

Besluit van , houdende bepalingen in verband met plantgezondheid (Besluit plantgezondheid)

(29 april 2019)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, nr. WJZ.....;

Gelet op de artikelen 2, derde lid, 20, eerste lid, onderdeel b, 21, derde lid en 27, eerste lid, van de Plantgezondheidswet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van, nr. WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1. BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

ander materiaal: ander materiaal als bedoeld in artikel 2, onder 5, van verordening 2016/2031;

bloembollen: bloembollen als bedoeld krachtens artikel 10, tweede lid, onder e, van het Landbouwkwaliteitsbesluit en de voor opplant bestemde planten hiervan;

BKD: Stichting Bloembollenkeuringsdienst;

bosbouwgewassen: bosbouwgewassen als bedoeld in artikel 1, onder n, van het Besluit verhandeling teeltmateriaal en de voor opplant bestemde planten hiervan;

KCB: Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau;

landbouwgewassen: landbouwgewassen als bedoeld in artikel 1, onder p, van het Besluit verhandeling teeltmateriaal, de voor opplant bestemde planten hiervan en consumptieaardappelen;

NAK: Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen;

Naktuinbouw: Stichting Nederlandse Algemene Kwaliteitsdienst Tuinbouw;

overtreder: degene die de overtreding pleegt of mede pleegt;

voor opplant bestemde planten: planten als bedoeld in artikel 2, onder 4, van verordening 2016/2031;

tuinbouwgewassen: tuinbouwgewassen als bedoeld in artikel 1, onder o, van het Besluit verhandeling teeltmateriaal en de voor opplant bestemde planten hiervan;

wet: Plantgezondheidswet.

HOOFDSTUK 2. BEVOEGDE AUTORITEIT

Artikel 2 Stichting Bloembollenkeuringsdienst

De BKD wordt aangewezen als bevoegde autoriteit met betrekking tot bloembollen voor:

a. de officiële controles en andere officiële activiteiten ten aanzien van de bij of krachtens artikel 37 van verordening 2016/2031 bedoelde voorschriften;

b. het verlenen van een erkenning aan marktdeelnemers voor de afgifte van plantenpaspoorten, bedoeld in artikel 89, eerste lid, van verordening 2016/2031;

c. de afgifte, de vervanging, het ongeldig maken en het verwijderen van plantenpaspoorten als bedoeld in artikel 84, tweede lid, artikel 93, eerste en tweede lid en artikel 95, tweede lid, van verordening 2016/2031;

d. het onderzoek voor de afgifte van een plantenpaspoort als bedoeld in artikel 87, tweede lid en derde lid, onderdeel c, van verordening 2016/2031;

e. inspecties en maatregelen met betrekking tot de erkende marktdeelnemers als bedoeld in artikel 92 van verordening 2016/2031.

Artikel 3 Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen

De NAK wordt aangewezen als bevoegde autoriteit met betrekking tot landbouwgewassen voor:

- a. de officiële controles en andere officiële activiteiten ten aanzien van de bij of krachtens artikel 37 van verordening 2016/2031 bedoelde voorschriften;
- b. het verlenen van een erkenning aan marktdeelnemers voor de afgifte van plantenpaspoorten, bedoeld in artikel 89, eerste lid, van verordening 2016/2031;
- c. de afgifte, de vervanging, het ongeldig maken en het verwijderen van plantenpaspoorten als bedoeld in artikel 84, tweede lid, artikel 93, eerste en tweede lid en artikel 95, tweede lid, van verordening 2016/2031;
- d. het onderzoek voor de afgifte van een plantenpaspoort als bedoel in artikel 87, tweede lid en derde lid, onderdeel c, van verordening 2016/2031;
- e. inspecties en maatregelen met betrekking tot de erkende marktdeelnemers als bedoeld in artikel 92 van verordening 2016/2031.

