

TOELICHTING

I. Algemeen deel

1. Inleiding

Bij verkoop, verhuur en oplevering van gebouwen, of delen ervan, dient een energielabel beschikbaar gesteld te worden aan de koper of huurder.¹ Het energielabel speelt een belangrijke rol in het bevorderen van energiezuinige gebouwen en het behalen van de nationale en Europese klimaatdoelen. Betrouwbare energielabels zijn van belang voor zowel burgers als marktpartijen die afhankelijk zijn van de juiste toepassing ervan. Uit recent onderzoek en monitoringrapportages² blijkt echter dat er tekortkomingen zijn in het huidige systeem van kwaliteitsborging. Met wijzigingsbesluit PM³ is publiekrechtelijk toezicht door de Minister van Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening (hierna: de Minister van VRO) toegevoegd aan het stelsel energieprestatie gebouwen om de kwaliteit van het energielabel en het functioneren van het kwaliteitsborgingsysteem op basis van certificering en accreditatie te verbeteren. Met onderhavige wijziging van de Omgevingsregeling worden enkele nadere regels gesteld ten behoeve van het publiekrechtelijk toezicht. De certificatieschema's worden aangewezen. Ook wordt de wijze waarop een certificatie-instelling (CI) wordt aangewezen en de vergoeding die de CI daarvoor is verschuldigd vastgesteld. Tevens worden nadere regels gesteld over de landelijke register en de verplichting tot gegevensuitwisseling door CI's. Hierboven genoemd wijzigingsbesluit biedt hiervoor de grondslagen.

Het publiekrechtelijk toezicht binnen het stelsel van energielabels wordt in mandaat uitgevoerd door de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB). Om de leesbaarheid van deze toelichting te vergroten, zal in het vervolg het begrip toezichthouder worden gebruikt daar waar de TloKB wordt bedoeld in de uitoefening van mandaat voor de Minister van VRO.

2. Hoofdpijnen van de regeling

2.1 Aanleiding

Het energielabel wordt steeds belangrijker in het economische verkeer van gebouwen en het behalen van de klimaatdoelen. Het is mede hierom van belang dat eenieder op de juistheid van het energielabel kan vertrouwen. Zo is er bijvoorbeeld de mogelijkheid voor extra leenruimte bij de koop van een woning met een betere labelklasse. Ook kan een energielabel effect hebben op de huurprijs bij sociale huurwoningen, omdat op basis hiervan huurpunten worden toegekend conform het woningwaarderingstelsel. Ook in de toekomst zal het energielabel naar aanleiding van de

¹ Artikel 6.27 Besluit bouwwerken leefomgeving.

² Kamerstukken II 2022/23, 30 196, nr. 814.

³ Het betreft hier de Besluit van PM, houdende wijzigingen van het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving en het Omgevingsbesluit in verband met de introductie van een stelsel van certificering voor het registreren van energielabels, dat gelijktijdig met deze regeling in consultatie is gegeven.

Europese *Energy Performance of Buildings Directive* (EPBD) steeds meer ingezet worden als normerend instrument om energiezuinige gebouwen te bevorderen.

Mede op aangeven van de Tweede Kamer, bijvoorbeeld via de aangenomen motie Beckerman/de Groot⁴, heeft de regering besloten om publiekrechtelijk toezicht toe te voegen aan het stelsel energieprestatie gebouwen om de kwaliteit van de energielabels te waarborgen. Dit is gedaan met wijzigingsbesluit **PM**. Dat besluit biedt een aantal grondslagen om nadere regels te stellen bij ministeriële regeling.

2.2 Onderdelen van de regeling

Aanwijzing certificatieschema's ten behoeve van toezicht

De certificatieschema's waarop de toezichthouder zal toezien worden aangewezen in deze regeling. Dit zijn de BRL9500-W voor een woonfunctie, woongebouw of logiesfunctie niet gelegen in een logiesgebouw, de BRL9500-U voor een gebruiksfunctie of gebouw, niet zijnde een woonfunctie, woongebouw of logiesfunctie niet gelegen in een logiesgebouw en de BRL9501 voor het te gebruiken rekenprogramma bij beide schema's.

