

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

Actualisering Regeling Basisnet

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Directe belanghebbenden zijn gemeenten waar Basisnet infrastructuur doorheen loopt.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Het Ministerie van Infrastructuur gaat over de actualisering van de regeling Basisnet. ProRail en Rijkswaterstaat zijn de betrokken uitvoeringsinstanties.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

ProRail en Rijkswaterstaat zijn vanaf het begin van het traject betrokken. De actualisering betreft het herstellen van fouten die aan het licht kwamen bij de digitalisering van het Basisnet. Deze digitalisering is ook uitgevoerd in samenwerking met ProRail en Rijkswaterstaat. Zij zijn in het wetgevingsproces uitvoerig betrokken en hebben commentaar geleverd en advies gegeven over de wijzigingen.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

In de regeling Basisnet mist infrastructuur (weg, water en spoor) die van belang is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook bevat de regeling infrastructuur die daarvoor niet van belang is. Verder is de aanwijzing voor de referentiepunten geactualiseerd van waaruit de aandachtsgebieden voor binnenwater en de zogeheten risicoplafonds worden gemeten. De eerdere beschrijving voldeed niet, omdat niet voor alle binnenwateren de begrenzingslijnen bekend waren. Met de voorgestelde aanpassing komt voor alle binnenwateren een bekend referentiepunt/begrenzingslijn beschikbaar. Kopsporen worden daarnaast toegevoegd aan het Basisnet spoor, omdat ook hier treinen met gevaarlijke stoffen kunnen komen. Nu geldt dit nog alleen voor doorgaande sporen.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De regeling Basisnet is sinds de invoering in 2015 niet geactualiseerd. Hierdoor is er infrastructuur bijgekomen die niet in de regeling Basisnet staat, maar waar wel van belang zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor de wijziging van de referentiepunten voor binnenwateren in artikel 6 van de regeling Basisnet ligt de oorzaak in het feit dat de zogeheten legger niet overal wordt bijgehouden. Zo zijn er stukken binnenwater verlegd, maar is de legger niet mee aangepast.

c) Wat is de omvang van het probleem?

De omvang van het probleem is klein. Over de infrastructuur die wordt toegevoegd in de actualisering is al een Tracébesluit genomen. Voor gemeenten kan het niet doorvoeren van de actualisatie wel tot problemen leiden in de ruimtelijke ordening. Gemeenten moeten dan bij infrastructuur die niet van belang is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen maar toch in het basisnet staan, veiligheidsmaatregelen overwegen in hun ruimtelijke plannen. De actualisering van de regeling Basisnet zorgt ervoor dat er geen onnodige maatregelen getroffen hoeven worden in de ruimtelijke ordening.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Het doel van het huidige Basisnet is een balans te bewerkstelligen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, de ruimtelijke ontwikkeling langs infrastructuur waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en de veiligheid van de omgeving. Uit eerdere analyses is gebleken dat het Basisnet niet dit evenwicht kan bereiken (Kamerstuk 30373-77). Om deze reden is het programma Robuust Basisnet in ontwikkeling. Vanwege deze beleidsontwikkeling is ervoor gekozen om deze actualisering van de Regeling te beperken tot enkel het toevoegen van nieuwe infrastructuur, het schrappen van niet-relevante infrastructuur (zoals de HSL-Zuid, die enkel voor personenvervoer wordt gebruikt) én het toevoegen van kopsporen als onderdeel van het Basisnet spoor in de regeling Basisnet. Zo sluit de regeling Basisnet beter aan bij de feitelijke situatie zoals weergegeven in het geometrisch vastleggen in het Register Externe Veiligheid (REV) en de Atlas Fysieke Leefomgeving (AFL). Daarnaast betekent dit dat er geen onnodige maatregelen in de ruimtelijke ordening genomen moeten worden langs infrastructuur die niet relevant is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Tot slot is gebleken dat de huidige aanwijzing van de referentiepunten voor aandachtsgebieden en plaatsgebonden risico van binnenwateren, de legger, niet voor alle binnenwateren beschikbaar is. Ook dit wordt aangepast met de actualisering.