Artikel 4 Stichting Nederlandse Algemene Kwaliteitsdienst Tuinbouw

De Naktuinbouw wordt aangewezen als bevoegde autoriteit met betrekking tot tuinbouw- en bosbouwgewassen voor:

- a. de officiële controles en andere officiële activiteiten ten aanzien van de bij of krachtens artikel 37 van verordening 2016/2031 bedoelde voorschriften;
- b. het verlenen van een erkenning aan marktdeelnemers voor de afgifte van plantenpaspoorten, bedoeld in artikel 89, eerste lid, van verordening 2016/2031;
- c. de afgifte, de vervanging, het ongeldig maken en het verwijderen van plantenpaspoorten als bedoeld in artikel 84, tweede lid, artikel 93, eerste en tweede lid en artikel 95, tweede lid, van verordening 2016/2031;
- d. het onderzoek voor de afgifte van een plantenpaspoort als bedoel in artikel 87, tweede lid en derde lid, onderdeel c, van verordening 2016/2031;
- e. inspecties en maatregelen met betrekking tot de erkende marktdeelnemers als bedoeld in artikel 92 van verordening 2016/2031.

Artikel 5 Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau

De KCB wordt aangewezen als bevoegde autoriteit met betrekking tot planten, plantaardige producten, voor opplant bestemde planten en ander materiaal voor:

- a. de officiële controles en andere officiële activiteiten ten aanzien van de bij of krachtens artikel 37 van verordening 2016/2031 bedoelde voorschriften;
- b. het verlenen van een erkenning aan marktdeelnemers voor de afgifte van plantenpaspoorten, bedoeld in artikel 89, eerste lid, van verordening 2016/2031;
- c. de afgifte, de vervanging, het ongeldig maken en verwijderen van plantenpaspoorten als bedoeld in artikel 84, tweede lid, artikel 93, eerste en tweede lid en artikel 95, tweede lid, van verordening 2016/2031;
- d. het onderzoek voor de afgifte van een plantenpaspoort als bedoel in artikel 87, tweede lid en derde lid, onderdeel c, van verordening 2016/2031;
- e. inspecties en maatregelen met betrekking tot de erkende marktdeelnemers als bedoeld in artikel 92 van verordening 2016/2031.

HOOFDSTUK 3. PREVENTIE

Artikel 6

Bij ministeriële regeling worden regels gesteld voor de beheersing van risico's op schadelijke organismen bij planten, plantaardige producten en ander materiaal op het gebied van:

- a. bacterievuur;

- b. teeltvoorschriften;
- c. beregeningsverbodsgebieden.

HOOFDSTUK 4. RETRIBUTIES

Artikel 7

1. Onze Minister brengt tarieven voor officiële controles en andere officiële activiteiten als bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet in rekening.
2. Onze Minister brengt tarieven voor toelating en herinspectie als bedoeld in artikel 21, tweede lid, van de wet in rekening.
3. De tarieven worden bij de desbetreffende geregistreeerde marktdeelnemer in rekening gebracht op basis van de activiteiten die worden verricht door of in opdracht van de bevoegde autoriteit of door de geregistreeerde marktdeelnemer.
4. Het tarief, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt gerelateerd aan:
 - a. de tijd besteed aan de activiteiten;
 - b. het aantal of het gewicht van de producten of partijen producten waarop de activiteiten betrekking hebben;
 - c. de oppervlakte van het areaal waarop de activiteiten betrekking hebben;
 - d. documenten die zijn verstrekt;
 - e. het aantal locaties van de geregistreeerde marktdeelnemer;
 - f. de omzet van de geregistreeerde marktdeelnemer, behaald met de activiteiten die onderworpen zijn aan de officiële controles of andere officiële activiteiten van de bevoegde autoriteit; of
 - g. de omvang van het risico op niet-naleving van het bij of krachtens de wet of verordening bepaalde door de desbetreffende geregistreeerde marktdeelnemer.

