

Beleidskompasformulier voor **internetconsultatie**

Regeling 2025 tot wijziging van de Regeling bodemkwaliteit 2022 in verband met het actualiseren van normdocumenten. Voorjaar 2025

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
De wijzigingsregeling wijst herziene normdocumenten (deels in de vorm van wijzigingsbladen/correctiebladen) aan die worden gebruikt binnen het Kwalibo-stelsel en de uitvoering van de Regeling bodemkwaliteit 2022 (Rbk 2022).

De belanghebbenden zijn daarmee de gebruikers van de normdocumenten:
 - AS SIKB 6800: inspecteurs van tankinstallaties.
 - BRL 2506-2: producenten van recyclinggranulaat met een erkende kwaliteitsverklaring en certificatie-instellingen voor afgifte van het productcertificaat voor recyclinggranulaat. Indirect heeft BRL 2506-2 ook invloed op de uitvoering van sloopwerkzaamheden, omdat bouw- en sloopafval de grondstof is voor recyclinggranulaat.
 - BRL InstallQ 6000-21/00: installatiebedrijven die het bovengrondse deel van bodemenergiesystemen ontwerpen, aanleggen en onderhouden.
- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
De gebruikers van de normdocumenten, colleges van deskundigen/accreditatiecolleges van de schemabeheerders van de normdocumenten.
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?
De normdocumenten zijn opgesteld door commissies van de private schemabeheerders. De schemabeheerders hebben daarvoor een eigen voorbereidingstraject, waaronder een openbare reactieronde, en vaststelling door een college van deskundigen met brede vertegenwoordiging.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

Binnen het Kwalibo-stelsel (Kwaliteitsborging in het bodembeheer) worden normdocumenten aangewezen. Werkzaamheden moeten overeenkomstig deze normdocumenten worden uitgevoerd, voor zover het 'aangewezen werkzaamheden' betreft. Het aanwijzen van de werkzaamheden en het aanwijzen van de normdocumenten gebeurt in de Regeling bodemkwaliteit 2022, bijlage C. Het aanwijzen gebeurt op basis van artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit.

Normdocumenten worden regelmatig geactualiseerd door de private beheerders van deze documenten (schemabeheerders). Hiermee voldoen ze (weer) aan de stand der techniek en de geldende wetgeving. Dit geldt voor AS SIKB 6800 (Controle en keuring tank(opslag)installaties) en BRL InstallQ 6000-21/00 (Ontwerpen en installeren van energiecentrales van bodemenergiesystemen en het beheren van bodemenergiesystemen).

In de Regeling bodemkwaliteit 2022 (categorie 2 en 10 van bijlage C) zijn normdocumenten aangewezen die worden gebruikt voor de certificatie van grond, baggerspecie en bouwstoffen (waarmee wordt geborgd dat deze producten voldoen aan de milieukwaliteitseisen uit de Rbk 2022). Op basis van een productcertificaat kan een producent zijn product op de markt brengen met een Erkende Kwaliteitsverklaring. Dit is een van de typen Milieuverklaring Bodemkwaliteit die mogen worden gebruikt als bewijsmiddel dat een product voldoet aan de milieukwaliteitseisen. Certificering is dus niet verplicht (er zijn alternatieven), maar het levert wel voordelen op in de uitvoering en zorgt vooral voor meer vertrouwen in het product. Specifiek voor de productie van recyclinggranulaten is de daarvoor gebruikte BRL 2506-2 aangepast. Het maximum gehalte plastic dat in (vrij toe te passen) recyclinggranulaten aanwezig mag zijn is verlaagd. De branche heeft deze keuze gemaakt omdat door een aantal incidenten het vertrouwen in het product recyclinggranulaat is gedaald. Gecertificeerd recyclinggranulaat gaat dus aan een strengere eis voor plastic voldoen.

De voorgeschiedenis is (ook) opgenomen in de verzamelbrief bodem en ondergrond, die op 19 januari 2023 is verstuurd aan de Tweede Kamer 30 015, nummer 112).

In bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022 staat een verwijzing naar diverse documenten die zijn uitgegeven door ISSO (<https://isso.nl/>). ISSO verzorgt kennisdocumenten in de ontwerp-, bouw- en technieksector. Hieronder vallen ook een aantal documenten die betrekking hebben op bodemenergiesystemen en - centrales. Dit zijn kennisdocumenten, die (ook) door erkende bedrijven gebruikt worden voor het goed uitvoeren van hun werkzaamheden; om die reden zijn verwijzingen naar deze documenten opgenomen in BRL InstallQ 6000-21/00 en BRL SIKB 11000 (de beoordelingsrichtlijn voor het ondergrondse deel van bodemenergiesystemen). De ISSO-documenten vormen niet de basis voor certificatie of accreditatie. Ook zijn voor andere werkzaamheden de

kennisdocumenten niet opgenomen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit. Om deze redenen worden de ISSO-documenten niet meer opgenomen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit. Uiteraard moeten degenen die werkzaamheden uitvoeren in verband met het bovengrondse deel en het ondergrondse deel van bodemenergiesystemen wel de benodigde kennis hebben.

Normdocumenten die niet binnen het Kwalibo-stelsel vallen maar wel van belang zijn voor de uitvoering van de Regeling bodemkwaliteit 2022, worden opgenomen in bijlage D van de Regeling bodemkwaliteit 2022. Voor wat betreft andere wetgeving (Omgevingswet) wordt voor versies ook doorverwezen naar de Regeling bodemkwaliteit 2022 (via de Omgevingsregeling).