Aanwijzing van CI's

In het wijzigingsbesluit **PM** wordt geregeld dat de CI's aangewezen moeten worden door de toezichthouder. In deze regeling is nader uitgewerkt waaraan een aanvraag daarvoor dient te voldoen. Een aanvraag tot aanwijzing moet gebeuren via een door de minister beschikbaar gesteld formulier. Dit formulier zal te vinden zijn op de website van de toezichthouder. De gegevens die van CI's worden gevraagd zijn nodig om de aanvraag goed te kunnen behandelen. Het betreft hier ten minste de vestigingsplaats van de aanvraag, het nummer van inschrijving van de certificatie-instelling in het handelsregister en het certificatieschema waarop de aanvraag betrekking heeft en het bewijs van accreditatie voor dat schema.

Vergoedingen

Voor de aanwijzing van CI's worden kosten in rekening gebracht. Deze kosten bedragen € 4.586 en kunnen jaarlijks worden geïndexeerd indien de CPI daartoe aanleiding geeft.

Landelijk register

In deze regeling staat verder welke gegevens in het landelijk register op het gebied van certificering van werkzaamheden voor de opname en registratie van energielabels en de vakbekwaamheid van energieadviseurs (landelijk register) komen te staan. Deze gegevens zijn openbaar voor eenieder. Zo kan door burgers worden nagegaan of CI's zijn geaccrediteerd en aangewezen, dat certificaathouders over het juiste certificaat beschikken en of energieadviseurs beschikken over een bewijs van vakbekwaamheid. Gegevens die in het register komen te staan

⁴ Kamerstukken II 2022/23, 32 813, nr. 1197.

zijn bedrijfsnaam en plaats van vestiging en het nummer van inschrijving van de certificaathouder in het handelsregister, het schema waarvoor het certificaat is verleend, de datum waarop een certificaat is verleend, geschorst of ingetrokken, de geldigheidsduur van het certificaat en, in het geval van schorsing, de termijn van de schorsing, de energieadviseurs en de aan hen toebehorende vakbekwaamheidsnummers de energieprestatie van woningen en gebouwen mogen opnemen en registreren en het e-mailadres van de certificaathouder. De CI is op grond van het wijzigingsbesluit **PM** verplicht om deze gegevens actueel te houden richting de toezichthouder.

Verslaglegging

Ten slotte zal er jaarlijks door de CI's moeten worden gerapporteerd over het functioneren van het kwaliteitsborgingsysteem. Ten behoeve daarvan wordt door de toezichthouder informatie opgevraagd bij de CI's. In deze regeling is nader uitgewerkt welke informatie er zal worden opgevraagd. Er wordt hierbij gebruik gemaakt van een rapportage formulier. Dit formulier wordt vastgesteld door de toezichthouder en beschikbaar gesteld. Momenteel wordt deze informatie al grotendeels verzameld ten behoeve van de jaarlijkse kwaliteitsmonitoring door de schemabeheerder. Met deze wijziging zal deze informatie dus ook moeten worden vertrekt aan de toezichthouder.

3. Verhouding tot hoger recht en ander nationaal recht

*3.1. Wijzigingsbesluit **PM***

Het wijzigingsbesluit **PM** bevat de grondslagen voor deze ministeriële regeling.

3.2 Dienstenrichtlijn, Dienstenwet en Beroepskwalificatierichtlijn

In de toelichting bij het wijzigingsbesluit **PM** is uitgebreid ingegaan op de verhouding tot de Dienstenrichtlijn, de Dienstenwet en de Beroepskwalificatierichtlijn.

3.3 Privacy (Grondwet, EVRM en AVG)

Grondwet en EVRM

Binnen het landelijk register op het gebied van certificeren van werkzaamheden voor de opname en registratie van een energielabel als bedoeld in artikel 11.66a van het Bkl, worden persoonsgegevens verwerkt door de toezichthouder, namelijk de persoonsgegevens van de CI, de certificaathouder en de energieadviseurs. Verder worden verschillende gegevens openbaar gemaakt in dit register. Dit zijn gegevens als de adresgegevens, contactgegevens en bedrijfsnaam van CI's en certificaathouders en de naam van energieadviseurs met een bewijs van vakbekwaamheid. Het recht op privacy (artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) en artikel 10 Grondwet) wordt daarmee beperkt. In het onderstaande wordt uiteengezet waarom deze beperking noodzakelijk en toelaatbaar is gelet op de drie voorwaarden die daaraan worden gesteld.

