

1. Achtergrond

CertiQ B.V. is een dochteronderneming van TenneT TSO B.V., en gemandateerd onder [art. 74](#) van de [Elektriciteitswet 1998](#) en [art. 26](#) van de [Warmtewet](#) om de taken uit te voeren van de minister van Economische Zaken en Klimaat t.a.v. het systeem van garanties van oorsprong voor elektriciteit resp. warmte. In de [Regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong](#) (hierna te noemen: GvO-regeling) zijn nadere regels bepaald m.b.t. dit systeem.

Middels deze notitie verwoordt CertiQ zijn opmerkingen ten aanzien van de consultatie [RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030](#). De consultatie omvat o.a. een gewijzigde tekst voor de Regeling Energie Vervoer (hierna te noemen: REV).

Hieronder volgt een samenvatting van onze belangrijkste punten van commentaar, gevolgd door een artikelsgewijze uiteenzetting.

Indien u vragen hebt over deze notitie, dan zijn wij natuurlijk bereid om u een nadere toelichting te geven. U kunt hiervoor contact opnemen met onze adviseur Remco van Stein Callenfels (servicedesk@certiq.nl).

2. Samenvatting

Ons commentaar ten aanzien van de REV heeft voornamelijk betrekking op de introductie van de mogelijkheid om GvO's af te boeken ter onderbouwing van de inboeking van hernieuwbare elektriciteit in het register hernieuwbare energie vervoer¹.

Dit commentaar kan worden samengevat in drie onderwerpen:

1. Afboeken van elektriciteits-GvO's niet uitvoerbaar per 1 januari 2022
2. Benodigde gegevens
3. Beperking van het gebruik van GvO's voor niet-netlevering

2.1 Afboeken van elektriciteits-GvO's niet uitvoerbaar per 1 januari 2022

De GvO-regeling voorziet sinds 2015 in de afboeking van GvO's voor gas uit hernieuwbare energiebronnen op de rekening van de emissieautoriteit. Een vergelijkbare voorziening bestaat op dit moment voor elektriciteit niet. Het afboeken van *elektriciteits-GvO's* voor *niet-netlevering*, op een rekening van de *emissieautoriteit* is volkomen nieuw.

Het systeem van CertiQ is hier nu logischerwijs niet op ingericht. De systeemaanpassing die nodig is om e.e.a. te faciliteren is omvangrijk en onmogelijk te realiseren vóór 1 januari 2022. Wij zijn graag

¹ M.n. artikelen 9 en 11 en bijlage 8 van de REV.

bereid om constructief met de emissieautoriteit te overleggen over een eventuele tijdelijke (procedurele) oplossing om dit issue te overkomen.

2.2 Benodigde gegevens

De bepalingen van de REV omtrent het gebruik van GvO's voor elektriciteit steunen op o.a. de volgende gegevens:

1. directe lijn;
2. subsidie;
3. eigenschappen van biomassa.

2.2.1 Directe lijn

De wijzigingen in de REV maken het mogelijk om GvO's voor niet-netlevering te gebruiken om elektriciteit te vergroenen die is geleverd via een directe lijn. CertiQ kan niet onderscheiden of op een productie-locatie sprake is van een directe lijn. Op een GvO staat dan ook niet of het elektriciteit betreft die is geleverd via een directe lijn. Wij veronderstellen daarom dat de emissieautoriteit in de uitvoering van de REV zelf zal vaststellen of er sprake is van een directe lijn, op basis van:

- het rapport van de inboekverificateur zoals bedoeld in art. 17 van de gewijzigde REV;
- de locatie van de productie-installatie zoals vermeld op de GvO.