HOOFDSTUK 5. BESTUURLIJKE BOETE

Artikel 8

1. De hoogte van de bestuurlijke boete die Onze Minister aan een overtreder voor een overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 8, derde lid, 13, tweede lid, 15, vierde lid, 20, tweede lid, 24, derde lid, en 25 van de wet kan opleggen wordt overeenkomstig de volgende boetecategorieën vastgesteld:
 - a. categorie 1: € 500;
 - b. categorie 2: € 1.500;
 - c. categorie 3: € 2.500;
 - d. categorie 4: € 5.000;
 - e. categorie 5: € 8.300 of, indien dat meer is, 10% van de jaaromzet.
2. Bij ministeriële regeling worden de bepalingen waarvoor in geval van overtreding een bestuurlijke boete kan worden opgelegd, ingedeeld overeenkomstig de daarbij aangewezen boetecategorie.

HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 10

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit plantgezondheid.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Naar aanleiding van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/213, (EU) nr. 652/2014 en (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad tot intrekking van de Richtlijnen 69/464/EEG, 74/647/EEG, 93/85/EEG, 98/57/EG, 2000/29/EG, 2006/91/EG en 2007/33/EG van de Raad (PbEU 2016, L 317) (hierna: verordening 2016/2031) en Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PbEU 2017, L 95) (hierna: verordening 2017/625), die met ingang van 14 december 2019 rechtstreeks van toepassing zullen zijn, is de Plantgezondheidswet (hierna: wet) tot stand gekomen. Ook het stelsel van uitvoeringsregelgeving is opnieuw vormgegeven. Ter bevordering van de toegankelijkheid en de samenhang van de regelgeving is het uitgangspunt geweest om één algemene maatregel van bestuur (hierna: AMvB) op te stellen, die uitvoering geeft aan voorschriften in de wet.

In dit besluit worden organisaties aangewezen als bevoegde autoriteit. Verder worden nadere regels gesteld ten aanzien van andere maatregelen voor de beheersing van risico's op schadelijke organismen, retributies en over de hoogte van de bestuurlijke boete die voor een overtreding of voor categorieën van overtredingen ten hoogste kan worden opgelegd.

2. Bevoegde autoriteiten

2.1 Algemeen

In hoofdstuk 2 van dit besluit worden op grond van artikel 2, derde lid, van de wet, de privaatrechtelijk zelfstandige bestuursorganen BKD, KCB, NAK en Naktuinbouw (plantaardige keuringsdiensten) aangewezen als bevoegde autoriteit. Dit betreft bevoegdheden op deelterreinen en ten behoeve van de uitvoering van specifieke taken. Veelal betreft het een continuering van de bevoegdheidstoedeling onder de Plantenziektenwet of andere wet- en regelgeving, maar soms ook nieuwe bevoegdheden.

2.2 Bevoegde autoriteit en coördinerende instantie

Artikel 2, eerste lid, van de wet wijst de minister aan als de bevoegde autoriteit die verantwoordelijk is voor de organisatie van officiële controles en andere officiële activiteiten op het gebied van plantgezondheid. Het betreft hier alle bevoegdheden die in verordening 2016/2031 en verordening 2017/625 aan de bevoegde autoriteit worden opgedragen. In artikel 2, tweede lid, van de wet is de minister aangewezen als de instantie die verantwoordelijk is voor de coördinatie van de samenwerking tussen de verschillende door de minister aan te wijzen bevoegde autoriteiten en voor de contacten met de Commissie en met de andere lidstaten. De uitvoering van deze taken en bevoegdheden van de minister zijn gemandateerd aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA). De NVWA is tevens aangewezen als de National Plant Protection

Organization (hierna: NPPO) op grond van het Internationaal Verdrag voor de bescherming van planten (IPPC).

De minister zal als bevoegde autoriteit ook medewerkers van de NVWA en van de plantaardige keuringsdiensten, die over de vereiste kwalificaties beschikken, aanwijzen als officiële plantgezondheidsfunctionarissen als bedoeld in artikel 3, onder punt 33 van verordening 2017/625 om officiële (materiële) controles bij import te verrichten (artikel 47 van verordening 2017/625) en beslissingen te nemen over zendingen na officiële controles (artikel 55 van verordening 2017/625).

