
Consultatiereactie

Aan: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Van: De Nederlandse Biodiesel uit Afval Alliantie (NBAA)
Betref: Reactie internetconsultatie RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030

De Nederlandse Biodiesel uit Afval Alliantie (NBAA) heeft met interesse kennisgenomen van de voorliggende *Ontwerpregeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030* als onderdeel van de implementatie van de Renewable Energie Directive II. De NBAA spreekt in deze consultatiereactie allereerst haar volledige steun uit voor de ingediende reactie van de ketenorganisatie voor vetten en oliën (MVO), de Nederlandse Vereniging voor Duurzame Biobrandstoffen (NVDB) en Vernof. In aanvulling hierop gaat de NBAA graag kort in op twee specifieke onderdelen in deze ontwerpregeling die de NBAA in het bijzonder belangrijk acht: 1) toezicht, en 2) het dubbeltellingsmechanisme.

1. Toezicht

De NBAA spreekt steun uit voor de verbetering van het toezicht op de naleving van de systematiek hernieuwbare energie vervoer (*artikel 2.3 van de toelichting*). Het is van groot belang de duurzaamheid van biobrandstoffen te borgen om de klimaatdoelstellingen te halen. Daarnaast schaden voorvallen van fraude de gehele sector en bedoezelen ze de goede naam van de producenten die zich inzetten voor het produceren en aanleveren van duurzame biobrandstoffen aan de transportsector. Bij het toezicht dient wel rekening te worden gehouden met proportionaliteit en dient er gewaakt te worden voor aanvullende eisen voor producenten op nationaal vlak ten opzichte van andere, Europese producenten.

De NBAA is verheugd met de regelingen waar ook de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) meer bevoegdheden krijgt over de gehele keten (*hoofdstuk 3. Uitvoering en handhaving*). Het is hierbij ook van belang dat het toezicht zich niet alleen richt op de duurzaamheid van de mengsels van brandstoffen en het gebruik van grondstoffen bij producenten, maar ook op de ketenonderdelen van certificatie en rapportage. Het is voor transparantie en correcte weergave van biobrandstoffen van belang dat producenten geen onjuiste data over emissiereductie van hun biobrandstoffen presenteren. Op dit moment wordt de aangeleverde data zoals reductiepotentieel van specifieke biobrandstofsoorten of grondstoffen nog niet voldoende gecontroleerd. Dit leidt tot onjuistheden in rapportage.

2. Dubbeltelling

De ontwerpregeling gaat (*artikel 2.1 van de toelichting*), in op dubbeltelling voor specifieke categorieën hernieuwbare energie of energie geleverd aan specifieke sectoren zoals luchtvaart en scheepvaart. De NBAA steunt de voortzetting en uitbreiding van het dubbeltellingsmechanisme. Dubbeltelling scheidt al twee decennia de juiste omstandigheden voor de ontwikkeling en het succes van de Nederlandse biobrandstoffensector, door de productie van biobrandstoffen op significante wijze aantrekkelijker te maken voor producenten. Zo draagt het mechanisme bij aan het behalen van doelstellingen voor verduurzaming in transport.

De ontwerpregeling beschrijft (*artikel 2.1 van de toelichting*) onder meer de voortzetting van de dubbeltelling voor biobrandstoffen geproduceerd uit de lijsten Annex IX-A en IX-B van de Richtlijn Hernieuwbare Energie. De ontwerpregeling ligt toe dat de dubbeltelling voor de categorie Annex IX-B na 2025 zal worden afgebouwd. De NBAA maakt zich ernstige zorgen over dit voornemen tot afbouwen, of zelfs helemaal beëindigen. Deze zorgen komen voort uit:

1. Met name Annex IX-B grondstoffen – afvalvetten zoals gebruikt frituurvet of dierlijke vetten – dragen met uitstekend het grootste aandeel (49%) bij aan het terugdringen van de uitstoot van transportbrandstoffen in



Nederland. De NEa bevestigt dat ruim 66% van de Nederlandse biobrandstoffen uit deze grondstoffen is vermaakt.¹ Dit is met name te danken aan het dubbeltellingsmechanisme.

