatrechtelijke rechtspersonen die door de bevoegde gezagen in die bepaalde regio moeten worden opgericht met nieuwe statuten. De betreffende regio's moeten nog worden vastgesteld en zelfs een concept-indeling is niet beschikbaar voor de betrokkenen. Als die indeling bekend wordt gemaakt, zal het nog de nodige tijd vergen voordat de besluitvorming over de statuten rond is en pas dan kan naar de toekomst worden gekeken.

Maar ondertussen is niemand die momenteel aangesteld is op rekening van het samenwerkingsverband, zeker van zijn toekomstige baan en werkplek. Deze onzekerheid geldt voor de coördinatoren, de leden van de PCL, de ambulante begeleiders, het ondersteunend personeel van het samenwerkingsverband, IB-ers die substantieel aangesteld zijn op bekostiging vanuit het samenwerkingsverband, enzovoorts. Daarbij maakt het weinig uit of de bekostiging vanuit het samenwerkingsverband direct of indirect plaats vindt. Want ook bijv. de coördinator die in dienst is gebleven bij de SBO maar werkzaamheden voor het samenwerkingsverband verricht en waarvoor de (werkgever van de) SBO bekostiging ontvangt, is niet zeker van de besluitvorming die nog moet plaatsvinden door het bestuur van het nieuwe nog te vormen samenwerkingsverband. Het lijkt hoogst onwaarschijnlijk dat alle werknemers die nu op een arbeidsplaats zitten die door het huidige samenwerkingsverband wordt bekostigd, over zullen gaan naar het nieuwe samenwerkingsverband. Er zal eerst duidelijkheid moeten komen omtrent het budget dat de nieuwe verbanden zullen ontvangen en duidelijkheid over de verplichtingen die wettelijk gelden m.b.t. de bekostiging van de (V)SO-scholen waar het nieuwe verband verplichtingen heeft/krijgt. Ook moet rekening gehouden worden met een soms fors verschil in beleid tussen het ene en het andere samenwerkingsverband nu en die straks samengevoegd zijn in de nieuwe regio's.

Die onduidelijkheid is een stevig probleem voor de verantwoordelijke werkgevers. Dat kunnen de samenwerkingsverbanden zijn als die zelf personeel in dienst hebben, maar ook de schoolbesturen die bekostiging van het samenwerkingsverband ontvangen om werkzaamheden door hun personeel uit te laten voeren. In feite heeft geen van deze werkgevers momenteel duidelijkheid wat er nog aan middelen beschikbaar komt per 1 augustus 2012. Gelet op de vele zaken die nog geregeld moeten worden voordat het nieuwe samenwerkingsverband er

formeel zal zijn, zijn we al dicht de datum van 1 augustus 2012 genaderd. Politiek en juridisch is het ook nog geen uitgemaakte zaak hoe de wet die op 1 juni 2012 in het Staatsblad moet staan, er exact uit zal gaan zien.

Gelet op het feit dat de bekostiging van de huidige samenwerkingsverbanden per 1 augustus 2012 stopt bij de inwerkingtreding van de nieuwe wet, ligt het voor de hand dat al het personeel dat op de huidige bekostiging een aanstelling heeft tijdig, dat wil zeggen voor 1 augustus 2011, in het rddf wordt geplaatst. Anders is ontslag per 1 augustus 2012 immers niet mogelijk. Of, als er sprake is van een werkgelegenheidsgarantie, dat tijdig DGO wordt gevoerd om een sociaal plan overeen te komen.

Maar hierbij lijkt er sprake van een onoverkomelijke hobbel op de weg: rddf-plaatsing is een voor beroep vatbare beslissing. Het is wel zeker dat een verwijzing naar plannen van een minister en een wet die nog door de Tweede Kamer behandeld moet worden, onvoldoende grond opleveren om in zo'n beroepsprocedure in stand te blijven. Dat is dan ook precies de reden dat er een keiharde, maar wel heel duidelijke brief door de minister naar de werkgevers in het (voortgezet) speciaal onderwijs is gestuurd met in eurocenten nauwkeurig de opgave van het budget dat minder toegekend zal worden in 2012-2013 en 2013-2014. Op grond van die brief van het ministerie is rddf-plaatsing zeker mogelijk.

Nu er niet een vergelijkbare brief is gestuurd naar de samenwerkingsverbanden WSNS, ontstaat het probleem dat de rddf-plaatsing naar verwachting niet voor 1 augustus 2011 kan plaatsvinden. Ontslag per 1 augustus 2012 zal dan niet mogelijk zijn. Maar het huidige samenwerkingsverband heeft vanaf 1 augustus 2012 geen gelden meer beschikbaar om de kosten van die personeelsleden te betalen.

Het enige wat een werkgever met personeelsleden die betaald worden uit middelen van het samenwerkingsverband kan doen, is toch alvast een formatieplan te maken dat rekening houdt met de stopzetting van de bekostiging per 1 augustus 2012. Op grond daarvan kan alvast geraamd worden hoeveel formatieplaatsen dan in de rddf moeten worden geplaatst.

En dan maar hopen dat de samenstelling en de regio van het nieuwe samenwerkingsverband met de daarbij te verwachten bekostiging (minus de doorbetaling aan het (V)SO) zo tijdig bekend wordt gemaakt, dat het mogelijk blijkt om alvast een meerjarenbegroting van dat nieuwe samenwerkingsverband te maken. Want dan pas kan het duidelijk worden wat een werkgever nog aan middelen kan verwachten en welke formatieplaatsen niet vervallen. Op grond daarvan kunnen dan personeelsleden met naam en functie in het rddf worden geplaatst.

Als dit allemaal niet tijdig lukt, lijkt er alle reden te zijn om het ministerie aansprakelijk te stellen voor de ongedekte kosten die bij het schoolbestuur worden gelegd.

Informatie: Geke Lexmond, 06-20516610, glexmond@vosabb.nl