2.3 Aanwijzing bevoegde autoriteiten - algemeen

Artikel 2, derde lid, van de wet is de grondslag voor het in dit besluit opdragen van specifieke taken en bevoegdheden aan andere instanties (aanwijzen als bevoegde autoriteit). In dit besluit wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Deze aanwijzing hangt samen met het delegatieverbod in artikel 31, derde lid, van verordening 2017/625 waarin is bepaald dat delegatie door de bevoegde autoriteit niet mogelijk is bij het nemen van passende maatregelen ingeval van vastgestelde niet-naleving. Daarom is het uitvoeren van bepaalde taken in mandaat, zoals onder de Plantenziektenwet geschiedde, niet nader bezien. Het aanwijzen van andere bevoegde autoriteiten laat onverlet dat de minister ingevolge artikel 2, eerste lid, van de wet deze bevoegdheden zelf ook heeft. Immers, op grond van dit artikel is de minister aangewezen als bevoegde autoriteit in de zin van verordening 2016/2031. Hiermee is op wetsniveau gewaarborgd dat er altijd een bevoegde autoriteit is. Dit betekent dat er voor bepaalde taken twee bevoegde autoriteiten zijn. De minister zal terughoudend zijn in het daadwerkelijk uitoefenen van de bevoegdheden waarvoor ook een andere bevoegde autoriteit is aangewezen en in dit geval met name de coördinatie van de samenwerking tussen de verschillende bevoegde autoriteiten zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de wet verzorgen. De minister zal nadere afspraken maken met de plantaardige keuringsdiensten over de uitoefening van zijn bevoegdheden in specifieke situaties. In het onvoorziene geval er sprake zou zijn van ernstige taakverwaarlozing door een de plantaardige keuringsdienst, staat het instrumentarium van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen ter beschikking.

In verordening 2016/2031 worden bepaalde organismen onder het regime van de fytosanitaire regelgeving gebracht, die eerder onder het regime van de Landbouwkwaliteitswet of de Zaaizaad- en Plantgoedwet 2005 (kwaliteitsregelgeving) vielen. Bij de toedeling van de taken en bevoegdheden is in grote lijnen de situatie zoals die gold onder de kwaliteitsregelgeving in stand gelaten. Daarbij is ook gekeken naar de praktijk van de geïntegreerde wijze van fytosanitaire- en kwaliteitsinspecties per specifiek gewas en productgroep. Dit draagt bij aan een efficiënt toezicht. De kwaliteitsregelgeving blijft onverminderd van kracht. Er zijn geen redenen om het bestaande fytosanitaire stelsel ingrijpend te wijzigen. Waar nodig zijn uiteraard wel aanpassingen doorgevoerd die voortvloeien uit de verordeningen 2016/2031 en 2017/625. Zo heeft het delegatieverbod uit verordening 2017/625 geleid tot een verandering bij het niet langer verlenen van een erkenning aan marktdeelnemers voor de afgifte van plantenpaspoorten na vastgestelde niet-naleving van bepalingen in verordening 2016/2031 door een erkende marktdeelnemer. Onder de Plantenziektenwet geschiedde dat door de plantaardige keuringsdiensten namens de NVWA. Om die situatie dat de plantaardige keuringsdiensten deze taak in de praktijk uitvoeren, te continueren en ook aan artikel 31, derde lid, van verordening 2017/625 te voldoen, zijn in dit besluit de keuringsdiensten voor die bevoegdheden als bevoegde autoriteit aangewezen. Dat betekent dat zij voor de uitvoering van deze taken, naast de minister, zelfstandig bevoegd zijn. Verder is artikel 37 van verordening 2016/2031, dat gaat over door de EU gereguleerde niet-quarantaineorganismen op voor opplant bestemde planten van invloed op de bevoegdheidstoedeling onder nationale kwaliteitsregelgeving. Deze bevoegdheidstoedeling zal, voor het deel van plantgezondheidsonderzoek, door het aanwijzen van de betreffende keuringsdiensten als bevoegde autoriteit onder de Plantgezondheidswet niet worden gewijzigd. Voor zowel de bevoegdheidstoedeling bij plantenpaspoorten als RNQP geldt dat zoveel mogelijk is aangesloten bij de definities opgenomen in de genoemde kwaliteitsregelgeving. In het geval van KCB is er bij het aanwijzen als bevoegde autoriteit bij RNQP en plantenpaspoorten echter voor gekozen om aan te sluiten bij de (ruime) definitie van planten, plantaardige producten en ander

