

Besluit van ... tot wijziging van het Besluit proceskosten bestuursrecht in verband met indexering van de bedragen en toevoeging van enkele proceshandelingen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van ... 2012 (kenmerk ...), gedaan mede namens Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Gelet op de artikelen 7:15, vierde lid, 7:28, vijfde lid, en 8:75, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ...);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van ..., uitgebracht mede namens Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (kenmerk ...);

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het **Besluit proceskosten bestuursrecht** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel d, wordt "€ 4,54" vervangen door "€ PM" en wordt "€ 53,09" vervangen door: € PM. *[Zie de toelichting.]*
2. In het tweede lid, tweede volzin, wordt "administratieve rechter" vervangen door: bestuursrechter.

B

Artikel 4 vervalt.

C

Onderdeel A1 van de bijlage komt te luiden:

A1. procedures waarop hoofdstuk 8 Algemene wet bestuursrecht van toepassing of van overeenkomstige toepassing is

		<i>punten</i>
<i>beroep en hoger beroep</i>		
1.	beroepschrift/verweerschrift (artikel 6:4; 8:42)	1
2.	schriftelijk commentaar op conclusie (8:12a, vijfde lid)	0,5
3.	replik/dupliek (8:43, eerste lid) / schriftelijke uiteenzetting (8:43, tweede lid)	0,5
4.	verschijnen (inlichtingen)comparitie (8:44)	0,5
5.	schriftelijke inlichtingen (8:45, eerste lid)	0,5
6.	schriftelijke zienswijze na inlichtingen of advies Europese Commissie (8:45, zesde lid)	0,5
7.	bijwonen mondelinge opmerkingen Europese Commissie of raad van bestuur Nederlandse Mededingingsautoriteit (8:45a, tweede lid)	0,5
8.	schriftelijke zienswijze na opmerkingen Europese Commissie of raad van bestuur Nederlandse Mededingingsautoriteit (8:45a, vierde lid)	0,5
9.	bijwonen getuigenverhoor (8:46)	0,5
10.	schriftelijke zienswijze na verslag deskundigenonderzoek (8:47, vijfde lid)	0,5
11.	bijwonen onderzoek ter plaatse (8:50, derde lid)	0,5
12.	schriftelijke zienswijze na bestuurlijke lus (8:51b, derde lid)	0,5
13.	verschijnen zitting (8:56)	1
14.	nadere zitting (8:64)	0,5
15.	schriftelijke zienswijze na incidenteel hoger beroep (8:110, derde lid)	1
<i>verzet</i>		
16.	verzetschrift (8:55, eerste lid)	0,5
17.	verschijnen zitting (8:55, vierde en vijfde lid)	0,5
<i>voorlopige voorziening</i>		
18.	verzoekschrift (8:81, 8:87)	1
19.	verschijnen zitting (8:83)	1
<i>schadevergoeding onrechtmatig besluit</i>		
20.	verzoekschrift (8:90, eerste lid, en 8:91)	1
<i>herziening</i>		

21.	verzoekschrift (8:119)	1
<i>cassatie</i>		
22.	beroepschrift/verweerschrift/beantwoording incidenteel beroep	2
23.	repliek/dupliek	2
24.	mondeling of schriftelijke toelichting	2
25.	schriftelijk commentaar op conclusie procureur-generaal Hoge Raad	0,5

D

In het opschrift van onderdeel A2 van de bijlage wordt "Europese Gemeenschappen" vervangen door: Europese Unie.

E

In onderdeel B van de bijlage wordt "€ 437" telkens vervangen door "€ PM" en wordt "€ 218" vervangen door: € PM. *[Zie de toelichting.]*

ARTIKEL II

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

NOTA VAN TOELICHTING

Inleiding

Dit besluit strekt tot aanpassing van het Besluit proceskosten bestuursrecht (hierna: Bpb) vanwege indexering van de proceskostenforfaits en toevoeging van enkele proceshandelingen.

De artikelen 7:15, tweede en vierde lid, 7:28, tweede en vijfde lid, en 8:75, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bevatten bepalingen over de proceskostenvergoeding en -veroordeling in bestuursrechtelijke procedures. Het gaat met name om kosten die bestuursorganen moeten vergoeden aan burgers bij verlies van procedures. Op grond van deze bepalingen worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld over de kosten waarop de veroordelingen en de vergoedingen uitsluitend betrekking kunnen hebben en over de wijze waarop het bedrag wordt vastgesteld. Deze nadere regels zijn gesteld in het Bpb.