2.2.2 Subsidie

De REV stelt als voorwaarde voor vergroening van elektriciteit die is geleverd via een directe lijn dat voor die elektriciteit geen exploitatiesubsidie mag zijn verstrekt. Een producent van duurzame elektriciteit moet bij CertiQ als onderdeel van de aanmelding van zijn installatie opgeven of hij subsidie ontvangt, heeft ontvangen of gaat ontvangen. Of een individuele MWh subsidie heeft ontvangen kan CertiQ echter niet controleren als onderdeel van het uitgifteproces voor GvO's. De uitgifte van GvO's is namelijk een voorwaarde voor het uitkeren van subsidie door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Wanneer een GvO pas zou kunnen worden uitgegeven nadat voor de desbetreffende MWh is vastgesteld dat die in aanmerking komt voor subsidie, worden de uitgifte en subsidiëring afhankelijk van elkaar, waardoor geen van de twee kunnen functioneren:



De informatie die een GvO bevat t.a.v. subsidie wordt daarom overgenomen uit het aanmeldformulier dat de producent heeft ingediend. Wanneer een producent bijvoorbeeld opgeeft in de aanmelding dat hij voor zijn installatie productie- en investeringssubsidie heeft ontvangen, dan wordt die informatie gerepliceerd op iedere GvO die voor die installatie wordt uitgegeven – ook wanneer de betreffende energie wordt geproduceerd nadat die installatie uit de subsidie loopt bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

2.2.3 Eigenschappen van biomassa

De REV beschrijft dat de inboekverificateur zal controleren of biomassa die is ingezet voor de opwek van elektriciteit voldoet aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria. Als het de bedoeling is dat dit zal gebeuren op basis van de vermelding van certificering van biomassa op een GvO zoals bedoeld in [art. 11](#), lid 5 van de GvO-regeling, dan is een voorwaarde hiervoor dat de GvO-regeling op dit punt wordt verduidelijkt. De huidige regels zijn namelijk niet consistent en als gevolg daarvan niet uitvoerbaar.

2.3 Beperking van het gebruik van GvO's voor niet-netlevering

De REV maakt het mogelijk elektriciteit die is geleverd via een directe lijn te vergroenen door GvO's voor niet-netlevering af te boeken. De GvO-regeling stelt dat GvO's voor niet-netlevering uitsluitend gelden *"als bewijs voor levering aan een eindafnemer die aan dezelfde directe lijn aangesloten is als waar de energie is ingevoed of op wiens installatie de energie direct is ingevoed"*. Hieruit volgt dat niet zo maar iedere GvO voor niet-netlevering mag worden gebruikt ter onderbouwing van de inboeking van elektriciteit in het register voor hernieuwbare energie vervoer. Wanneer bijvoorbeeld een laadstation gebruik maakt van elektriciteit die via een directe lijn wordt geleverd van een naastgelegen windturbine, dan zouden uitsluitend GvO's van die windturbine mogen worden gebruikt (en niet GvO's voor niet-netlevering van een biomassacentrale 100 kilometer verderop). Het zou de zelfstandige leesbaarheid van de REV ten goede komen als dit expliciet in de REV zou worden genoemd.

3. Artikelsgewijs commentaar

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
9	1	Dit lid verwijst naar artikel 10 , eerste en tweede lid van het Besluit Energie Vervoer. Echter, het genoemde artikel bevat geen leden.
9	2	Het tweede lid van art. 9 van de REV maakt het mogelijk elektriciteit die is geleverd via een directe lijn te vergroenen door GvO's voor niet-netlevering af te boeken.

In de eerste plaats merken wij op dat CertiQ niet kan onderscheiden of er op een locatie sprake is van een directe lijn.

