

1. Wat is de aanleiding?

Op 4 december 2018 heeft de Raad van de Europese Unie Richtlijn (EU) 2018/1910 vastgesteld voor de harmonisatie en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten. Op dezelfde datum is ook de Verordening (EU) 2018/1909 en de Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1912 aangenomen. Dit wetsvoorstel strekt tot de implementatie van de Richtlijn met als doel verbetering, harmonisatie en vereenvoudiging van het intracommunautair handelsverkeer.

2. Wie zijn betrokken?

Tijdens het proces van de onderhandelingen bij de Europese Unie in Brussel over de totstandkoming van de Richtlijn harmonisatie en vereenvoudiging intracommunautair handelsverkeer heeft verschillende keren overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van het Nederlandse bedrijfsleven. Het ging daarbij, voor de bepalingen waarop dit wetsvoorstel betrekking heeft, om met name vertegenwoordigers van VNO-NCW en MKB-Nederland.

3. Wat is het probleem?

In de diverse lidstaten gelden uiteenlopende regelingen voor de fiscale btw-behandeling van intracommunautaire handel bij voorraad op afroep, ketentransacties en het bewijs rond het vervoer van goederen naar andere lidstaten waardoor een lappendeken aan regels na te leven is door ondernemers die grensoverschrijdend binnen de EU handelen. In de evaluatie naar aanleiding van het Groenboek "Over de toekomst van de BTW – naar een eenvoudiger, solider en efficiënter BTW-stelsel" van de Europese Commissie werd dit als knelpunt door het bedrijfsleven genoemd bij de intracommunautaire handel.

4. Wat is het doel?

De maatregelen zijn gericht op het wegnemen van het knelpunt dat in de diverse lidstaten uiteenlopende regelingen gelden voor bepaalde aspecten in de intracommunautaire handel. Met de wetswijziging wordt de regelgeving meer eenduidig voor het bedrijfsleven. Daarnaast wordt door het opnemen van het vermelden van een juist btw-identificatienummer als materiële eis voor de toepassing van het tarief van nihil, de belastingdiensten de mogelijkheid geboden om de juiste afdracht van btw te borgen en de prestatiestroom beter te kunnen volgen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Overheidsinterventie is nodig voor de gewenste harmonisatie en vereenvoudiging. Richtlijnbevestigingen moeten verplicht geïmplementeerd worden in de nationale wetgeving. De Verordening en Uitvoeringsverordening behoeven als zodanig niet te worden geïmplementeerd in de nationale wetgeving van de lidstaten van de Europese Unie omdat zij een rechtstreekse werking hebben.

6. Wat is het beste instrument?

De gewenste harmonisatie en vereenvoudiging kan alleen worden bereikt door een eenduidige Europese regelgeving die in nationale wetgeving wordt geïmplementeerd.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Bedrijven zullen door de maatregelen een vereenvoudiging ervaren wanneer zij grensoverschrijdend handelen binnen de EU. Het btw-nummer als materieel vereiste zorgt er bij de belastingdienst voor dat zij de juiste afdracht van btw kunnen borgen en de prestatiestroom kunnen volgen. Het wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor burgers en milieu.