Aanpassing van het besluit is allereerst nodig omdat door de Wet aanpassing bestuursprocesrecht een aantal extra proceshandelingen mogelijk wordt gemaakt, zoals het leveren van schriftelijk commentaar op de conclusie, bedoeld in artikel 8:12a Awb, en het naar voren brengen van een schriftelijke zienswijze omtrent een incidenteel hoger beroep als bedoeld in artikel 8:110, derde lid, Awb. Om in het geval van een proceskostenveroordeling ook een vergoeding voor deze proceshandelingen mogelijk te maken moet het Bpb met deze handelingen worden aangevuld.

Ook de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten introduceert een nieuwe proceshandeling: een benadeelde kan op grond van de artikelen 8:90 en 8:91 Awb in een zelfstandige verzoekschriftprocedure een verzoek om schadevergoeding voorleggen aan de bestuursrechter.

Een andere reden tot aanpassing van het Bpb is gelegen in artikel 11:2, eerste lid, Awb, zoals dat artikel luidt na inwerkingtreding van de Wet aanpassing bestuursprocesrecht. Ingevolge het eerste lid van artikel 11:2, voor zover hier van belang, worden de krachtens de artikelen 7:15, vierde lid, 7:28, vijfde lid, en 8:75, eerste lid, vastgestelde bedragen jaarlijks met ingang van 1 januari bij ministeriële regeling aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex. Uit oogpunt van efficiënte regelgeving ligt het voor de hand om in deze indexering te voorzien tegelijk met de voorliggende aanpassing van het Bpb. De volgende jaarlijkse indexeringen zullen telkens bij ministeriële regeling plaatsvinden.

De consumentenprijsindex geeft de ontwikkeling weer van goederen en diensten die huishoudens aanschaffen voor consumptie. Dit cijfer wordt maandelijks vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). De laatste indexering van de bedragen in de bijlage bij het Besluit proceskosten bestuursrecht vond plaats bij besluit van 4 september 2009 (Stb. 2009, 375) toen de bedragen zijn geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex voor de periode 1994 (het jaar waarin het Bpb in werking is getreden) tot en met 2008. De via het onderhavige besluit doorgevoerde indexering bestrijkt de periode 1 januari 2009 tot 1 augustus 2012.

Gelet op de verplichte jaarlijkse indexering ingevolge artikel 11:2, eerste lid, Awb is artikel 4 Bpb, dat bepaalde dat de bij het Bpb bedoelde bedragen bij ministeriële regeling

kunnen worden gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft, geschrapt.

Verder voorziet dit besluit in vervanging in het Bpb van de term "administratieve rechter" door "bestuursrechter" om de terminologie in lijn te brengen met die van de Awb zoals deze luidt na inwerkingtreding van de Wet aanpassing bestuursprocesrecht.

Tot slot is van de gelegenheid gebruikgemaakt om ook voor de nieuwe proceshandeling die sinds de toevoeging van het instrument van de bestuurlijke lus in de Awb is opgenomen, een kostenvergoeding op grond van het Bpb mogelijk te maken.

Adviezen

PM, uitkomsten consultaties.

Financiële consequenties en regeldruk

Als gevolg van de uitbreiding van de lijst van handelingen die in aanmerking komen voor een proceskostenvergoeding kan bij bestuursorganen sprake zijn van een toename van de kosten. Dit effect kan niet goed worden gekwantificeerd omdat niet kan worden ingeschat hoe vaak gebruik gemaakt gaat worden van de nieuwe procesmogelijkheden in de Awb. PM consultatie. Ook de indexering van de bedragen die gehanteerd worden bij het vaststellen van de hoogte van een proceskostenveroordeling kan leiden tot een toename van de (nominale) kosten. Kwantificering van dit effect is evenmin mogelijk omdat niet bekend is hoeveel proceskostenvergoedingen jaarlijks worden betaald. PM consultatie. Hierbij speelt een rol dat invoering van de Wet aanpassing bestuursprocesrecht naar verwachting leidt tot een meer effectieve en definitieve geschilbeslechting. Samen met de andere maatregelen die de overheid neemt ter verbetering van het rechtsbestel, zoals het stimuleren van proactieve geschiloplossing door de overheid, kan dit leiden tot een afname van het aantal procedures. De verwachting is dat als gevolg van deze volumereductie ook de totale kosten die bestuursorganen maken voor deze zaken zullen afnemen.

Het besluit heeft verder geen gevolgen voor de administratieve lasten of andere nalevingskosten voor het bedrijfsleven, burgers of professionals in de publieke sector. Voor de met rechtspraak belaste instanties hebben de aanpassingen van het Bpb, die geheel passen binnen het limitatieve en grotendeels forfaitaire karakter van het systeem van proceskostenveroordeling, naar verwachting nauwelijks tot geen gevolgen. PM consultatie.

