

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Regeling APK Landbouwvoertuigen

(Internetconsultatie van 9 november tot en met 7 december 2020)

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging voor van enkele ministeriële regelingen. Dit in verband met de invoering van een APK-, registratie- en kentekenplicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers en een registratie- en kentekenplicht voor motorrijtuigen met beperkte snelheid en mobiele machines en enige andere wijzigingen.

Doelgroepen die door de regeling worden geraakt

- Fabrikanten en eigenaren van landbouw- en bosbouwtrekkers, motorrijtuigen met beperkte snelheid, mobiele machines en de bijbehorende aanhangwagens;
- Bedrijven die gebruik maken van deze voertuigen en machines voor hun werkuitvoering;
- Mechanisatiebedrijven die het onderhoud uitvoeren aan deze voertuigen en machines;
- De Dienst Wegverkeer (RDW) en het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (CBR);
- Handhavende organisaties zoals Openbaar Ministerie en Politie;
- Wegbeheerders zoals provincies, gemeenten en waterschappen.

Doel van de regeling

Met deze regeling worden diverse wijzigingen verder uitgewerkt die volgen uit de Wet van 20 mei 2020 tot wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 en een bijbehorend wijzigingsbesluit. Met deze wetswijziging wordt een APK-, registratie- en kentekenplicht geïntroduceerd voor landbouw- en bosbouwtrekkers, motorrijtuigen met beperkte snelheid, mobiele machines en aanhangwagens (Stb. 2020, 167). Deze regeling ziet onder andere toe op de regels over hoe de kentekening van de voertuigen zal plaatsvinden, welke technische eisen er zullen gaan gelden en hoe de APK zal verlopen. Het achterliggende doel is het verbeteren van de verkeersveiligheid op een zo lastenluw mogelijke wijze voor de betrokken stakeholders.

Verwachte effecten van de regeling voor de doelgroepen

Deze regeling heeft over het algemeen geen andere gevolgen voor de administratieve lasten of de nalevingskosten dan die al eerder zijn beschreven bij de eerdergenoemde wijzigingswet en het wijzigingsbesluit. De administratieve lasten en nalevingskosten die het gevolg waren van de kentekenplicht zijn inzichtelijk gemaakt in hoofdstuk 6 van de memorie van toelichting bij het voorstel van de wijzigingswet (Kamerstukken II 2018/19, 35188, nr. 3, p. 16-20). Een aantal relatief kleine aanvullende administratieve lasten en nalevingskosten die nog niet eerder zijn beschreven, hebben betrekking op het verkrijgen en behouden van een erkenning voor het uitvoeren van een APK voor landbouw- en bosbouwtrekkers. Dit staat verder beschreven in de wijzigingsregeling.

De internetconsultatie

Men kon tot en met 7 december 2020 reageren op de gehele regeling en de bijbehorende toelichting. Er zijn in totaal 21 reacties ingediend, hiervan zijn er 12 openbaar. Indieners zijn met name:

- Brancheorganisaties en bedrijven (waaronder BMWT, RABC, Trioliet BV, CEMA, Fedecom, Cumela Nederland, CNHI, Frans Vervaet BV);
- Particulieren.

1. Algemeen beeld van de reacties

De belangrijkste opmerkingen betreffen de volgende onderwerpen:

- Inhoudelijk artikelsgewijs commentaar op de Regeling
- Algemene opmerkingen over de toepassing van de Regeling, te weten:
 - Snelheid van invoering
 - Registratieplicht
 - Uitwerking van de Regeling op specifieke voertuigcategorieën
 - Uitvoering van keuringen van voertuigen en mobiele machines

Inhoudelijk artikelsgewijs commentaar op de regeling

Veel indieners geven inhoudelijk artikelsgewijs commentaar op de regeling. Gezien het detailniveau valt dit buiten de kaders van een hoofdlijnenverslag. Daarom zal hier verder niet op worden ingegaan, maar uiteraard wordt het wel inhoudelijk meegenomen bij de eventuele aanpassing van de Regelingen.