Artikel 10, eerste lid, van de Grondwet bepaalt dat eenieder, behoudens bij of krachtens de wet te stellen beperkingen, recht heeft op eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer. Het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer is daarmee niet absoluut. Een inperking daarop is toegestaan, mits dit bij of krachtens een wet in formele zin gebeurt. Met onderhavig besluit wordt voldaan aan deze eis. Artikel 8, eerste lid, van het EVRM bepaalt dat eenieder recht op respect voor zijn privéleven, zijn familie- en gezinsleven, zijn woning en zijn correspondentie heeft. Ook het in dit artikel opgenomen recht op eerbiediging van het privéleven (privacy) is niet absoluut. Het tweede lid van artikel 8 bevat de voorwaarden voor een rechtvaardige inmenging. Eén van deze voorwaarden is dat inmenging in het recht op privacy alleen is toegestaan indien dit bij wet is voorzien.

Een inmenging op het recht op privacy is op grond van het tweede lid van artikel 8 van het EVRM verder alleen toegestaan indien daarvoor een legitiem doel bestaat. Artikel 10 van de Grondwet stelt geen expliciete voorwaarden ten aanzien van een legitiem doel. Legitieme doelen als bedoeld in artikel 8, tweede lid, van het EVRM zijn de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Het verwerken van persoonsgegevens binnen het landelijk register zodat iedereen inzicht kan verkrijgen in de aangewezen CI's, de afgegeven certificaten, de bewijzen van vakbekwaamheid van energieadviseurs, de intrekkingen en schorsingen alsmede waarschuwingen die aan CI's zijn gegeven, is van belang om de rechten en vrijheden van anderen te beschermen. Dit alles verzekert dat opdrachtgevers en derden die belanghebbende zijn kunnen verifiëren of de partijen of energieadviseurs binnen het stelsel waarmee zij in aanraking komen wel volgens de regels van het stelsel werkzaamheden uitvoeren.

Tot slot stelt het tweede lid van artikel 8 van het EVRM dat een inmenging op het recht op privacy alleen te rechtvaardigen is indien de inmenging in een democratische samenleving noodzakelijk is. De inmenging dient te voldoen aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit. Het gaat hier om de belangenafweging tussen enerzijds het recht van de burger om zijn persoonsgegevens niet verwerkt en verstrekt te zien worden binnen het landelijk register en tussen partijen en anderzijds het belang om inzicht te kunnen krijgen in de partijen binnen het stelsel alsmede de handhaving van het stelsel. De lidstaten hebben hierin een zekere beoordelingsruimte (*margin of appreciation*). De regering acht de verwerking van persoonsgegevens binnen het landelijk register noodzakelijk. Tevens zijn deze verwerkingen proportioneel omdat ze niet verder gaan dan noodzakelijk. In onderhavige regeling is verder een limitatieve lijst vastgesteld van de gegevens die binnen het landelijk register worden verwerkt die noodzakelijk is voor de uitvoering van de kwaliteitsborging.⁵ In de technische vormgeving van het landelijk register zal verder rekening worden gehouden met het openbaren van alleen die persoonsgegevens die kwaliteitsborging daadwerkelijk versterken. Tot slot is een bewaartermijn vastgesteld voor de gegevens in het openbaar register, waarvoor gelet dat na afloop ervan de persoonsgegevens vernietigd worden. Deze termijn bedraagt zes weken na het verlopen van een energielabel.⁶

⁵ Artikel 5.16c, eerste lid.

⁶ Artikel 5.16c, tweede lid.

Minder vergaande middelen (subsidiariteit) zijn niet voorhanden. Een openbaarregister is nodig zodat burgers zich goed kunnen informeren bij het in dienst nemen van een energieadviseur opdat de kwaliteit van de energielabels gewaarborgd blijft. Een andere manier van inrichten dan de voorgestelde wijze, met minder persoonsgegevensverwerking zou de kwaliteitsborging niet voldoende effectief kunnen vormgeven. Alles afwegende acht de regering de inbreuk op het recht op privacy daarmee noodzakelijk.

AVG en DPIA

Het recht op privacy wordt tevens beschermd door de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Deze verordening is rechtstreeks van toepassing in Nederland. In het onderstaande zal worden ingegaan op de verschillende beginselen van de AVG waaraan een wetsvoorstel dient te voldoen.