materiaal als bedoeld in artikel 2 van verordening 2016/2031. Dat sluit beter aan bij de diverse productsoorten die onderworpen zijn aan het fytosanitaire toezicht van het KCB. Hoewel het hier dus formeel gezien nieuwe taken van de plantaardige keuringsdiensten betreft (immers, deze taken liggen nu formeel bij de minister), betreft het hier in de praktijk een continuering van de huidige situatie. Volgens het Rapport "Herpositionering ZBO's", dat in opdracht van het overleg van Secretarissen-Generaal is opgesteld door de heer De Leeuw van ABDTOPConsult (Kamerstukken 25 268 nr. 79), is het instellingsmotief van de plantaardige keuringsdiensten onafhankelijkheid, participatie en regelgebonden uitvoering. De taken die nu formeel aanvullend aan de plantaardige keuringsdiensten worden toebedeeld, sluiten goed aan bij de andere taken die de plantaardige keuringsdiensten reeds zelf verrichten en ook bij dit instellingsmotief. Ook draagt dit bij aan een efficiënte vormgeving van het toezicht, omdat wordt voorkomen dat bij hetzelfde bedrijf verschillende controles door verschillende instanties uitgevoerd worden. Dit is in het belang van zowel het bedrijfsleven (minder controlelast en lagere tarieven) als in het belang van de overheid (een efficiënte uitvoering van de toezichtstaken).

a. Door de EU gereguleerde niet-quarantaineorganismen op voor opplant bestemde planten (RNQP)

In het geval van RNQP gaat het kort gezegd over organismen die reeds aanwezig zijn in de Europese Unie, die hoofdzakelijk worden overgedragen door specifieke voor opplant bestemde planten en onaanvaardbare economische gevolgen hebben voor het voorgenomen gebruik van die planten. Waar eerder een deel van de RNQP's geregeld was op basis van richtlijnen die geïmplementeerd waren via de Landbouwkwaliteitswet of de Zaaizaad- en Plantgoedwet 2005, worden deze RNQP's nu gereguleerd via verordening 2016/2013. Drie van de vier plantaardige keuringsdiensten (BKD, NAK en Naktuinbouw) waren reeds verantwoordelijk voor het toezicht op deze RNQP's op basis van de eerder genoemde kwaliteitsregelgeving, de KCB nog niet. De controles op het gebied van de fytosanitaire regelgeving en de kwaliteitsregelgeving zijn in de praktijk volledig geïntegreerd. Aangezien KCB de controles op het gebied van de fytosanitaire regelgeving reeds uitvoert, is besloten KCB in het verlengde daarvan nu ook voor de controles op RNQP's aan te wijzen. In dit besluit worden de vier plantaardige keuringsdiensten aangewezen als bevoegde autoriteit voor de officiële controles en andere officiële activiteiten in relatie tot RNQP bij bepaalde voor opplant bestemde planten. Hiermee wordt de eerdere taakverdeling in de praktijk vrijwel geheel gecontinueerd, ondanks de systeemwijzigingen op Europees niveau.

b. Plantenpaspoorten

De vier plantaardige keuringsdiensten zijn in dit besluit tevens aangewezen als bevoegde autoriteiten voor een aantal taken met betrekking tot plantenpaspoorten. De aanwijzing van BKD, NAK en Naktuinbouw geldt voor specifieke gewassen en productgroepen, de aanwijzing van KCB geldt voor alle planten, plantaardige producten en voor opplant bestemde planten. Ook hier betreft het een continuering van de eerdere (feitelijke) situatie maar dan met een zelfstandige bevoegdheid. De keuringsdiensten waren reeds op grond van artikel 2, eerste lid, onder f, g en h van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging keuringsdiensten 2013 namens de minister bevoegd tot afgifte van plantenpaspoorten en het toezicht houden daarop.