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
		<p>Onder artikel 5, lid 1 van de GvO-regeling registreert CertiQ de hoeveelheid elektriciteit die een productie-installatie:</p> <ol style="list-style-type: none">op het net heeft ingevoed;heeft opgewekt. <p>Voor de hoeveelheid onder a geeft CertiQ garanties van oorsprong af voor netlevering. Voor het verschil tussen de hoeveelheden onder b en a geeft CertiQ garanties van oorsprong af voor niet-netlevering. Of niet-netlevering betrekking heeft op invoeding op een directe lijn is voor CertiQ niet te onderscheiden; wel vermeldt een GvO cf. artikel 24 van de GvO-regeling de <i>locatie</i> van een productie-installatie. Wij veronderstellen dat de emissieautoriteit het genoemde onderscheid maakt, op basis van:</p> <ol style="list-style-type: none">het rapport van de inboekverificateur zoals bedoeld in art. 17 van de gewijzigde REV.de locatie-vermelding op de GvO. <p>Verder stelt art. 25a van de GvO-regeling (aanhef en onder a) dat GvO's voor niet-netlevering uitsluitend gelden <i>"als bewijs voor levering aan een eindafnemer die aan dezelfde directe lijn aangesloten is als waar de energie is ingevoed of op wiens installatie de energie direct is ingevoed"</i>. Hieruit volgt dat niet zo maar iedere GvO voor niet-netlevering mag worden gebruikt t.b.v. art. 9 van de REV. Uitsluitend GvO's die betrekking hebben op de desbetreffende productie-locatie mogen worden gebruikt. Het zou de zelfstandige leesbaarheid van de REV ten goede komen als dit expliciet in art. 9 zou worden genoemd.</p> <p>Omdat CertiQ directe levering niet kan onderscheiden, zal de houder van de GvO-rekening er zelf verantwoordelijk voor zijn om de juiste, en het juiste aantal, GvO's af te boeken. CertiQ zal de houder van de rekening voor GvO's niet compenseren als hij abusievelijk de verkeerde, of een verkeerd aantal, GvO's afboekt.</p>
9	3	<p>Dit lid zou een duidelijker onderscheid moeten maken tussen:</p> <ol style="list-style-type: none">de geleverde hoeveelheid elektriciteit (die blijkt uit de meter), enerzijds; ende hoeveelheid ingeboekte elektriciteit (zoals onderbouwd door afboeking van GvO's zoals bedoeld in het vierde lid), anderzijds.

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
		<p>Bovendien moet eenduidig worden beschreven dat de hoeveelheid genoemd onder b hierboven nimmer groter mag zijn dan de hoeveelheid genoemd onder a hierboven.</p>
9	4	<p>De GvO-regeling voorziet sinds 2015² in de afboeking van GvO's voor gas uit hernieuwbare energiebronnen op de rekening van de emissieautoriteit. Een vergelijkbare voorziening bestaat op dit moment voor elektriciteit niet. Dit blijkt uit artikel 26 van de huidige GvO-regeling, waar leden 1 en 3 expliciet de afboeking van GvO's op de rekening van de emissieautoriteit beschrijven <i>uitsluitend voor gas</i>.</p> <p>De afboeking van <i>elektriciteit</i>-GvO's voor <i>niet-netlevering</i>, op een rekening van de <i>emissieautoriteit</i> is volkomen nieuw. Het systeem van CertiQ is hier nu logischerwijs niet op ingericht. De systeemaanpassing die nodig is om e.e.a. te faciliteren is omvangrijk en onmogelijk te realiseren vóór 1 januari 2022.</p> <p>Ten slotte bevat dit lid enkele onjuiste verwijzingen:</p> <ul style="list-style-type: none">• de regeling garanties van oorsprong voor energie uit hernieuwbare energiebronnen en HR-WKK-elektriciteit is per 1 januari 2020 vervangen door de <u>regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong</u>;• artikel 3 van de GvO-regeling beschrijft niet de rekening van de emissieautoriteit, zoals art. 9, lid 4 van de REV suggereert.
11	1	<p>Dit lid verwijst naar een factor die genoemd zou worden in artikel 9.7.4.4, tweede lid van de Wet milieubeheer. Echter, dit artikel beschrijft geen enkele factor.</p>
11	3	<p>Dit lid verwijst naar artikel 10, tweede lid van het Besluit Energie Vervoer. Echter, het genoemde artikel bevat geen leden.</p>
20	2.e.3°.ii	<p>Dit lid beschrijft dat de onderneming die elektriciteit wil inboeken moet aangeven of er gebruik wordt gemaakt van een secundair allocatiepunt. Voor de goede orde merken wij op dat CertiQ geen gegevens heeft die de desbetreffende onderneming daarin kan ondersteunen.</p>

