

Datum: 07-11-2023

Betreft: Zienswijze op Wijzigingsregeling Regeling bodemkwaliteit 2022

Geachte dame/heer,

Cascade is de brancheorganisatie van zand- en grindwinners en het overige oppervlaktedelfstoffenwinnende bedrijfsleven. Onze brancheorganisatie vertegenwoordigt ca. 90% van de productie van bouwgrondstoffen (zand, grind, kalkzandsteenzand, zilverzand en klei) in Nederland.

Als onderdeel van de gebiedsontwikkeling rondom winningsprojecten realiseert de sector daarmee gebieden waar ruimte is voor natuurontwikkeling, biodiversiteit, waterveiligheids- en klimaatadaptieve maatregelen en recreatie. In deze hoedanigheid werken de leden van Cascade veelvuldig met het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit.

Cascade heeft dan ook met belangstelling kennisgenomen van de Wijzigingsregeling Regeling bodemkwaliteit 2022 (Rbk 2022) en de hiertoe behorende Nota van toelichting. Met deze wijzigingsregeling wordt aangesloten bij de onderliggende geactualiseerde normdocumenten voor de Rbk 2022. Graag reageert Cascade op de regeling, waarbij gefocust wordt op het behouden van de praktische uitvoerbaarheid en werkbaarheid van de Rbk 2022.

Belang aansluiting taal en definities normdocumenten bij de Rbk 2022

Aangegeven wordt dat de wijzigingsregeling alleen betrekking heeft op het aanwijzen van de normdocumenten in de Rbk 2022 in Bijlage C en D. In dit kader geeft Cascade aan dat het van groot belang is dat de taal en definities van de normdocumenten een-op-een aansluiten bij de teksten in het Rbk 2022 en er in voldoende mate overgangstermijnen worden ingebouwd om te voldoen aan wijzigingen in de regelgeving.

Indien dit niet het geval is, ontstaat er ruimte voor interpretatie en discussie in het werkveld, waardoor de praktische werkbaarheid van zowel de Rbk 2022 als de onderliggende normdocumenten verzwakt wordt. Dit is zowel voor toezichthouders/handhavers als de toepasser een zeer onwenselijke situatie. In het verleden zijn hier al meerdere voorbeelden van geweest, het is van groot belang dit te voorkomen.

Bijlage C, categorie 2 - BRL 9321

Als onderdeel van Bijlage C wordt onder categorie 2 (Verlenen van een productcertificaat voor het produceren van producten op grond van een nationale BRL) aangegeven dat de BRL 9321 (Industriezand en (gebroken) industriegrind) geldt als een onderscheidenlijk accreditatie als grondslag voor een erkenning bodemkwaliteit. Cascade verzoekt hierbij te zorgen voor goede omkadering m.b.t. niet-genormeerde stoffen. Indien er voor accreditatie onderzoek uitgevoerd dient te worden naar het aanwezig zijn van niet-genormeerde stoffen zal de praktijk uitwijzen dat dit een volstrekt niet haalbare verplichting is. Wij zijn dan ook erkentelijk voor het aangekondigde onderzoek hiernaar. Feit is wel dat dit onderzoek volgens de planning rond de zomer van 2024 klaar is, dit is ruim ná het van kracht worden van de Regeling. Wij wijzen er met nadruk op, dat handhaving op dit aspect wat ons betreft niet aan de orde is, totdat er een gedragen rapportage opgeleverd is en het bedrijfsleven haar werkwijze hierop aan heeft kunnen passen.

Brief knelpunten Regeling bodemkwaliteit 2022 & reactie DGWB

De Regeling bodemkwaliteit 2022 bevat meerdere nieuwe elementen die het vertrouwen in het bodemstelsel moeten versterken. Over enkele punten in de regeling bestaan bij het bedrijfsleven echter grote zorgen over de praktische werkbaarheid van de regeling. Cascade heeft hierover op 19 juni 2023 reeds een brief toegestuurd aan dhr. Sloomaker (directeur-generaal Water en Bodem). Op 23 oktober heeft Cascade hier een reactie op ontvangen, waarin onder meer wordt aangegeven dat er gesprekken zijn opgestart met betrokken partijen (o.a. certificerende instellingen en schemabeheerders) en dat er een factsheet wordt opgesteld waarin staat beschreven hoe bedrijven met de knelpunten om kunnen gaan.

Cascade is van mening dat dit goede eerste stappen zijn om de praktische werkbaarheid van de regeling te vergroten. Het is belangrijk dat de informatie over hoe om te gaan met de geïdentificeerde knelpunten wordt gepubliceerd op de website van het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO), bijvoorbeeld door specifiek duidelijkheid te bieden over invulling van de verantwoordelijkheid van de producent van grond en bouwstoffen bij het afgeven van de milieuverklaring bodemkwaliteit.

Een specifiek punt dat extra aandacht behoeft in het kader van de praktische werkbaarheid van de regeling is de eis dat de afleverbon bij een milieuverklaring bodemkwaliteit ondertekend dient te worden door de natuurlijke persoon die de afleverbon heeft afgegeven of door een natuurlijke persoon die hiertoe geautoriseerd is. Cascade voorziet dat dit een onnodige verzwarende van de administratieve lasten betekent en in de uitvoering tot grote problemen leidt. Bij zandwinningen worden dagelijks tientallen tot honderden afleverbonnen aangemaakt, die tegenwoordig veelal digitaal zijn en op afstand gegenereerd worden, zonder tussenkomst van een fysieke aftekenaar. In de visie van Cascade zou het daarom goed zijn hiervan af te zien.

Conclusie

Van groot belang is om te benadrukken dat, wanneer blijkt dat er in de praktijk problemen en/of onduidelijkheden optreden over de Rbk 2022, er snel geschakeld dient te worden en het bedrijfsleven direct betrokken dient te worden. Voorkomen moet worden dat er onnodige vertragingen optreden doordat uitvoerende partijen onvoldoende gekend zijn in het proces (zoals eerder onder meer is gebeurd bij het PFAS-dossier).

Cascade wenst nauw bij het proces betrokken te blijven en wijst daarbij ook op het nieuwe Platform bodemkwaliteit, waarin het bedrijfsleven zich buigt over de Rbk 2022 en de aankomende problematiek. Bij verdere vragen is Cascade uiteraard beschikbaar voor het geven van nadere toelichting.

Hoogachtend,



ir. L.A.C. (Leonie) van der Voort
Directeur Cascade