De Omgevingswet wordt per 1 januari 2024 ingevoerd. Met de Omgevingswet zullen ook aandachtsgebieden ingesteld worden langs Basisnet infrastructuur zoals aangewezen in bijlage I en II in de regeling Basisnet (weg en spoor). In de Omgevingsregeling worden hieraan binnenwateren toegevoegd zodat ook daar aandachtsgebieden komen. Voor de actualisering waren er voor binnenwateren nog geen aandachtsgebieden toegewezen. Zo kunnen gemeenten kiezen om maatregelen te nemen in hun ruimtelijke ordening, niet alleen langs de weg en het spoor, maar ook langs de binnenwateren.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Als de overheid niks doet moeten gemeenten mogelijk onnodig maatregelen treffen in hun ruimtelijke ordening langs Basisnet infrastructuur die niet van belang is voor het vervoer gevaarlijke stoffen. Ook kunnen dan maatregelen niet getroffen worden langs infrastructuur die wel van belang is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals binnenwateren en kopsporen.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Deze actualisatie heeft als doel om de infrastructuur beschreven in het Basisnet beter aan te laten sluiten bij de feitelijke situatie zoals weergegeven in het geometrisch vastleggen in het Register Externe Veiligheid (REV) en de Atlas Fysieke Leefomgeving (AFL). Gezien de beleidsontwikkelingen in het programma Robuust Basisnet is ervoor gekozen om geen integrale actualisatie van de regeling Basisnet te houden, maar om te focussen op de foutpunten die tijdens de geometrische vastlegging aan het licht zijn gekomen.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

De actualisering van de regeling Basisnet betreft een herstel van technische fouten. Indirect draagt de regeling Basisnet bij aan SDG's, 7, 8, 9, 11 en 13, en brede welvaart indicatoren ruimtelijke samenhang en kwaliteit (veilige steden), economisch kapitaal (duurzame infrastructuur) en sociaal kapitaal (veilige samenleving).

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Het beleidsdoel is het creëren van een balans tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, de ruimtelijke ontwikkeling langs infrastructuur waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en de veiligheid van de omgeving. Uit eerdere analyses is gebleken dat het Basisnet niet dit evenwicht kan bereiken (Kamerstuk 30373-77). Daarom wordt de regeling alleen op de belangrijkste punten die aan het licht zijn gekomen bij de digitale vastlegging van het basisnet geactualiseerd. Om het beleidsdoel wel te realiseren is het programma Robuust Basisnet opgezet.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

De actualisering betreft hoofdzakelijk technische aanpassingen om de regeling meer in lijn te brengen met de feitelijke situatie van infrastructuur. De gevolgen van het voorstel zijn daarom zeer beperkt. Gezien er al Tracébesluiten zijn genomen over de toegevoegde infrastructuur zullen gemeenten de geen nieuwe gevolgen ervaren voor de ruimtelijke ordening. Door de voorgestelde aanpassing voor het referentiepunt voor binnenwater aandachtsgebieden en plaatsgebonden risicoplafonds zal er ook voor alle punten een bekend referentiepunt beschikbaar zijn.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

De voorgenomen wetsevaluaties betreffen een ATR-toets, een internetconsultatie, een uitgebreide HUF-toets, een digi-check en een stelsel-check. Er hebben al informele uitvoeringstoetsen plaatsgevonden alsmede een juridische wetgevingstoets. In de informele uitvoeringstoets hebben de uitvoeringsinstanties (ProRail en Rijkswaterstaat) aangegeven dat hun input op meerdere punten verwerkt is in de regeling. De uitkomsten van de andere toetsen zal na afloop verwerkt worden, en waar nodig leiden tot aanpassing van de conceptregeling.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Er is gekozen voor een technische actualisatie van de regeling Basisnet gezien de beleidsontwikkelingen in het programma Robuust Basisnet. Hierbij worden de fouten uit de huidige regeling Basisnet hersteld. Nieuwe infrastructuur wordt toegevoegd en infrastructuur waarover bijvoorbeeld alleen maar passagierstreinen rijden worden uit het basisnet gehaald (HSL-Zuid). Ook worden kopsporen toegevoegd aan het basisnet aangezien hier ook treinen met gevaarlijke stoffen komen. Voor binnenwateren wordt het referentiepunt aangepast naar een referentiepunt wat overal bekend is. In de Omgevingsregeling worden binnenwateren toegevoegd zodat ook hier aandachtsgebieden komen. Zo kunnen gemeenten kiezen om maatregelen te nemen in hun ruimtelijke ordening, niet alleen langs de weg en het spoor, maar ook langs de binnenwateren.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

De systematiek van de regeling Basisnet verandert niet. Hierdoor zijn er geen veranderingen in regeldruk. Wel wordt de uitvoerbaarheid vergroot door een bekend referentiepunt voor binnenwater toe te voegen, waar dit eerst een punt was wat niet overal bekend was.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Nvt

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De regeling Basisnet wordt jaarlijks gemonitord op overschrijdingen van het plaatsgebonden risico (10-6). Deze monitoring zal niet veranderen met deze actualisering.