Bij de totstandkoming van dit besluit is een Data protection impact assessment (DPIA) uitgevoerd. Met een DPIA wordt de grondslag voor de gegevensverwerking beschreven en worden risico's met betrekking tot privacy en informatiebeveiliging in kaart gebracht. Een DPIA bevat ook een beschrijving van passende maatregelen. Belangrijk is dat de medewerkers van de toezichthouder en de CI's zich er bewust van zijn dat het gaat om de verwerking van persoonsgegevens en welke waarborgen daarbij in acht genomen dienen te worden.

Persoonsgegevens moeten onder de AVG verwerkt worden op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig en behoorlijk is. Dit betekent (onder meer) dat de verwerking plaats dient te vinden op basis van een van de grondslagen die hiervoor zijn opgenomen in de AVG. De gegevens die worden verwerkt betreffen 'normale' persoonsgegevens. Er worden geen bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerkt. Artikel 6 AVG bevat de grondslagen voor rechtmatige persoonsverwerkingen. De toezichthouder verwerkt persoonsgegevens op grond van artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de AVG, namelijk de persoonsgegevens worden verwerkt ter uitvoering van ene publieke taak. Een rechtmatige persoonsgegevensverwerking dient verder noodzakelijk te zijn voor het uitvoeren van de taak en niet verder te gaan dan noodzakelijk. Hierboven is al uiteengezet waarom het noodzakelijk is om de betreffende persoonsgegevensverwerking uit te voeren in het kader van de kwaliteitsborging van energielabels.

Daarnaast dienen persoonsgegevensverwerkingen op grond van de AVG voor burgers transparant te zijn. Dit betekent dat zij ervan op de hoogte moeten zijn dat hun persoonsgegevens worden verwerkt en op welke wijze deze verwerking vervolgens plaatsvindt. In deze regeling is expliciet opgenomen welke organisatie (de toezichthouder), welke gegevens (de gegevens genoemd in artikel 5.16c, eerste lid) verwerkt in het landelijk register. Uit artikel 11.66a, tweede lid, van het Bkl volgt reeds dat de gegevens in het landelijk register openbaar zijn voor eenieder. Ook is opgenomen voor welke doeleinden de gegevensverwerking gebeurt. Hiermee wordt enerzijds transparantie geboden over de verwerkingen en wordt anderzijds een beperking aangebracht in de persoonsgegevens die mogen worden verwerkt.

Verwerking van persoonsgegevens moet tevens voldoen aan de beginselen van doelbinding en gegevensminimalisering. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt. Het beginsel van minimale gegevensverwerking vereist dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. De doelen van de verwerking van persoonsgegevens volgen reeds uit artikel 11.66a van het Bkl.

Persoonsgegevens in het landelijk register mogen door de toezichthouder niet oneindig worden bewaard. Er is een bewaartermijn van zes weken na het verlopen van een energielabel opgenomen in deze regeling.

Deze regeling en het bovenliggende besluit van **PM** sluiten de rechten die personen onder de AVG hebben niet uit. Dit betekent dat het recht op informatie, inzage, rectificatie, het verwijderen van gegevens, beperking van de verwerking en een menselijk blik bij besluiten allen van toepassing zijn op de verwerking van persoonsgegevens.

Gelet op het vorenstaande voldoet dit wetsvoorstel aan de beginselen die de AVG stelt aan de verwerking van persoonsgegevens.

Meer specifiek voor geldt voor de verwerking, bedoeld in artikel 5.14, vierde lid, van deze regeling dat sprake is van verdere verwerking. Het betreft hier gegevens die zijn verzameld voor het register EP-online dat wordt feitelijk beheert door de RVO.⁷ Deze regeling bepaalt vervolgens dat de toezichthouder⁸ deze gegevens verder mag verwerken voor de handhaving van de regels die in het Bkl en Bbl worden gesteld over energielabels. Omdat het hier om verdere verwerkingen gaat, is hiervoor expliciet een grondslag opgenomen.