2. Algemene opmerkingen over de toepassing van de regeling

Opmerkingen betreffende de snelheid van invoering van de Regeling

Een aantal indieners geeft aan zich zorgen te maken over de consequenties van een te snelle invoering.

- Er worden vraagtekens gezet bij de snelle invoering van de Regeling terwijl de technische vereisten tot op dit moment niet echt geconsolideerd lijken.
- De uitwerking van de diverse detailregelingen is te laat beschikbaar, onvoldoende uitgewerkt, onduidelijk en verwarrend.
- Er is onduidelijkheid over de eisen waar voertuigen per 1-1-2021 exact aan moeten voldoen, daar er mogelijk nog wijzigingen kunnen komen in de regelingen na de internetconsultatie.
- Daar de definitieve technische eisen pas in de loop van december worden vastgesteld, is voor fabrikanten de termijn tot 1 januari 2021 absoluut te kort om aan specifieke eisen te kunnen voldoen.

- Tijdens de zogenoemde conversieperiode is de importtool voor grote aantallen voertuigen niet per ingangsdatum beschikbaar. Individuele administratie-aanmeldingen voor de bestaande vloot zijn omslachtig, inefficiënt, en duur.
- De Nederlandse eisen verschillen op veel vlakken van de Europese verordening. Dit druist in tegen vrij verkeer van goederen en de eerlijke concurrentie op de Europese markt.

Opmerkingen betreffende registratieplicht

- Voorgesteld wordt om Mobiele Machines die incidenteel op de openbare weg komen, vrij te stellen van registratieplicht.
- Voorgesteld wordt het mogelijk te maken dat gebruikers vrijwillig hun vrijgestelde voertuig kunnen registreren, bijvoorbeeld voor gebruik in het buitenland.
- Verzocht wordt om de 'Versnelde inschrijving zonder afzonderlijk onderzoek' voor (land)bouwvoertuigen beschikbaar te maken vanaf 1 januari 2021 om de onvoorziene hoge kosten van individueel identificeren en inschrijven van een (land)bouwvoertuig door de RDW te vermijden.
- Verzocht wordt om een Nationale Type goedkeuring (NKS) mogelijk te maken voor mobiele machines.
- Verzocht wordt voor oldtimers om de productiedatum van de tractor als datum van eerste toelating te gebruiken, daar aan de hand van de productiedatum kenners weten welke aanpassingen doorgevoerd zijn door de fabrikant, ook voor oldtimers met een buitenlands kenteken.

Opmerkingen betreffende specifieke Voertuigen en voertuigcategorieën

- Er is in de Regeling een te sterke focus op agrarische machines, en hierdoor is deze Regeling hier en daar nadelig voor mobiele machines.
- Met de introductie van de voertuigcategorie mobiele machines vervalt de mogelijkheid om voor voertuigen categorie "agrotrucks" een goedkeuring te verkrijgen. Verzocht wordt te onderzoeken of ook agrotrucks een goedkeuringscertificaat kunnen verkrijgen.
- Gekeken zou moeten worden welke landbouwvoertuigen oneigenlijk gebruikt worden voor commercieel gebruik. Deze zouden MRB moeten betalen om concurrentievervalsing tegen te gaan.
- Duidelijker moet in de Regeling worden aangegeven dat deze niet geldt voor voertuigen die uitsluitend op privéterrein rijden.

Opmerkingen omtrent uitvoering van keuringen van voertuigen en mobiele machines

- Er zijn zorgen omtrent de bekendheid van RDW met niet-agrarische-mobiele-machines.
- Opgemerkt wordt dat de benodigde aantallen machines die onder deze wetgeving vallen niet correct zijn waardoor de capaciteit van keuringen onder druk staat.
- Aangegeven wordt dat een inspectie van elke machine moeilijk is te organiseren, en veel tijd en geld kost.