



Beleidsrichting postcodereeks Caribisch Nederland

Versienummer 1.0

Datum	17 juni 2024
Status	Definitief

Colofon

Projectnaam	Registraties & voorzieningen digitale overheid Caribisch Nederland
Projectnummer Versienummer	1.0
Bijlage(n)	Adviesrapport Postcodes Caribisch Nederland

Inhoud

Colofon—2

Samenvatting—4

1	Hoofdstuk—5
1.1	Aanleiding—5
1.2	Postcodes, nut en noodzaak—5
1.3	Varianten voor postcodereeksen—6

Samenvatting

Caribisch Nederland beschikt niet over een postcodesysteem. Dit wordt door inwoners en bestuurders al jaren als problematisch ervaren. Ook worden er sinds 2010 met enige regelmaat vragen gesteld in de Tweede Kamer over dit onderwerp. In het bestuursakkoord van 2022 met het Openbaar Lichaam Saba is gesteld dat het Ministerie van BZK een leidende rol zou pakken op het uitwerken van een aantal thema's waaronder postcodes. Hierop is een adviesrapport opgesteld wat verder invulling geeft aan de uitwerking van het thema "Postcodes voor Caribisch Nederland". Op basis van het advies uit dit rapport om de keuze voor postcodereeks 0000AA-0999ZZ verder uit te werken, is een internetconsultatie gestart om burgers, bedrijven en organisaties in staat te stellen te reageren op het voorstel voor deze postcodereeks.

1 Hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de "Werkagenda Waardengedreven Digitaliseren" ¹ opgesteld. In deze werkagenda is onder de noemer "spoor 5.1" het onderwerp opgenomen: "Digitale volwaardigheid verwezenlijken in Caribisch Nederland". Eén van de doelen hierbinnen is "Publieke dienstverlening op gelijk of gelijkwaardig niveau aan Europees Nederland". Dit doel ligt in het verlengde van het kabinetsbeleid waar ten aanzien van Caribisch Nederland is ingezet op 'comply or explain'. Dat houdt in dat beleid in Europees Nederland wordt doorgezet naar Caribisch Nederland, tenzij er een goede reden is om dat niet te doen. Gelijk waar dat kan, en ten minste gelijkwaardig als het niet gelijk kan. Eén van de onderwerpen waar sinds 2010 regelmatig Kamervragen² over worden gesteld is het ontbreken van postcodes in Caribisch Nederland. Deze vragen zijn legitiem in het kader van de gelijkwaardigheid van Caribisch Nederland aan Europees Nederland. In het bestuursakkoord van 2022 met het Openbaar Lichaam Saba is gesteld dat het Ministerie van BZK een leidende rol zou pakken op het uitwerken van een aantal thema's waaronder postcodes ³. Hierop is een adviesrapport opgesteld wat verder invulling geeft aan de uitwerking van het thema "Postcodes voor Caribisch Nederland".

1.2 Postcodes, nut en noodzaak

Post, postcodes en adressering vergt afstemming zowel lokaal, nationaal als internationaal. De Wereldpostunie (Universal Postal Union, UPU) is een internationale organisatie en onderdeel van de Verenigde Naties. De Wereldpostunie coördineert het internationale postbeleid van de lidstaten. Het mondiale postnetwerk is gebaseerd op beslissingen die worden genomen door de overlegorganen van de UPU. Het UPU heeft daarnaast een grote hoeveelheid kennis en kunde beschikbaar over post, postcodes en adressering. In de handleiding "Addressing and Postcode Manual"⁴ uitgebracht door de UPU wordt het nut en noodzaak van adressen en postcodes uitgebreid beschreven inclusief verschillende adres- en postcode systemen toegelicht en implementatieoverwegingen. De UPU definieert een postcode als volgt:

- "an identifier for a given delivery point or collection of postal delivery point, normally comprising a string of numerical or alphanumerical characters." Postcodes zijn een beknopte wijze om een specifieke locatie (afleverpunt) aan te duiden. Naast de definitie van postcode is het begrip granulariteit van belang. Met granulariteit wordt de mate van detail aangeduid. Een hogere granulariteit betekent een fijnmaziger postcodestelsel. Een voorbeeld:
 - a. Een postcode kan toegekend worden aan een eiland
 - b. Een postcode kan toegekend worden aan een specifieke straat op het eiland

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/11/04/bijlage-1-werkagenda-waardengedreven-digitaliseren>

² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20102011-1806.html>

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/convenanten/2022/07/01/saba-package-20>