Certificatieschema's BRL9500

In de Omgevingsregeling artikelen 5.11 en 5.12 worden de certificatieschema's aangewezen. Middels de wijzigingen in dit besluit kan de toezichthouder toezien op de juiste toepassing van het certificatieschema door certificerende instellingen, certificaathouders en energieadviseurs. Het certificatieschema wordt in 2026 aangescherpt op verschillende punten⁹; er wordt onder andere een klachtenprocedure uitgewerkt voor huurders en eigenaren, de onafhankelijkheid van partijen in het kwaliteitsborgingsstelsel wordt beter gewaarborgd en er wordt uitgewerkt wanneer het bewijs van vakbekwaamheid van slecht presterende energieadviseurs ingetrokken wordt. Deze aanscherpingen van het private kwaliteitsborgingsstelsel zijn van belang voor de toezichthouder, omdat zonder voldoende normerend kader in het certificatieschema de toezichthouder niet of onvoldoende handhavend kan optreden. Indien de toezichthouder bij het toezicht constateert dat de certificatieschema's nog regels missen op belangrijke onderdelen zal deze de minister en de schemabeheerder adviseren om de regels aan te passen.

⁷ In mandaat namens de Minister van VRO.

⁸ Wederom in mandaat namens de Minister van VRO.

⁹ [Overheid.nl | Consultatie Wijziging Omgevingsregeling ivm nieuwe versies NTA 8800, BRL 9500-U/W en BRL 9501](https://overheid.nl/consultatie/wijziging-omgevingsregeling-ivm-nieuwe-versies-NTA-8800-BRL-9500-U/W-en-BRL-9501)

3.4 Wijziging Omgevingsregeling in verband met nieuwe versies NTA 8800, BRL 9500-U/W en BRL 9501

Op 4 juni 2025 is een wijziging Omgevingsregeling in verband met nieuwe versies NTA 8800, BRL 9500-U/W en BRL 9501 in consultatie gegeven.¹⁰ Deze wijziging strekt ertoe om in de Omgevingsregeling nieuwe versies aan te wijzen van NTA 8800, BRL 9500-U, BRL 9500-W en BRL 9501. Op 24 april 2024 is de Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de energieprestatie van gebouwen vastgesteld (EPBD IV). De richtlijn is op 8 mei 2024 gepubliceerd en de verplichtingen uit de richtlijn moeten uiterlijk op 29 mei 2026 in nationale regelgeving zijn omgezet. Op grond van artikel 4 van de richtlijn passen de lidstaten voor de berekening van de energieprestatie van gebouwen een methodiek toe overeenkomstig het gemeenschappelijk algemeen kader in bijlage I. Vanwege aanpassingen in bijlage I moeten nieuwe versies van de NTA en BRL-en worden aangestuurd in de Omgevingsregeling. Daarnaast worden een aantal technische inhoudelijke verbeteringen doorgevoerd in de NTA8800 en worden aanpassingen voorbereid in de BRL-en die niet ingegeven zijn door de EPBD IV.

4. Gevolgen

Direct gevolg van het toevoegen van toezicht is dat de regeldruk zal verhogen voor de marktpartijen werkzaam in het stelsel. De lastendruk van de regels in deze regeling zitten met name in de vergoeding die wordt gevraagd aan de CI's voor de aanwijzing, aan het bijhouden van het register en de jaarlijkse verslaglegging. Deze lasten zijn uitgewerkt in de nota van toelichting van het wijzigingsbesluit **PM** en in hoofdstuk 7 van deze toelichting.

5. Uitvoering

De uitvoering van de wijzigingen in deze regeling worden gedaan door de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB) en de marktpartijen in het stelsel energieprestatie gebouwen die te maken krijgen met de toezichthouder. Dit zijn voornamelijk de CI's, maar ook de certificaathouders en energieadviseurs die werkzaam zijn onder de certificaathouders.

Een beperkt deel van de uitvoering ligt ook bij andere (overheids)organisaties die informatie verstrekken en periodiek zullen afstemmen met de toezichthouder, zoals de schemabeheerder, de RvA en de RVO. Tenslotte zal de TloKB in geval er vermoedens zijn van misdaden of fraude rond energielabels aangifte kunnen doen bij de Inlichtingen en Opsporingsdienst van de ILT of het Openbaar Ministerie.

¹⁰ Te raadplegen op: <https://www.internetconsultatie.nl/epg2026/b1>.

6. Toezicht en handhaving

De taak om toezicht te houden op het kwaliteitsborgingsstelsel zal in mandaat worden uitgevoerd door de TloKB. Dit is een zelfstandig bestuursorgaan dat momenteel (al dan niet in mandaat) ook toezicht houdt op kwaliteitsborging in de bouw, kwaliteit van bouwproducten erkent en certificaten registreert voor het werken aan gasverbrandingsinstallaties.

