

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vindt u op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

Onderwerp: de regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Minister van Economische Zaken en Klimaat tot wijziging van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening, de Omgevingsregeling en de Mijnbouwregeling in verband met de actualisatie van geometrische kaarten.

1. Wat is de aanleiding?

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

De aanleiding voor de wijziging bestaat uit de behoefte aan een laatste uitvoering van regulier noodzakelijk onderhoud aan de Rarro, voordat de Omgevingswet zoals beoogd in werking treedt op 1 januari 2022. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen het Barro en de Rarro te vervallen en treden het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Omgevingsregeling in de plaats.

Het onderhoud bestaat uit het actualiseren van de geometrische begrenzingen van verschillende soorten militaire terreinen en van de reserveringsgebieden voor de aanleg en uitbreiding van hoofdwegen. Ook wordt een geometrische begrenzing in de Mijnbouwregeling aangepast, omdat deze verplicht dient te corresponderen met een geometrische begrenzing uit de Rarro. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat de wijzigingen in de Rarro en de Mijnbouwregeling worden gecontinueerd in het stelsel van de Omgevingswet. Daarvoor is in dit geval alleen een wijziging van de Omgevingsregeling nodig.

2. Wie zijn betrokken?

- Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat als mede-ondertekenaar van de wijzigingsregeling in verband met de wijziging van de Mijnbouwregeling.
- Het Ministerie van Defensie in combinatie met het Rijksvastgoedbedrijf als belangenvertegenwoordiger van de Defensie-terreinen. Zij zijn betrokken in verband met de aanpassingen van verschillende soorten militaire terreinen.
- Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, directie Wegen en Verkeersveiligheid, in combinatie met Rijkswaterstaat. Zij zijn betrokken in verband met de aanpassingen van de reserveringsgebieden voor de aanleg en uitbreiding van hoofdwegen.

3. Wat is het probleem?

Voor twee van de voorgenomen onderhoudswijzigingen geldt dat het wenselijk is dat deze zo snel mogelijk in werking treden. Dit geldt ten eerste voor de grenswijziging van de onveilige gebieden bij schietterrein en schietbaan Petten. In een bestuurlijke afspraak tussen de minister van Economische Zaken en de minister van Defensie is in 2013 vastgelegd dat de grens van deze onveilige gebieden uiterlijk in 2021 moet zijn verlegd om de ontwikkeling van het windpark Hollandse Kust Noord mogelijk te maken. Ten tweede geldt voor het actualiseren van de reserveringsgebieden dat het wenselijk is om de aanpassingen zo snel mogelijk in werking te laten treden. Met name voor het toevoegen van de wegreservering bij de A58 Tilburg – Breda is het van belang dat de wijziging zo snel mogelijk wordt vastgelegd. Zo kan worden voorkomen dat zich ongewenste ontwikkelingen zullen voordoen. Dit zou een eventuele uitbreiding van de hoofdweg in de toekomst kunnen bemoeilijken en kunnen leiden tot planologische en financiële schade. Aangezien de beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet 1 januari 2022 is, kan een zo snel mogelijke inwerkingtreding van de gewenste wijzigingen worden bewerkstelligd door daarvoor de Rarro nog te wijzigen, in plaats van te wachten tot de Omgevingsregeling in werking is getreden.

Verder geldt in algemene zin geldt dat de kwaliteit en overzichtelijkheid van de ruimtelijke regelgeving, die zich nu nog in de Rarro bevindt, geschaad kunnen worden als niet regelmatig een actualisering plaatsvindt. Dit wordt voorkomen met de overige onderdelen van de conceptwijziging, die zien op andere beleidsneutrale aanpassingen van het geometrisch

kaartmateriaal van militaire terreinen en de reserveringsgebieden voor aanleg en uitbreiding van het hoofdwegennet.

4. Wat is het doel?

Het onderhouden en actueel houden van de regelgeving, waartoe in het onderhavige geval een extra dwingende reden is. Namelijk om te kunnen voldoen aan een toezegging tussen bewindspersonen en het voorkomen van planologische en financiële schade.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De Rarro en de Omgevingsregeling behoeven actualisatie en onderhoud. De Rarro en de Omgevingsregeling kunnen alleen worden gewijzigd door middel van een ministeriële regeling.

6. Wat is het beste instrument?

Er zijn geen alternatieve instrumenten beschikbaar. Grenswijzigingen en een rijstrookreservering in de Rarro en de Omgevingsregeling als opvolger, zijn de gangbare instrumenten om de gewenste gevolgen te bewerkstelligen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De wijziging zal voornamelijk gevolgen hebben voor decentrale overheden omdat deze ziet op instructieregels. Decentrale overheden zullen rekening moeten houden met de inhoud van de wijzigingen bij hun lokale ruimtelijk beleid, regelgeving en besluitvorming. Via die weg kunnen ook burgers, bedrijven en het milieu indirecte gevolgen ondervinden, maar van directe gevolgen is geen sprake. Voor decentrale overheden kan de wijziging weliswaar bestuurslasten veroorzaken, maar daarvan is pas sprake bij de eerstvolgende herziening van hun ruimtelijke (beleids)regels. Deze wijziging verplicht decentrale overheden niet tot het vroegtijdig aanpassen van geldende ruimtelijke regelgeving.