2.4 Samenwerking plantaardige keuringsdiensten

Net als onder de Plantenziektenwet is het uitgangspunt dat één plantaardige keuringsdienst per bedrijf aanwezig is voor fytosanitaire werkzaamheden. De minister zal nadere afspraken maken met de plantaardige keuringsdiensten over deze coördinatie van de samenwerking tussen de plantaardige keuringsdiensten rekening houdend met hun afzonderlijke bevoegdheden.

3. Preventie

Preventie is een belangrijk onderdeel van het fytosanitaire stelsel. Door preventieve maatregelen worden teelten en de groene ruimte beschermd tegen schadelijke organismen. Preventie draagt tevens bij aan het versterken van de (export)positie van de plantaardige sector.

Verordening 2016/2031 geeft voorschriften voor fytosanitaire preventie voor de hele Europese Unie. Onder de Plantenziektenwet golden een aantal specifieke preventievoorschriften voor de

Nederlandse situatie die onder de nieuwe wet, mede op verzoek van de plantaardige sector, zullen worden voortgezet. Het betreft voorschriften voor de volgende onderwerpen.

- **Bacterievuur**
De plantenziekte bacterievuur, veroorzaakt door de schadelijke bacterie *Erwinia amylovora* (Burr.) Winsl. et al., vormt een bedreiging voor de bedrijfsmatige teelt van bepaalde fruitsoorten en boomkwekerijgewassen. In Nederland komt bacterievuur voor. Hierdoor mogen planten die gevoelig zijn voor bacterievuur niet zomaar verhandeld worden naar gebieden in de Europese Unie die vrij zijn van bacterievuur en daarom beschermd worden tegen deze ziekte.
Om de export van boomkwekerijproducten naar deze beschermde gebieden in de Unie toch mogelijk te maken zijn in Nederland door de minister bufferzones rond boomteeltgebieden ingesteld. In deze bufferzones is het verboden voor bacterievuur gevoelige planten te telen en/of aan te planten. Het doel van dit verbod is de boomteeltgebieden te beschermen tegen bacterievuur.
- **Teeltvoorschriften**
Voor een beperkt aantal ziekten en plagen die in specifieke gewassen, zoals aardappelen, uien en bieten, voorkomen gelden nationale teeltvoorschriften. Deze voorschriften zijn gericht op het voorkomen van de verspreiding van schadelijke organismen. Telers in de akker- en tuinbouw moeten zich aan deze voorschriften houden.
- **Beregeningsverbodsgebieden**
In Nederland zijn gebieden aangewezen waar geen oppervlaktewater mag worden gebruikt bij het telen van consumptie- en zetmeelaardappelen en andere waardplanten van de bacterie *Ralstonia solanacearum*. Deze gebieden worden aangeduid als beregeningsverbodsgebieden. Het oppervlaktewater in de aangewezen gebieden is besmet of vermoedelijk besmet met deze schadelijke bacterie, die bruinrot veroorzaakt. Bruinrot kan tot grote schade leiden in de teelten van genoemde aardappelen. Voor de teelt van pootaardappelen geldt in Nederland een algeheel verbod op het gebruik van oppervlaktewater.

4. Retributies

In artikel 6a van de Plantenziektenwet is opgenomen dat de Minister de tarieven vaststelt, die de NVWA en de plantaardige keuringsdiensten vervolgens in rekening kunnen brengen bij marktdeelnemers voor de door hen verrichte werkzaamheden. De Minister ontvangt, evenals eerder de praktijk was, voor deze tariefvaststelling van de NVWA en de keuringsdiensten tarievenvoorstellen. In deze voorstellen wordt een onderscheid gemaakt naar verschillende werkzaamheden en de voorgestelde tarieven hiervoor. De Plantgezondheidswet beoogt in deze wijze van tariefvaststelling onder de Plantenziektenwet geen wijziging aan te brengen. Hiermee wordt tevens artikel 85 van Verordening 2017/625 (deels) geïmplementeerd.

