

Reactie Internetconsultatie

RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030

Agradu BV | 04-10-2021



Introductie

Agradu BV ontwikkelt en exploiteert anaerobe vergistingsinstallaties voor het verwerken van organisch afval en dierlijke mest. Het eindproduct is hernieuwbare energie, voornamelijk in de vorm van hernieuwbaar gas.

Agradu is al een aantal jaren bezig met de transitie van gesubsidieerde productie voor met name de gebouwde omgeving (middels SDE subsidies) naar ongesubsidieerde productie ten behoeve van het vervoer. Sinds begin 2019 produceren wij ongesubsidieerde GVO's (Vertogas-certificaten) die binnen Nederland aan gecombineerd aardgas (CNG) worden gekoppeld. In 2020 en 2021 is naar schatting 20% van het Nederlandse CNG voor het vervoer afkomstig van Agradu installaties.

Aanleiding voor reactie op de internetconsultatie

Op dit moment wordt veruit het grootste gedeelte van de GVO's die gekoppeld zijn aan CNG ingevuld door GFT vergistingsinstallaties en waterzuiveringen. Het grote verschil tussen deze bedrijven en de Agradu installaties, is dat GFT vergistingsinstallaties en waterzuiveringen het gehele jaar één grondstof hebben. De gasproductie van de Agradu installaties is voor 90% afkomstig van organisch afval dat in de vrije markt beschikbaar is en wisselt derhalve continu van samenstelling. Verdeeld over een aantal categorieën op basis van de Annex IX (deel A) van de Europese hernieuwbare energie richtlijn (RED), is de productie van de Agradu installaties afkomstig van meer dan 20 verschillende soorten organisch afval.

Met de RED II en de implementatie daarvan in de Nederlandse wetgeving wordt de koers richting te toekomst uitgezet om de toepassing van hernieuwbare energie in het vervoer te laten toenemen en de CO₂-uitstoot te verlagen. Omdat momenteel vrijwel alle reststromen van GFT vergistingsinstallaties en waterzuiveringen al worden toegepast als hernieuwbare biograndstoffen, zal met betrekking tot hernieuwbaar aardgas uitbreiding moeten komen van overige grondstoffen. Vanuit onze ervaring op dit gebied, voorzien we behoorlijke beperkingen door de Nederlandse implementatie van de RED II zoals deze nu voorligt.

Zienswijze op de Regeling Energie Vervoer

Conform de afspraken uit het Klimaatakkoord en het Duurzaamheidskader Biograndstoffen is het noodzakelijk dat het aandeel hernieuwbare brandstoffen aanzienlijk wordt verhoogd de aankomende jaren. Vergistingsinstallaties kunnen daarbij een aanzienlijke bijdrage leveren, maar daarvoor is het naar onze mening essentieel dat er in de implementatie van de RED (II) in de vorm van de REV een aantal structurele aanpassingen worden gedaan. Om het gebruik van meerdere grondstoffen te bevorderen en om de kansen en concurrentiepositie (en daarmee het productie-potentieel) van Nederlandse productie-installaties zo goed mogelijk te benutten.

Onze reactie op de regeling is op de volgende pagina's te vinden onder de volgende indeling:

1. Geen dubbeltelling bij inboeken bio-LNG
2. Korting op aantal HBE's bij niet-directe koppeling met GVO's
3. Te weinig nieuwe producten op bijlage 5 van de regeling
4. Gevolgen wanneer bovenstaande punten niet worden aangepast

Reactie Internetconsultatie

RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030
Agradu BV | 04-10-2021



1. Geen dubbeltelling bij inboeken bio-LNG

Zoals wij nu in de regeling lezen, is er geen regel opgenomen waarin wordt gesproken over de dubbeltelling voor de productie van Bio-LNG. Wij zijn van mening dat het van essentieel belang is dat zowel de directe als de indirecte route gebruik kunnen maken van dubbeltelling.

Beargumentering: Zonder dubbeltelling is het volledige verdienmodel voor de producenten van hernieuwbaar gas / GVO's weg. Er zullen geen nieuwe (Bio-LNG) projecten van de grond komen, en als dat wel het geval is zullen deze zich beperken tot de productie van GVO's, waarbij deze naar het buitenland verdwijnen.