⁴ [https://admin-](https://admin-qa.upu.int/UPU/media/upu/files/postalSolutions/capacityBuilding/addressingAssistanceForCountries/manualAddressingAndPostcodeManualEn.pdf)

[qa.upu.int/UPU/media/upu/files/postalSolutions/capacityBuilding/addressingAssistanceForCountries/manualAddressingAndPostcodeManualEn.pdf](https://admin-qa.upu.int/UPU/media/upu/files/postalSolutions/capacityBuilding/addressingAssistanceForCountries/manualAddressingAndPostcodeManualEn.pdf)

Een postcode toegekend aan een specifieke straat heeft een hogere granulariteit dan de situatie wanneer een postcode aan een eiland is toegekend. Er is sprake van volledige granulariteit indien ieder individueel afleverpunt met één postcode is te duiden. Deze situatie komt zelden voor vanwege de hoge complexiteit om postcodes te beheren. Postcodes worden daarom vaak in combinatie met één of meer adresgegevens gecombineerd om een specifieke locatie te identificeren.

In de handleiding van de UPU zijn de volgende voordelen van postcodes onderkend:

1. Postcodes vergemakkelijken het routeren en sorteren van post (brieven en pakketpost) en verhogen de kwaliteit van postbezorging.
2. Postcodes zijn een randvoorwaarde voor geautomatiseerde mailsortering.
3. Postcodes (al dan niet in combinatie met adresgegevens) verhogen de kwaliteit van specifieke adressering ten gunste van zowel commerciële bedrijven (groot en klein) als (semi)-overheidsorganisaties (voorlichtingscampagnes, nutsbedrijven).
4. Postcodes zijn in te zetten voor statistieken en om vergelijkingen te maken voor allerlei vormen van marktsegmentatie.
5. Postcodes faciliteren (inter)-nationaal postverkeer ten gunste van (inter)-nationale E-commerce activiteiten.
6. Het verhogen van de kwaliteit van postbezorging resulteert in minder "onbestelbaar retour" en een verlaging van deze handlingkosten in de gehele postketen.

Samengevat dragen postcodes bij aan de efficiëntie en kwaliteit van postbezorging en hebben postcodes een positieve impact op andere aspecten zoals:

- Het gevoel een adres in Nederland te hebben draagt aan het gevoel van gelijkwaardigheid.
- Het CBS zal beter in staat zijn statistieken te produceren die nodig zijn voor bijvoorbeeld beleid voor ruimtelijke ordening en overzicht van sociaaleconomische status per viercijferige postcode.
- Het kunnen openen van een bankrekening bij een bank in Europees Nederland omdat postcode een verplicht gegeven is dat inwoners nu niet kunnen aanleveren.

1.3 Varianten voor postcodereeksen

Het rapport bespreekt een drietal varianten voor een postcodereeks voor Caribisch Nederland. Hierna volgt een opsomming van deze varianten op hoofdlijnen.

Variant 1 beoordeelt de haalbaarheid van gebruik van de postcodereeks 9191AA tot en met 9199ZZ binnen het Europees Nederlandse postcodestelsel.

Variant 2 beoordeelt de haalbaarheid van het gebruik van de postcodereeks 0000AA tot en met 0999ZZ. Deze variant volgt wel de systematiek van de Europees Nederlandse postcodes maar gebruikt een reeks die in Europees Nederland niet in gebruik is.

Variant 3 beoordeelt de haalbaarheid van het gebruik van een compleet nieuw postcodestelsel voor Caribisch Nederland.

Voor de verdere uitwerking van de voor- en nadelen van iedere variant wordt verwezen naar het rapport "Postcodes voor Caribisch Nederland" in de bijlage.

Samengevat kan het volgende worden gesteld; Het gebruik van niet-passende postcodestructuren kan aanzienlijke uitdagingen met zich meebrengen bij het koppelen van systemen en het verwerken van gegevens in Europese Nederlandse systemen en is daarmee niet de te prefereren keuze. Het gebruik van postcodes en systeemstructuren die verenigbaar zijn met die in Europees Nederland vereenvoudigt niet alleen de systeemkoppelingen, maar draagt ook bij aan de doeltreffendheid en efficiëntie van overheidsdiensten en gegevensuitwisseling in Caribisch Nederland en zal het gevoel van gelijkwaardigheid met Europees Nederland verhogen.

1.4 Internetconsultatie

Het rapport adviseert om Variant 2 verder uit te werken met belanghebbenden. In het verlengde van dat advies is deze consultatie gestart om ook andere belanghebbenden, burgers, bedrijven en organisaties in staat te stellen hun visie te geven op het invoeren van de postcodereeks 0000AA-0999ZZ voor Caribisch Nederland.