Artikel 7 van dit besluit stelt nadere regels over het in rekening brengen van tarieven van retributies door de minister op grond van artikel 21 van de wet, die in het eerste lid verwijst naar vergoedingen op basis van de artikelen 79 en 80 van verordening 2017/625. Op grond van artikel 79 van verordening 2017/625 moeten de kosten van bepaalde activiteiten door de bevoegde autoriteit worden doorberekend, zoals de importcontrole op bepaalde goederen of hercontroles. In het geval verordening 2017/625 niet verplicht tot het doorberekenen van kosten, is het rapport Maat Houden 2014 relevant. Het algemene uitgangspunt hiervan is dat handhaving van wet- en regelgeving in beginsel uit de algemene middelen moet worden gefinancierd. Dit omdat deze activiteiten over het algemeen plaatsvinden ten behoeve van het algemeen belang. In twee gevallen kan daarop een uitzondering worden gemaakt, namelijk "het profijtbeginsel" en het "veroorzaker betaalt"-beginsel (Kamerstukken II 2016/17, 34 550 XIII, nr. 10.3). In de toelichting bij het voorstel van de wet is hierop reeds ingegaan. In artikel 7, vierde lid, worden de belastbare feiten waaraan de tarieven zijn gerelateerd geconcretiseerd. Een belastbaar feit kan een concrete activiteit van de bevoegde autoriteit zijn, of een of meer activiteiten van een geregistreerde marktdeelnemer, als gevolg waarvan deze is onderworpen aan de officiële controles of andere officiële activiteiten door de bevoegde autoriteit. Een tarief dat in rekening wordt gebracht in de

vorm van een retributie op basis van de concrete activiteit van de bevoegde autoriteit kan eventueel worden gerelateerd aan de omvang van die activiteit. Het tarief kan ook in rekening worden gebracht voor de door de bevoegde autoriteit op verzoek van de marktdeelnemer verrichte activiteit als zodanig. Dat is het geval wanneer een standaardbedrag wordt berekend per erkenning of registratie, bijvoorbeeld gebaseerd op de omzet die is behaald met de activiteiten van de marktdeelnemer waardoor deze aan de officiële controles en andere officiële activiteiten is onderworpen. Een dergelijke retributie kan ook worden opgelegd voor het zijn van een geregistreerde marktdeelnemer als zodanig in de vorm van een vaste jaarbijdrage per bedrijf.

De Minister zal met instemming van de directeuren keuringsdiensten aan hen een mandaat verstrekken voor de oplegging en inning van de tarieven van retributies. Uitgangspunt is om geen wijziging aan te brengen in de wijze van opleggen, innen en (te laten nemen) invorderingsmaatregelen onder de Plantenziektenwet, Landbouwkwaliteitswet en Zaaizaad- en Plantgoedwet 2005.

Met het voorgaande is getracht zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de tarievenssystematiek en uitvoeringsstructuur onder zowel de Plantenziektenwet, de Landbouwkwaliteitswet als de Zaaizaad- en plantgoedwet 2005. De twee laatstgenoemde wetten zijn met name relevant voor de officiële controles en andere officiële activiteiten bij RNQP. Voorheen werden deze activiteiten onder de genoemde wetgeving uitgevoerd. De keuringsdiensten zijn op basis van deze kwaliteitswetgeving bevoegd om zelfstandig tarieven vast te stellen, die vervolgens door de Minister werden goedgekeurd. In de praktijk zijn vanaf 2007 de inspecties op fyto-sanitair en kwaliteitsgebied geïntegreerd. Deze geïntegreerde werkwijze is ook relevant bij voormalige "kwaliteitsziekten" (die nu kwalificeren als een RNQP), omdat de daaraan gerelateerde werkzaamheden onderdeel uitmaken van de fyto-sanitaire regelgeving, maar plaatsvinden naast of tegelijkertijd met activiteiten op kwaliteitsgebied. Dit bevordert de efficiëntie van het toezicht en de handhaving en beperkt de lasten voor bedrijven. In de ministeriële regeling zal met de genoemde geïntegreerde werkwijze bij het vaststellen van de tarieven rekening worden gehouden.