Deze nota van toelichting wordt uitgebracht mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (Besluit proceskosten bestuursrecht)

Onderdeel A (artikel 2)

In het eerste lid, onderdeel d, van artikel 2 wordt het bedrag dat is gerelateerd aan een tarief waarmee de verletkosten van een partij of belanghebbende worden vastgesteld, geïndexeerd aan hand van de ontwikkeling van de consumentenprijsindex over de periode 1 januari 2009 tot 1 augustus 2012. De bedragen die de bandbreedte voor het te hanteren tarief bepalen, zijn sinds de inwerkingtreding van het Bpb in 1994 niet meer geïndexeerd. Ingevolge artikel 11:2, eerste lid, Awb zijn deze bedragen thans aan de prijsontwikkeling aangepast.

De tweede wijziging in artikel 2 betreft de vervanging van de term "administratieve rechter" door "bestuursrechter" om de terminologie aan te passen aan de Awb zoals deze luidt na inwerkingtreding van de Wet aanpassing bestuursprocesrecht (zie de toelichting bij de wijziging van artikel 1:4 Awb in Kamerstukken II 2009/10, 32 450, nr. 3, blz. 31).

Onderdeel B (artikel 4)

Artikel 11:2, eerste lid, Awb voorziet in een verplichte jaarlijkse indexering bij ministeriële regeling van (onder meer) de proceskostenforfaits. Artikel 4, dat een bevoegdheid geeft om die bedragen te indexeren, is daarmee overbodig geworden en kan vervallen.

Onderdeel C (bijlage bij het Besluit proceskosten bestuursrecht, onderdeel A1)

Eenvoudshalve wordt de tabel in onderdeel A1 in zijn geheel vervangen. Bij de invoeging van nieuwe onderdelen is de bestaande systematiek aangehouden waarbij de proceshandelingen zijn genoemd in de volgorde waarin zij in artikelen van de Awb voorkomen. De nummering van de tabel is doorlopend gehouden. De tabel bevat de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- Onder 2 is toegevoegd het leveren van schriftelijk commentaar op de conclusie, bedoeld in artikel 8:12a, vijfde lid, Awb. Voor de waardering (0,5 punt) is aangesloten op de handeling "schriftelijk commentaar op conclusie procureur-generaal Hoge Raad" uit de tabel.
- De onderdelen 6, 7 en 8 zijn nieuw en hangen samen met de implementatie van Verordening (EG) 1/2003 in de Awb en de overheveling van de artikelen 89h, 89i en 89j van de Mededingingswet naar de Awb (zie ook de memorie van toelichting bij de Wet aanpassing bestuursprocesrecht, onder V). De bestuursrechter kan vragen om inlichtingen of advies aan de Europese Commissie en partijen mogen schriftelijk hun zienswijzen over de inlichtingen of het advies geven (artikel 8:45, zesde lid). De Commissie of de raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit kan ook uit eigen beweging schriftelijke of mondelinge opmerkingen maken. Partijen worden in de gelegenheid gesteld om schriftelijk zienswijzen (artikel 8:45a, vierde lid) te geven en om aanwezig te zijn bij het maken van de mondelinge opmerkingen (artikel 8:45a, tweede lid). Voor de waardering van het geven van zienswijzen (onderdelen 6 en 8) is aangeknoopt bij het geven van zienswijzen bij deskundigenonderzoek (artikel 8:47, vijfde lid), wat neerkomt op 0,5 punt. Wat betreft de waardering voor de aanwezigheid bij het

maken van mondelinge opmerkingen van de Europese Commissie of de raad van bestuur van de NMa (onderdeel 7) is een vergelijking gemaakt met het bijwonen van het getuigenverhoor van artikel 8:46, wat eveneens een waardering van 0,5 punt inhoudt.