2. De NBAA begrijpt dat de Nederlandse overheid kiest voor afbouw van deze dubbeltellingsregeling voor Annex IX-B vanwege de Europese beleidsvoornemens, de vergevorderde ontwikkeling van de Nederlandse sector en de voorgenomen inzet op geavanceerde biobrandstoffen uit Annex IX-A. De dubbeltelling voor de categorie Annex IX-B is voor producenten echter van groot belang om duurzame biobrandstoffen zoals biodiesel te kunnen blijven maken. Wanneer de regeling wegvalt, zal de productie van biodiesel uit afval in grote mate minder aantrekkelijk worden voor producenten. De brandstoffen zullen minder bijdragen aan de verplichtingen van bedrijven tot het leveren van duurzame energie en zal daarnaast commercieel (minder vraag) en kostentechnisch gezien (meer proceskosten) minder aantrekkelijk worden. Uiteindelijk zullen deze hogere kosten door de consument gedragen worden.
3. Bij het wegvallen van de stimulering van dubbeltelling zullen producenten naar goedkopere grondstoffen en biobrandstoffen uitwijken zoals conventionele biobrandstoffen die worden vermaakt uit voedsel- en voedergewassen. Dit terwijl Nederland juist voornemens is minder conventionele biobrandstoffen te gebruiken – en meer uit afval geproduceerde biobrandstoffen. Het stimuleren van geavanceerde biobrandstoffen uit Annex IX-A kan beter plaatsvinden door de verplichting voor deze categorie op te hogen dan door andere categorieën zoals Annex IX-B te limiteren of de dubbeltelling te laten vervallen. Wanneer de ruimte van conventionele biobrandstoffen is opgevuld, stappen producenten waarschijnlijk weer over op de goedkoopste optie. Voordat men weer bij Annex IX-A en IX-B uitkomt, kijkt men dan bijvoorbeeld naar de overige mogelijke grondstoffen zoals PFAD (afvalvetten uit palmolieproductie).
4. Alle toekomstige investeringen in fabrieken voor biodiesel uit afval in Nederland komen in gevaar. Juist in Nederland is deze sector significant. Ook investeringen in onderzoek naar de ontwikkeling van alternatieve afvalvetten voor de productie van biodiesel (zoals rioolvetten waar jaarlijkse miljoenen tonnen van beschikbaar zijn in Europa) worden gestopt.

De NBAA pleit er dan ook voor om de dubbeltelling voor afvalgrondstoffen uit zowel Annex IX-A als IX-B te continueren, ook na 2025. Wanneer eventuele de afbouw in 2025 wordt geëvalueerd, dan dienen (onbedoelde) gevolgen voor de productie van deze duurzame biobrandstoffen, de duurzaamheidsdoelstellingen voor de transportsectoren en Nederlandse industrie afdoende in kaart zijn gebracht. De NBAA staat beschikbaar om hier het Ministerie verder over te informeren.

Over de NBAA

De NBAA is een alliantie van vijf producenten van biodiesel uit afval met een productielocatie of vestiging in Nederland. De alliantie is nauw verbonden met Europese brancheverenigingen voor biobrandstoffen uit afvalstromen. De NBAA heeft als gezamenlijke missie de voordelen en kansen van deze duurzame biobrandstof onder de aandacht te brengen.

Naast het delen van kennis en expertise, vertegenwoordigt de NBAA de belangen van de industrie om ervoor te zorgen dat biodiesel uit afval een eerlijke behandeling krijgt in wet- en regelgeving. Een eerlijk speelveld in – en tussen de sectoren is hierbij van belang. De NBAA is een betrouwbare gesprekspartner waardoor weloverwogen beleidskeuzes kunnen worden gemaakt die de verduurzaming in Nederland ten goede komen.

Contact

Inhoudelijke vragen over dit document? Neem contact op met de NBAA:

M: info@biodieseluitafval.nl

I: www.biodieseluitafval.nl

¹ Totaalrapportage Energie voor Vervoer 2020, [link](#).