De TloKB zal de volgende taken uitvoeren:

- Het aanwijzen van de CI's;
- Toezicht en handhaving op de CI's;
- Toezicht en handhaving op certificaathouders en energieadviseurs;
- Bijhouden van het register van CI's, certificaathouders en energieadviseurs.

Het toezicht en handhaving binnen het stelsel is uitgebreid toegelicht bij het wijzigingsbesluit **PM**. Samengevat komt het toezicht en handhaving erop neer dat de Minister van VRO bevoegd is tot het opleggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom. Deze bevoegdheid zal worden gemandateerd aan de TloKB.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft financiële gevolgen voor de burger, bedrijven werkzaam binnen het stelsel, de toezichthouder en de Rijksoverheid. In deze paragraaf worden de financiële gevolgen van het voorstel ingeschat. Genoemde bedragen zijn exclusief btw.

Lasten TloKB

De TloKB kan in zijn toezicht gebruik maken van het systeem van accreditatie en certificering, met die reden kan het toezicht beperkt blijven op het functioneren van dit kwaliteitsborgingsstelsel. De toezichthouder zal in beginsel geen taken over doen van de partijen in het stelsel. Van de activiteiten die zijn beschreven in de vorige hoofdstukken zijn de kosten ingeschat in de onderstaande tabellen. Het betreft een raming op basis van aannames en tarieven gehanteerd in 2025. De activiteiten kunnen jaarlijks worden opgeschaald of afgeschaald op basis van de resultaten uit de kwaliteitsmonitoring. Er wordt onderscheid gemaakt tussen eenmalige kosten en jaarlijkse kosten.

Jaarlijkse kosten TloKB (gebaseerd op HOT-tarief 2025)

Activiteit	Vaste kosten (€)	Uren personeel	Uurtarief (€)	Totaal (€)
Informatieverzameling en onderzoek in het kader van monitoring en evaluatie van het EPG-stelsel inclusief analyse meldingen en klachten		1.015	127	128.905
Toezicht op vijf ¹¹ CI's: - kantooraudit bij CI inclusief mogelijk nader onderzoek en de beoordeling van verbeterplannen van CI's - beoordeling onderzoek CI kwaliteitssysteem van een certificaathouder - toetsing geregistreerde energielabels naar aanleiding van signalen, meldingen en klachten: inschatting maximaal 140 dossiers van energielabels bij 70 certificaathouders.		4.490	143	642.070
Bijhouden register via een API: - openbaar register met certificaathouders - verificatie vakbekwaamheidsnummers	50.000 beheer/ onderhoud systeem	200	94	68.800
Jaarlijkse rapportage op basis van jaarlijkse rapportages CI's en eigen waarnemingen en bevindingen (inclusief aanbevelingen)		340	127	43.180
Totaal (€)				882.955

Enmalige kosten TloKB (gebaseerd op HOT-tarief 2025)

¹¹ De verwachting is dat in 2027 er vijf CI's in het stelsel zullen zijn aangewezen.

Activiteit	Vaste kosten (€)	Uren personeel	Uurtarief (€)	Totaal (€)
Aanwijzing CI's (5x)		180	127	22.860
Opstartkosten: - werving, opleiding en instructie personeel, communicatie. - Opzet en inrichten zaaksysteem en register (inclusief ontwikkeling API koppeling zaaksysteem TloKB en CI's voor uitwisseling informatie certificaathouders)				750.000
Totaal (€)				772.860

Lasten CI's, certificaathouders en energieadviseurs

De activiteiten van de toezichthouder zullen ook de lasten verhogen aan de kant van de CI's, certificaathouders en energieadviseurs. In de onderstaande tabellen is daar een inschatting voor gemaakt. Daarin zijn niet de lasten meegenomen die al reeds worden gemaakt om te voldoen aan het certificatieschema en de accreditatienormen, maar uitsluitend de lasten die aanvullend worden gemaakt voor de uitvoering van de taak van de toezichthouder. Lasten afkomstig uit opgelegde sancties en handhaving zijn tevens niet in meegenomen in de inschatting van de lasten, die zijn geheel afhankelijk van het nalevingsgedrag.