- Per 1 januari 2010 is aan de Awb het instrument van de bestuurlijke lus toegevoegd. Als het bestuursorgaan op verzoek (artikel 8:51a) of in opdracht (artikel 8:51d) van de bestuursrechter een gebrek in het bestreden besluit heeft hersteld, dan deelt het de rechter schriftelijk mee op welke wijze het gebrek is hersteld. Partijen kunnen daar schriftelijk op reageren. Die reactie is toegevoegd in het nieuwe onderdeel 12. Voor de waardering is aangesloten bij het geven van een zienswijze bij deskundigenonderzoek (artikel 8:47, vijfde lid), wat neerkomt op 0,5 punt.
- Het nieuwe onderdeel 15 is het gevolg van de introductie van de figuur van het incidenteel hoger beroep in titel 8.5 Awb. Een partij krijgt hierin de bevoegdheid om naar aanleiding van het hoger beroep van haar wederpartij alsnog ook zelf in hoger beroep te komen: het incidenteel hoger beroep. Art. 8:110, derde lid, Awb regelt dat partijen binnen vier weken nadat de hogerberoepsrechter de gronden van het incidenteel hoger aan partijen heeft toegezonden, schriftelijk hun zienswijze omtrent incidenteel hoger beroep naar voren kunnen brengen. Deze nieuwe proceshandeling wordt gewaardeerd op 1 punt omdat deze vergelijkbaar is met indienen van een beroepschrift en het opstellen van een verweerschrift. Dat is eveneens conform de jurisprudentie van de Hoge Raad dat proceshandelingen aangaande het incidentele hoger beroep op eenzelfde wijze dienen te worden behandeld als proceshandelingen aangaande het hoger beroep (zie o.a. HR 13 augustus 2010, LJN BN3847, BNB 2010/303). Het indienen van het incidenteel hoger beroep zelf behoeft geen aparte opname of waardering in de bijlage. Het is vergelijkbaar met het instellen van beroep en daarin voorziet onderdeel 1 van de tabel reeds. Vergelijk ook het incidenteel beroep in cassatie, dat evenmin aparte opname of waardering in de bijlage kent.
- Het nieuwe onderdeel 20 hangt samen met de introductie van het zelfstandige schadevergoedingsverzoek aan de bestuursrechter in de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten. Artikel 8:94, eerste lid, Awb verklaart onder meer artikel 8:75 van overeenkomstige toepassing op een verzoek (en de behandeling daarvan) om schadevergoeding als bedoeld in titel 8.4 (Schadevergoeding) Awb. Op grond van de artikelen 8:90 en 8:91 kan een benadeelde een verzoek om schadevergoeding voorleggen aan de bestuursrechter door middel van een verzoekschriftprocedure. De waardering die wordt verbonden aan deze nieuwe proceshandeling is gesteld op 1 punt, omdat deze vergelijkbaar is met de andere handelingen uit de tabel onder A1 die zijn gewaardeerd op 1 punt, zoals het beroep-, verweer-, en verzetschrift en de verzoeken om voorlopige voorziening en herziening. De overige proceshandelingen die samenhangen met de behandeling van het verzoek om schadevergoeding worden al beschreven in de tabel onder A1, zodat hiervoor geen nieuwe handelingen hoeven te worden opgenomen.

- Onder de nummers 17 en 21 zijn de verwijzingen naar de Awb aangepast aan de Wet aanpassing bestuursprocesrecht (art. 8:55 en art. 8:119 nieuw (8:88 oud)).

Onderdeel D (bijlage bij het Besluit proceskosten bestuursrecht, onderdeel A2)

In het opschrift is de aanduiding van het Hof van Justitie aangepast aan artikel 13 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Onderdeel E (bijlage bij het Besluit proceskosten bestuursrecht, onderdeel B. Waarde per punt)

Het in onderdeel F genoemde bedrag van € 437 wordt aan de hand van de consumentenprijsindex over de periode van 1 januari 2009 tot 1 augustus 2012 verhoogd tot PM (*consumentenprijsindex per 1 augustus is nog niet bekend, wordt ingevuld zodra cijfers bekend zijn*). Dit geldt dus voor zowel het bedrag dat wordt genoemd onder B1 van de bijlage bij het Bpb als voor het bedrag dat wordt genoemd onder B2 onder 2. Het in onderdeel F genoemde bedrag van € 218 wordt op dezelfde wijze geïndexeerd en verhoogd tot PM (*consumentenprijsindex per 1 augustus is nog niet bekend, wordt ingevuld zodra cijfers bekend zijn*). De indexering wordt gemeten vanaf 1 januari 2009 omdat de laatste indexering plaatsvond op basis van de consumentenprijsindex over de periode 1994 tot en met 2008 (besluit van 4 september 2009, Stb. 2009, 375). Voor wat betreft de peildatum van 1 augustus 2012 wordt aangesloten bij de peildatum van 1 augustus die wordt gehanteerd bij de jaarlijkse indexering van de griffierechten in bestuursrechtelijke wetten.

Artikel II (inwerkingtreding)

Gekozen is voor inwerkingtreding bij koninklijk besluit met de mogelijkheid om te differentiëren tussen de artikelen en onderdelen daarvan. Deze mogelijkheid kan bijvoorbeeld worden gebruikt als de Wet aanpassing bestuursprocesrecht en titel 8.4 Awb (Schadevergoeding) niet beide in hun geheel op dezelfde datum in werking treden, voor zover dat relevant zou zijn voor de proceshandelingen, genoemd in onderdeel A1 van de bijlage bij het Bpb.

De Minister van Veiligheid en Justitie,