Verzoek: (volledige) dubbeltelling toestaan bij zowel de directe als de indirecte route voor het produceren/vergroenen van LNG met GVO's voor gas uit hernieuwbare energiebronnen.

Reactie Internetconsultatie

RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030
Agradu BV | 04-10-2021



2. Korting op aantal HBE's bij niet-directe koppeling met GVO's

In de regeling staat beschreven dat er een 'korting' geldt voor de niet-directe LNG route. Dit is lijkt ons vreemd, vooral omdat deze korting er niet is bij een directe LNG route of bij de systematiek die vandaag de dag toepassen, namelijk de niet-directe CNG route. De genoemde factor is 0,85. Wanneer er nog dubbeltelling bij komt, is het verschil tussen de niet-directe en de directe (LNG) route relatief gezien nog aanzienlijk groter.

Beargumentering: De korting is aangehouden omdat er energieverliezen zouden zijn bij de indirecte route. Dit is feitelijk onjuist. Er is niet of nauwelijks sprake van extra energie verliezen bij de niet-directe route. De toegepaste technologie voor het vervloeien en/of opwaarderen van biogas heeft de grootste impact op het energieverbruik, en bij een directe route kan een bedrijf ook kiezen voor een technologie met een hoger energieverbruik waarbij wel de factor 1.0 voor toekenning van HBE's geldt. Bovendien wordt energieverbruik als CO2 footprint al op de certificaten meegenomen.

Hernieuwbaar aardgas is waarschijnlijk één van de weinige lokaal geproduceerde geavanceerde biobrandstoffen in Nederland. De rest wordt voornamelijk geïmporteerd (POME, SBOE) of is niet in grote hoeveelheden aanwezig. Veel productielocaties voor dit hernieuwbare aardgas zijn niet groot genoeg voor een eigen vervloeiingsinstallatie om LNG met een directe route te produceren. Veelal speelt de locatie ook een rol, omdat een vervloeiingsinstallatie een zware milieucategorie heeft.

De niet-directe route zonder korting op de HBE's is essentieel voor deze locaties om de concurrentie op de grondstoffenmarkt aan te gaan. Ook kleine bedrijfsgebonden installaties, bijvoorbeeld voor het vergisten van dierlijke mest (en daarmee het tegengaan van CO2 en methaanuitstoot) hebben veel baat bij de maximale opbrengsten van de niet-directe route. Om maar een voorbeeld te geven; op basis van de huidige prijzen de huidige markt, gebruik makend van dubbeltelling, ligt het break-even punt van een bedrijfsgebonden (mono)mestvergistingsinstallatie met een indirecte LNG route op circa 150 melkkoeien per bedrijf, wanneer er een factor 0,85 wordt gerekend, komt het break-even punt rond de 250 koeien te liggen. Naar schatting halveert dit het aantal potentiële locaties voor dit soort duurzame productie-installaties.

Ten slotte ontstaat hier een scheef speelveld en is er sprake van rechtsongelijkheid. Bedrijven met een directe route hebben een betere concurrentiepositie dan bedrijven zonder directe koppeling. Ook bedrijven die GVO's leveren via een niet-directe route aan CNG, hebben dit voordeel, maar deze markt krimpt en biedt geen ruimte voor nieuwe toetreders. Gevolg zou ook kunnen zijn dat de bedrijven zonder directe route gaan produceren voor de buitenlandse markt omdat daar de korting niet geldt. (Momenteel: Verenigd Koninkrijk, Duitsland)

Verzoek: Geen korting (ofwel factor 1,0) hanteren bij de niet-directe vergroening van LNG met GVO's voor gas uit hernieuwbare bronnen.

Reactie Internetconsultatie

RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030
Agradu BV | 04-10-2021



3. Beperking bijlage 5

De grondstoffen, bedoeld in artikel 9.7.4.6, eerste lid, onderdeel b, sub 2, van de wet (biomassafractie van industrieel afval) zijn wat ons betreft veel te beperkt. Met een uitbreiding van slechts twee producten wordt het potentieel van het beschikbare grondstoffen onvoldoende benut.