5. Bestuurlijke boete

In dit besluit is uitvoering gegeven aan artikel 27, eerste lid, van de wet, door vijf verschillende boetecategorieën vast te stellen voor de in de wet aangewezen overtredingen. Dit betreft verbodsbepalingen uit de wet en bij ministeriële regeling aan te wijzen voorschriften van verordening 2016/2031, verordening 2017/625 en gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen van deze verordeningen. Categorie 1 betreft minder ernstige, vaak veel voorkomende overtredingen en categorie 5 betreft de zwaarste overtredingen. De zwaarte van de overtreding maar ook de mate van het behaalde economisch voordeel door de overtreder bepaalt welke boetecategorie van toepassing is. De hoogte van de aan de overtreder op te leggen bestuurlijke boete kan niet hoger zijn dan de in artikel 27, tweede lid, van de wet genoemde boetebedragen (tweede en derde categorie, artikel 23, vierde lid, Wetboek van Strafrecht). Dit zorgt ervoor dat maximale financiële strafbedreiging in het strafrecht (vierde categorie, artikel 23, vierde lid, Wetboek van Strafrecht) voor overtreding van dezelfde norm, maar met bepaalde verzwarende omstandigheden (bijvoorbeeld ernstige overtreding, recidive, combinatie van overtredingen en behaald economisch voordeel) altijd hoger is dan de maximale bestuurlijke boete.

6. Regeldruk

In dit besluit worden vier privaatrechtelijke zelfstandige bestuursorganen (plantaardige keuringsdiensten) aangewezen als voor de uitvoering van specifieke taken bevoegde autoriteit (artikelen 2 tot en met 5). De organisaties zullen blijven samenwerken om ervoor te zorgen dat er maar één plantaardige keuringsdienst per bedrijf aanwezig is voor een fyto-sanitaire inspectie. Dit betreft een continuering van de huidige bevoegdheidstoedeling en heeft derhalve geen gevolgen voor de regeldruk voor het bedrijfsleven.

Wel heeft de implementatie van verordening 2016/2031 nieuwe verplichtingen tot gevolg die ook onder de bevoegdheden van de aangewezen bevoegde autoriteiten zullen vallen. Deze zijn meegenomen in de (memorie van toelichting van de) Plantgezondheidswet en worden verder uitgewerkt in (één of meer) ministeriële regelingen. In de memorie van toelichting bij de Plantgezondheidswet is reeds een bandbreedte aangeven van de regeldruk voor het bedrijfsleven als gevolg van deze verplichtingen. Deze zal in de ministeriële regelingen meer in detail worden berekend omdat dan bekend is hoe de implementatie zal plaatsvinden.

Ten tweede worden regels gesteld ten aanzien van andere maatregelen voor de beheersing van risico's op schadelijke organismen (artikel 6). Deze worden uitgewerkt in een ministeriële regeling. Dit betreft in eerste instantie de bestaande voorschriften rond ziekten en plagen die onder de nieuwe wetgeving worden voortgezet. Dit heeft geen gevolgen voor de regeldruk voor het bedrijfsleven.

Het artikel biedt ook ruimte om, in overleg tussen de minister en de sector, nieuwe voorschriften op te nemen in de regeling. Het is niet bekend of, en wanneer, dit in de toekomst noodzakelijk zal zijn. In dat geval zal de eventuele regeldruk in de toelichting bij de wijziging van de ministeriële regeling worden berekend.

Ten derde regelt het besluit het in rekening brengen van retributies (artikel 7). Dit vindt ook in de huidige situatie plaats. Retributies vallen niet onder het begrip regeldrukeffecten.

Ten slotte worden in het besluit vijf verschillende bestuurlijke boetecategorieën vastgesteld (artikel 8). Bestuurlijke en strafrechtelijke boetes en eventuele bezwaarprocedures daartegen vallen evenmin onder het begrip regeldrukeffecten.

Conclusie: Dit besluit heeft geen gevolgen voor de eenmalige en structurele regeldruk voor het bedrijfsleven. Omdat het besluit zich niet op burgers richt heeft het ook geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers.

7. Consultatie

PM

8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt bij Koninklijk Besluit in werking. Het ligt in de bedoeling het besluit gelijktijdig met de Plantgezondheidswet in werking te laten treden.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,