

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Sector Staats- en bestuursrecht
T.a.v. De heer M. Tj. Bouwes
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Leidschendam
15 september 2014

Kenmerk
R-14.088/WW

E-mail
weide@rndweb.nl

Betreft
Concept-wetsvoorstel precursoren voor explosieven

Geachte heer Bouwes,

Graag reageren de Raad Nederlandse Detailhandel (RND) en het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (CBL) op uw verzoek in de brief van 8 juli 2014 om te reageren op het concept-wetsvoorstel precursoren voor explosieven.

De RND is de centrale onafhankelijke werkgeversorganisatie van de non-food detailhandel. De RND is de centrale onafhankelijke werkgeversorganisatie van de detailhandel en vertegenwoordigt het overgrote deel van de non-food grootwinkelbedrijven. Het CBL behartigt de collectieve belangen van de supermarktbranche en food service bedrijven.

Het algemene doel van de verordening, een veiligere samenleving en verbetering van de interne markt, wordt door de RND en het CBL volledig onderschreven. Echter, de wijze waarop hier invulling aan wordt gegeven, roept vragen op. Winkeliers krijgen o.a. de verplichting om verdachte transacties, verdwijningen en diefstallen van precursoren voor explosieven te melden bij de overheid.

Administratieve lasten

De producten die precursoren voor explosieven bevatten, maken een zeer beperkt deel uit van het assortiment in de winkels van een deel van de aangesloten leden van de RND en het CBL. Deze geringe omvang weegt niet op tegen de administratieve lasten en kosten die de verplichting van een melding van een verdachte transactie tot gevolg heeft en/of het invoeren van een vergunningsstelsel.

Er dienen nieuwe processen en instructies voor de winkels te worden ontwikkeld. Het personeel dient te worden geschoold en attent gemaakt op deze verplichting. Het verloop van winkelpersoneel ligt op 15 à 25 % per jaar. Dus deze attentering is een extra proces dat permanent in de bedrijfsvoering van het grootwinkelbedrijf moet worden ingevoerd.

Uitvoering op de winkelvloer

De uitvoering van de verplichting, zoals voorgesteld, is praktisch gezien onwerkbaar.

De overheid heeft een conceptflyer en -poster ontworpen (die aangevuld gaan worden met een e-learning) waarin de winkelmedewerker geattendeerd wordt op de verplichting. De verplichting luidt dat de kassamedewerker verdachte transacties dient te melden. Op de poster wordt een aantal gedragingen en situaties genoemd die als 'verdacht' kunnen worden gezien. De term "verdacht" is subjectief. Uiteraard zijn er situaties te bedenken die iedereen als verdacht zal aanmerken. Maar het overgrote deel hangt af van een momentopname en de inschatting van de situatie door een persoon. Een persoon die op dat moment een hele andere primaire taak heeft, namelijk zo klantvriendelijk en effectief mogelijk een klant te helpen.

De RND en het CBL vinden dat de gekozen bewoordingen op de poster vage instructies en een 'grijs gebied' zijn. Een voorbeeld is 'ongebruikelijke hoeveelheden'. Hoeveel is ongebruikelijk? Correcte uitvoering van de wet en implementatie van de regelgeving op de winkelvloer is alleen mogelijk wanneer de bewoordingen helder zijn en maar op één manier uitgelegd kunnen worden. Gezien het algemene doel van de verordening, moet de verplichting niet op de schouders van een winkelmedewerker liggen. Door deze vage instructies is het voor de RND en het CBL onduidelijk op welke wijze de meldingsplicht door ILT wordt gehandhaafd.

Internationale aanpak

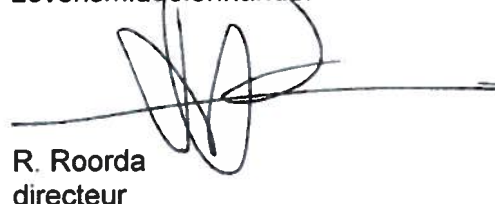
Met het oog op de verbetering van de interne markt, het tweede deel van het algemene doel van de verordening, roepen de RND en het CBL de Nederlandse overheid op om in EU-verband bij andere landen op aan te dringen dat zij de wetgeving implementeren en toezicht houden op de naleving zodat daadwerkelijk een gelijk speelveld aanwezig is en de interne markt verbeterd wordt. Dit geldt ook voor de verkoop via buitenlandse internetsites.

Met vriendelijke groet,
Namens Raad Nederlandse Detailhandel



E.H.A.J. Peters
Directeur

Namens Centraal Bureau
Levensmiddelenhandel



R. Roorda
directeur