De omschrijving van deel A van Annex IX van de RED (II) onder product d luidt: Biomass fraction of industrial waste not fit for use in the food or feed chain (...). Dit is uiteraard een soort paraplu-begrip waar veel grondstoffen onder vallen. Binnen de Nederlandse wet is nu vastgelegd dat de grondstoffen welke onder product d vallen, ook vermeld moeten zijn in bijlage 5 van de voorliggende regeling om voor dubbeltelling in aanmerking te komen.

Naar onze mening moeten in ieder geval (maar niet uitsluitend) de onderstaande lijst met producten worden toegevoegd aan bijlage 5. Van alle onderstaande producten kan (door de externe auditor) worden vastgesteld dat deze niet geschikt zijn voor humane of dierlijke consumptie.

- NTA8003 code 444; Productieslib
 - o Protamylase
- NTA8003 code 518 - Overige residuen die vrijkomen bij de raffinage van bio-transport (...)
 - o Wlom (Waterig lecithine olie mengsel)
 - o Slijmstof
 - o Organisch residu
- NTA8003 code 532; Suikerbereiding
 - o Sojasuiker
 - o Soja melasse
 - o soja vinnasse
- NTA8003 code 587 - Vetzuren die vrijkomen bij de raffinage van oliën
 - o Gums
 - o Soapstock
 - o Slijmstof
- NTA8003 code 584 – Oliezadenmeel, cake of schrootresidu van vetten en oliën
 - o Olijvencake
 - o Olijvenmargine

Beargumentering: Hernieuwbaar aardgas is waarschijnlijk één van de weinige lokaal geproduceerde geavanceerde biobrandstoffen in Nederland. Met uitzondering van NTA8003 code 584, komen alle stoffen vrij binnen Nederland. Wanneer deze grondstoffen (in tegenstelling tot de Europese benadering vanuit de RED II) niet voor dubbeltelling in aanmerking komen, laat Nederland extra productie van geavanceerde biobrandstoffen onbenut. Bovendien is het risico zeer groot dat deze grondstoffen naar het buitenland zullen worden geëxporteerd, zonder dat hier binnen Nederland hernieuwbare energie van wordt gemaakt. Tegelijkertijd zullen Nederlandse productie-installaties alternatieve producten weer importeren.

Verzoek: Bovenstaande grondstoffen opnemen in bijlage 5 van de regeling en daarnaast een eenvoudige procedure hanteren voor het toevoegen van nieuwe grondstoffen op initiatief van marktpartijen, waarbij het van belang is dat doorlooptijd van deze aanvragen zo kort mogelijk is. Uiteraard kunnen we op verzoek de hierboven genoemde grondstoffen verder toelichten.

Reactie Internetconsultatie

RED II Regeling energie vervoer kalenderjaren 2022-2030
Agradu BV | 04-10-2021



4. Gevolgen wanneer bovenstaande punten niet worden aangepast

Voor alle punten geldt één belangrijk gezamenlijk argument, namelijk dat Nederland op het gebied van gas uit hernieuwbare energiebronnen behoorlijke kansen laat liggen. Zoals eerder al vermeld, is hernieuwbaar aardgas één van de weinige lokaal geproduceerde geavanceerde biobrandstoffen binnen Nederland. Door geen of onvoldoende dubbeltelling te hanteren, zal het productiepotentieel onbenut blijven en zullen grondstoffen op termijn naar het buitenland worden geëxporteerd waar de regelgeving dit wel toe staat.

Daarnaast is het risico op een ander type export ook groot. Wanneer er bij de niet-directe route een korting op de toegekende HBE's wordt gehanteerd of wanneer bepaalde grondstoffen niet voor dubbeltelling in aanmerking komen, is de kans groot dat de GVO's worden geëxporteerd naar het buitenland. Op deze manier heeft Nederland wel de lasten (verwerking en eventueel import van afval/biomassa, energieverbruik, vergunningverlening/controle/handhaving, transportbewegingen, uitstoot, etc) maar niet de lusten, omdat de geproduceerde energie buiten Nederland als duurzaam wordt geclaimd.

Mocht deze reactie op de internetconsultatie aanleiding geven tot vragen en/of een nadere toelichting, dan zijn we hiertoe altijd bereid.

I.J. Schaap
Algemeen directeur Agradu BV