Jaarlijkse lasten CI's, certificaathouders en energieadviseurs

Activiteit	Vaste kosten (€)	Uren personeel	Uurtarief (€)	Totaal (€)
Informatieverstrekking aan publiek toezichthouder		Jaarlijks verslag aan de TloKB : 40 uur x 5 CI's = 200 uur Separate collectieve informatieverzoeken: 2 x 5 CI's x 24 uur = 240 uur	140	61.600

Toezicht van TloKB op 5 CI's		8 uur op locatie + 8 uur voorbereiding + 8 uur opvolging en wederhoor x 5 CI's = 120 uur.	140	16.800
Doorgeven wijzigingen register via API		80 wijzigingen per jaar x 6 minuten = 8 uur	140	1.120
Totaal (€)				79.520

Eenmalige lasten CI's, certificaathouders en energieadviseurs

Activiteit	Vaste kosten (€)	Uren personeel	Uurtarief (€)	Totaal (€)
Aanwijzing CI's		2 uur x 5 CI's = 10 uur	140	1.400
Totaal (€)				1.400

Lasten burgers en Rijksoverheid

De lasten die door de marktpartijen in het stelsel worden gemaakt zullen naar verwachting worden doorberekend in de prijs van het energielabel. De kosten die door de toezichthouder worden gemaakt zullen deels doorberekend worden aan de marktpartijen in de vorm van de kosten die worden gerekend voor de behandeling voor het verzoek tot aanwijzing. De keuze om kosten van toezicht door te berekenen aan de markt is getoetst conform het beleidskader Maat houden (2014).¹²

Volgens Maat houden worden kosten van toezicht en handhaving in beginsel vanuit de algemene middelen bekostigd. Daarop zijn echter uitzonderingen mogelijk, bijvoorbeeld als sprake is van aanwijsbaar profijt bij een groep of individu. In het geval van de aanwijzing van CI's is sprake van individueel profijt, de CI heeft namelijk profijt bij de aanwijzing omdat die daarmee zijn activiteiten in de markt kan uitvoeren. Voor wat betreft de kosten voor het toezicht op de CI's kan worden onderbouwd dat sprake is van systeemprofijs, de partijen in het stelsel hebben profijt bij het toezicht op het stelsel omdat daarmee het vertrouwen in het energielabel wordt verhoogd. Echter hebben de partijen in het stelsel reeds lastendruk door de verplichtstelling van accreditatie en certificatie, dat ook het doel heeft om voor een betrouwbare marktstandaard te zorgen. Het daarbovenop in rekening brengen van kosten voor het toezicht op het stelsel zou dubbelop zijn en

¹² Maat houden : rapport van de interdepartementale werkgroep Herziening Maat houden (11 april 2014), Stcrt 2014, 16734.

de lastendruk onevenredig verhogen. Om de lastendruk te beperken is gekozen om de kosten voor toezicht vanuit de algemene middelen te bekostigen. De kosten voor het onderhouden van het register van certificaathouders en energieadviseurs wordt ook vanuit algemene middelen bekostigd, omdat het register nodig is voor het toezicht op het stelsel. De marktpartijen bekostigen bovendien reeds een eigen register van certificaathouders en energieadviseurs, het doorberekenen van kosten zou daarmee tevens dubbelop zijn.

De eenmalige kosten voor de Rijksoverheid bedragen naar verwachting €750.000. De jaarlijkse kosten bedragen naar schatting €882.955. De eenmalige kosten voor de marktpartijen bedragen naar schatting €1.400 + € 22.860 = €24.260. De jaarlijkse kosten voor marktpartijen bedragen naar schatting €79.520. De kosten die marktpartijen maken worden doorberekend in de prijs van het energielabel aan de consument. Als deze kosten worden afgezet tegen het aantal energielabels dat is geregistreerd in 2024, ruim 700.000, kan worden gesteld dat het toezicht naar verwachting slechts een marginaal effect op de prijs van het energielabel en de lastendruk voor de marktpartijen.

II. Artikelsgewijs deel

Onderdelen A en B

In deze onderdelen worden de certificatieschema's aangewezen. Deze certificatieschema's zijn momenteel ook al aangewezen in de artikelen 5.11 en 5.12 van de Omgevingsregeling. De reden om deze opnieuw aan te wijzen heeft de wetstechnische reden dat met het wijzigingsbesluit **PM** de structuur en formuleringen van het stelsel zijn gewijzigd. In 3.92 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is de grondslag opgenomen voor de Minister van VRO om bij ministeriële regeling certificatieschema's worden aan te wijzen.