² Zie: [Regeling garanties van oorsprong voor energie uit hernieuwbare energiebronnen en HR-WKK-elektriciteit](#)

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
		Verder verwijst dit lid naar naar artikel 10 , eerste lid van het Besluit Energie Vervoer. Echter, het genoemde artikel bevat geen leden.
22	4	<p>Het genoemde lid plaatst een verantwoordelijkheid bij de rekeninghouder om de gegevens in artikel 20, tweede lid, onderdeel e te beheren en om er zorg voor te dragen dat zij volledig, actueel, nauwkeurig en waarheidsgetrouw zijn.</p> <p>Wij veronderstellen dat de enige mogelijkheid om te detecteren of de rekeninghouder deze verantwoordelijkheid op juiste wijze vervult bestaat in het rapport van de verificateur. Met andere woorden: wij zien hier geen rol voor CertiQ.</p>
Bijlage 3	2	Bevat een onjuiste verwijzing: de regeling garanties van oorsprong voor energie uit hernieuwbare energiebronnen en HR-WKK-elektriciteit is per 1 januari 2020 vervangen door de <u>regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong</u>
Bijlage 3	3	Bevat een onjuiste verwijzing: de regeling garanties van oorsprong voor energie uit hernieuwbare energiebronnen en HR-WKK-elektriciteit is per 1 januari 2020 vervangen door de <u>regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong</u>
Bijlage 3	6	<p>Dit onderdeel van de bijlage werkt in detail uit welke gegevens moeten worden vermeld bij het inboeken van elektriciteit, waaronder het nummer en de aanmaakdatum van de certificaatreks. Om invulling te geven aan art. 9, lid 4 onderdeel b van de REV stellen wij voor om hieraan toe te voegen: de einddatum van geldigheid van de certificaatreks (zijnde een jaar na het einde van de productieperiode van de elektriciteit waarop de certificaatreks betrekking heeft).</p> <p>N.B. Ieder van de genoemde gegevens staat standaard op iedere GvO; zie ook art. 24 van de GvO-regeling.</p>
Bijlage 8	D	Dit onderdeel beschrijft dat de inboekverificateur zal controleren of er geen exploitatiesubsidie is verstrekt voor elektriciteit waaruit 'andere gassen' worden opgewekt. In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 9 vinden we dat een eventueel ontvangen subsidie voor elektriciteit standaard op de GvO is vermeld. Een producent van duurzame elektriciteit moet bij CertiQ als onderdeel van de aanmelding van zijn installatie (zie bijlage 1A bij de GvO-

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
		regeling) voor GvO's inderdaad opgeven of hij subsidie ontvangt, heeft ontvangen of gaat ontvangen. Of een individuele MWh subsidie heeft ontvangen kan CertiQ echter niet controleren als onderdeel van het uitgifteproces voor GvO's. De uitgifte van GvO's is namelijk een voorwaarde voor het uitkeren van subsidie door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Het gegeven op een GvO zoals bedoeld in art. 24, lid 1 onderdeel g van de GvO-regeling wordt daarom overgenomen van de opgave van de producent in diens aanmelding.
Bijlage 8	E	<p>Dit onderdeel van de REV beschrijft dat de inboekverificateur zal controleren of biomassa die is ingezet voor de opwek van elektriciteit voldoet aan de duurzaamheids- en broeikasgas-emissiereductiecriteria. Als het de bedoeling is dat dit zal gebeuren op basis van de vermelding van certificering van biomassa op een GvO zoals bedoeld in art. 11, lid 5 van de GvO-regeling, dan is een voorwaarde hiervoor dat de GvO-regeling op dit punt wordt verduidelijkt. De huidige regels zijn namelijk niet consistent en als gevolg daarvan niet uitvoerbaar. Enkele voorbeelden hiervan:</p> <ul style="list-style-type: none">• Volgens artikel 11, lid 5 van de GvO-regeling moet een verklaring t.a.v. certificering van biomassa gelijktijdig met het meetrapport aan de minister worden overgelegd. Maar voor de opwekking van elektriciteit uit vaste en/of vloeibare biomassa hoeft onder de GvO-regeling helemaal geen meetrapport te worden overgelegd.• Artikel 17 van de GvO-regeling beschrijft dat producenten een assurancerapport moeten overleggen aan de minister wanneer zij biomassa inzetten voor de opwek van elektriciteit. Volgens lid 3, onderdeel c moet uit het assurancerapport blijken of de producent heeft gehandeld in overeenstemming met de hiervoor genoemde verklaring. Echter:<ul style="list-style-type: none">○ voor productie-installaties die elektriciteit opwekken uit biogas en die een vermogen hebben kleiner of gelijk aan 2 MW hoeft geen assurancerapport te worden overgelegd aan de minister; en○ de GvO-regeling verbindt er geen enkel gevolg aan wanneer uit het assurancerapport:

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
		<ul style="list-style-type: none">▪ niet blijkt of de producent heeft gehandeld in overeenstemming met de hiervoor genoemde verklaring; of▪ blijkt dat de producent niet heeft gehandeld in overeenstemming met de hiervoor genoemde verklaring. <p>CertiQ werkt op dit moment aan een verbetervoorstel.</p> <p>Verder beschrijft dit onderdeel dat de inboekverificateur zal controleren of er geen exploitatiesubsidie is verstrekt voor elektriciteit die is geleverd via een directe lijn. In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 9 vinden we dat een eventueel ontvangen subsidie standaard op de GvO is vermeld. Een producent van duurzame elektriciteit moet bij CertiQ als onderdeel van de aanmelding van zijn installatie (zie bijlage 1A bij de GvO-regeling) voor GvO's inderdaad opgeven of hij subsidie ontvangt, heeft ontvangen of gaat ontvangen. Of een individuele MWh subsidie heeft ontvangen kan CertiQ echter niet controleren als onderdeel van het uitgifteproces voor GvO's. De uitgifte van GvO's is namelijk een voorwaarde voor het uitkeren van subsidie door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Het gegeven op een GvO zoals bedoeld in art. 24, lid 1 onderdeel g van de GvO-regeling wordt daarom overgenomen van de opgave van de producent in diens aanmelding.</p> <p>Ten slotte zijn de volgende zaken niet helder:</p> <ol style="list-style-type: none">a. Wat wordt verstaan onder de term 'initieel onderzoek'?b. T.a.v. een 'substantiële verandering':<ol style="list-style-type: none">i. Hoe weet de verificateur of er een verandering is aangebracht?ii. Wanneer is een verandering substantieel te noemen?c. T.a.v. de verwijzing naar art. 1, eerste lid, onderdeel b van de Metrologiewet: dit artikel heeft geen leden; uitsluitend een aanhef en onderdelen. Het woord 'aansluiting' komt in de Metrologiewet bovendien geheel niet voor.d. T.a.v. de verwijzing naar artikelen 2 en 29 van de 'richtlijn hernieuwbare energie': deze is in de Wet milieubeheer gedefinieerd als Richtlijn 2009/28/EG. Deze verwijzing is

Artikel	Lid / Onderdeel	Opmerking
		onjuist. De definitie in de Wet moet worden aangepast naar Richtlijn (EU) 2018/2001.
Artikelsgewijze toelichting art. 9	2 ^e , 3 ^e en 4 ^e lid	De toelichting verwijst naar artikel 10 , vierde en vijfde lid van het Besluit Energie Vervoer. Echter, het genoemde artikel bevat geen leden.
Artikelsgewijze toelichting art. 11	2e, 3e en 4e lid	De derde en vierde alinea in de toelichting op het tweede, derde en vierde lid van art. 11 van de REV lijken sterk op elkaar. Indien deze ieder iets anders aanduiden verdient het aanbeveling om het onderscheid nader toe te lichten.
Artikelsgewijze toelichting	Bijlage 8	Dit deel van de artikelsgewijze toelichting verwijst ook voor <i>elektriciteit</i> naar het Vertogasregister. Wij veronderstellen dat hier het CertiQ-register wordt bedoeld.