In de norm die wordt gebruikt voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) is een typefout ontdekt. Om dit te herstellen is een correctieblad opgesteld. De NEN 5740 maakt geen direct deel uit van het Kwalibo-stelsel.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?
Zie voorgaand. Normdocumenten worden regelmatig geactualiseerd. Binnen het Kwalibo-stelsel mogen normdocumenten alleen worden gebruikt als deze zijn aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.
- c) Wat is de omvang van het probleem?
Niet van toepassing.
- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?
De normdocumenten worden regelmatig geactualiseerd om te voldoen aan de meest actuele stand der techniek en inzichten.
- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?
Als normdocumenten niet actueel zijn, moet worden gewerkt met verouderde documenten. Dit heeft direct invloed op de uitvoeringspraktijk.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?
Binnen het Kwalibo-stelsel moeten de te gebruiken normdocumenten zo actueel mogelijk zijn. Daarbij moeten ze voldoen aan de eisen voor normdocumenten zoals deze zijn geformuleerd in artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit.
- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?
Het Kwalibo-stelsel dient voor de bescherming van de bodem of bescherming tegen

verontreiniging van de bodem. Het is een publiek-privaat stelsel. Doordat wordt gewerkt overeenkomstig normdocumenten, en daarop wordt gecontroleerd door certificatie-instellingen of de Raad voor Accreditatie worden deze doelen gerealiseerd.

De normdocumenten die moeten worden gebruikt zijn aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Het is uiteraard noodzakelijk dat deze zo actueel mogelijk zijn.

Bouwstoffen, grond en baggerspecie moeten voldoen aan de milieukwaliteitseisen zoals opgenomen in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Dit kan worden geborgd door middel van productcertificatie. In het geval van het produceren van recyclinggranulaat heeft het uitvoerende bedrijfsleven ervoor gekozen de maximale gehalten plastic in dit materiaal verder te minimaliseren (strenger dan de eisen in de Rbk 2022). Hiermee wordt voorkomen dat plastics in het milieu terecht komen als gecertificeerd recyclinggranulaat wordt toegepast. In meer algemene zin draagt dit bij in het vertrouwen in het product.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Binnen het Kwalibo-stelsel wordt gebruik gemaakt van normdocumenten. Deze moeten daarvoor worden aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Andere mogelijkheden bestaan niet binnen dit stelsel.

Het aanwijzen gebeurt door middel van een wijzigingsregeling.

Specifiek voor de aanwezigheid van plastic in recyclinggranulaat heeft het uitvoerende bedrijfsleven ervoor gekozen via het normdocument een extra eis over de aanwezigheid van plastic in recyclinggranulaat op te nemen. Dat heeft gevolgen voor de samenstelling van recyclinggranulaat dat wordt geproduceerd op basis van het normdocument BRL 2506-2, en wordt voorzien van een productcertificaat. Dit betekent een hoogwaardiger product.

Het gebruik van BRL 2506-2 is vrijwillig, omdat ook op andere manieren de milieukwaliteit van recyclinggranulaat kan worden vastgesteld. Dit is uitgewerkt in de Regeling bodemkwaliteit 2022. Er is dan echter geen sprake van een gecertificeerd product.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Door middel van een wijzigingsregeling de Regeling bodemkwaliteit 2022 aanpassen, waardoor de meest actuele normdocumenten worden aangewezen.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

Niet van toepassing.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?
Bedrijven kunnen werken met de meest actuele normen.

Specifiek voor recyclinggranulaat (aanwezigheid plastic):

Mogelijk kiezen bedrijven ervoor hun recyclinggranulaat niet meer te laten certificeren. Het is waarschijnlijker dat er meer focus komt op de samenstelling van bouw- en sloopafval vooraf, en strengere eisen bij inname. Het aanbieden van sloopafval met veel plastic wordt dan duurder.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Voorafgaand aan het opstellen van de ontwerp-wijzigingsregeling waarop de consultatie plaatsvindt zijn de volgende toetsen uitgevoerd:

- De ILenT heeft een HUF-toets uitgevoerd op de normdocumenten (Handhaafbaarheid, Uitvoerbaarheid en Fraudebestendigheid).
- De aan te wijzen normdocumenten zijn getoetst aan de criteria zoals geformuleerd in artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit. Deze informatie is verwerkt in de ontwerp-wijzigingsregeling.

De ontwerp wijzigingsregeling wordt voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR).

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?
Het aanwijzen van de normdocumenten in de Rbk 2022 door middel van een wijzigingsregeling.

- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Het aanwijzen in de Rbk 2022 is de enige manier om het gebruik van de normdocumenten binnen het Kwalibo-stelsel mogelijk te maken.

De normdocumenten zijn zelf al vastgesteld door de schemabeheerder/normcommissie. Hieraan is een apart voorbereidingstraject aan vooraf gegaan (waaronder ook consultatie en toetsing door colleges/commissies bestaande uit een brede vertegenwoordiging).

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Niet van toepassing.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Normdocumenten zelf worden regelmatig geëvalueerd, en zo nodig herzien of geactualiseerd. Als dit is gebeurd, worden deze opnieuw ingediend bij IenW, en wordt – mits de documenten voldoen aan de wettelijke eisen en bijdragen aan de doelstellingen van de wet- en regelgeving – een nieuw traject van aanwijzen in de Rbk 2022 gestart.