Onderdeel C

Met dit onderdeel wordt ten eerste een foutieve verwijzing hersteld. Per abuis werd in artikel 5.14, eerste lid, onderdeel b, verwezen naar artikel 5.4, eerste lid, van de Omgevingsregeling. Dit moeten de artikelen 5.11, eerste en tweede lid, en 5.12, eerste en tweede lid, zijn.

Verder wordt in het vierde lid geregeld dat de Minister bevoegd is de gegevens uit het EP-online (verder) mag verwerken voor de publiekrechtelijke handhaving van het stelsel energieprestatie gebouwen. Dit stelsel is met wijzigingsbesluit **PM** geïntroduceerd. Tevens mogen deze gegevens worden gebruikt voor het toezicht en handhaving van de regels die zijn gesteld over het beschikken over een energielabel in afdeling 3.4 en afdeling 6.4 Bbl of bij ministeriële regeling. Het toezicht hierop wordt momenteel in mandaat uitgeoefend door de ILT.

Tevens wordt in het vijfde lid, onderdeel a, de BRL 9500-U toegevoegd. Ook hier gaat het om het herstel van een eerdere omissie. De BRL 9500-U was per abuis niet opgenomen.

Tot slot wordt verduidelijkt dat de minister de gegevens uit het register openbaar ter beschikking kan stellen indien dit noodzakelijk is voor het vormen en uitvoeren van beleid op het gebied van verduurzaming. Hiermee verschuift de grondslag om deze gegevens via EP-online te publiceren van artikel 6, eerste lid onderdeel e, (algemeen belang) van de AVG naar artikel 6, eerste lid, onderdeel, c (wettelijke taak).

Onderdeel D

Abusievelijk is in artikel 5.16 van de Omgevingsregeling het certificatieschema voor utiliteitsbouw BRL 9500-U niet genoemd, ook in dat geval geldt echter dat het document opgesteld op basis van de energieprestatie in het kader van een vergunningsaanvraag geen energielabel betreft.

Onderdeel E

Met dit onderdeel worden vier artikelen ingevoegd in de Omgevingsregeling. In het onderstaande wordt ingegaan op deze artikelen.

5.16a

Dit artikel bevat nadere eisen die worden gesteld aan de aanvraag om tot CI te worden aangewezen. De toezichthouder publiceert een formulier dat dient te worden gebruikt voor het doen van een aanvraag. Het tweede lid bevat de gegevens en bescheiden die in ieder geval dienen te worden verstrekt door de CI om voor aanwijzing in aanmerking te komen. In het derde lid wordt geëxpliciteerd dat de aanwijzing geldig is voor een bepaald schema.

5.16b

Dit artikel bevat de kosten voor enerzijds het in behandeling nemen van een aanvraag om tot CI te worden aangewezen en anderzijds de kosten voor het bijhouden van het landelijke register. De kosten bedragen € 4.586 en kunnen worden geïndexeerd indien de CPI hiertoe aanleiding geeft.

5.16c

Artikel 5.16c bevat een nadere omschrijving van de gegevens die in het landelijk register staan. Gevolg hiervan is tevens dat deze gegevens voor een ieder openbaar toegankelijk zijn. Deze gegevens zijn noodzakelijk in het register, omdat hiermee burgers zich een goed beeld kunnen vormen van de partijen die rechtmatig binnen het stelsel werken. Hiermee kan voorkomen worden dat burgers per abuis in zee gaan met een partij die niet binnen het stelsel werkt met een verhoogd risico op een onjuist energielabel tot gevolg. Tevens wordt een bewaartermijn gesteld voor de gegevens in het register. Zes weken na het verlopen van een energielabel worden de gegevens uit het openbare register verwijderd.

5.16d

In dit artikel wordt vastgesteld dat CI's jaarlijks vóór 1 maart een verslag dienen te zenden aan de toezichthouder over de verrichtte werkzaamheden en de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van die werkzaamheden in het afgelopen kalenderjaar. Hiermee krijgt de toezichthouder een goed overzicht van de kwaliteit binnen het stelsel. Voor het verslag dient gebruikt te worden gemaakt van een door de toezichthouder vastgesteld formulier dat wordt gepubliceerd.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Mona Keijzer

CONCEPT TER CONSULTATIE