

Consultatieversie

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van DATUM 2016, nr. xxxx, houdende wijziging van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden in verband met het beschikbaar komen van het product Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties en een wijziging van de vindplaats van de voorschriften over de terbeschikkingstelling van geconsolideerde regelingen

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Gelet op artikel 140, derde lid, van de Gemeentewet, artikel 137, derde lid, van de Provinciewet, artikel 73a, derde lid, van de Waterschapswet, de artikelen 26, tweede en vierde lid, 32ja, 32l, derde lid, 42, tweede en vierde lid, 45ba, 45d, derde lid, 50daa, 50dc, derde lid, 52, tweede en vierde lid, 56aa, 56c, derde lid, 62a, tweede en vierde lid, 65aa, 65c, derde lid, 75, tweede en vierde lid, 78aa, 78c, derde lid, 85, tweede en vierde lid, 88aa en 88c, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 143, derde lid, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de artikelen 5, tweede lid, en 5a van het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid, onderdeel b, komt te luiden:
 - b. levert het bestuur van het openbaar lichaam zijn teksten ter publicatie aan in een XML-indeling via de door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties ter beschikking gestelde voorziening dan wel op een door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties aangegeven wijze, en registreert het daarbij de in bijlage 2 vermelde gegevens over de teksten.
2. Het vijfde lid komt te luiden:
 5. Voor gebruik van de door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties ter beschikking gestelde voorziening als bedoeld in dit artikel worden geen kosten in rekening gebracht.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "plaatsvindt met inachtneming van de delen III (Consolidatie), IV (Wetstechnische informatie) en VI (Metadata, XML-schema en Webservices) van het Internetpublicatiemodel Decentrale Regelgeving, versie 4.0, dat ter inzage is gelegd bij het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Wilhelmina van Pruisenweg 52 te Den Haag" vervangen door: plaatsvindt in overeenstemming met de bijlagen 3 en 4 en op de door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties aangegeven wijze.
2. In het tweede, derde, vierde, zesde en zevende lid wordt "de delen III (Consolidatie), IV (Wetstechnische informatie) en VI (Metadata, XML-schema en Webservices) van het Internetpublicatiemodel Decentrale Regelgeving, bedoeld in het eerste lid" telkens vervangen door: de bijlagen 3 en 4.

C

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

De in artikel 2 genoemde colleges kunnen beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten beschikbaar houden overeenkomstig de regels die golden ten tijde van de eerste beschikbaarstelling van de betreffende geconsolideerde tekst.

D

Consultatieversie

en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden, wordt vervangen door:

Bijlage 1, bedoeld in artikel 1a, tweede lid, onderdeel a, van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

De door het bestuur van het openbaar lichaam te registreren gegevens over het openbaar lichaam		
Gegeven	Toelichting	Invoerwijze
Officiële naam	De naam waaronder het openbaar lichaam officieel bekendstaat.	Handmatig in te vullen tekst.
Deelnemende organisaties en datum van toetreding	Alle gemeenten, provincies en waterschappen die in het openbaar lichaam participeren. Per deelnemende organisatie wordt ook vastgelegd wat de datum van toetreding is.	Selectie uit waardelijsten voor organisaties.
Bronhouder	De organisatie die eindverantwoordelijk is voor de registratie, het beheer en de kwaliteit van de geregistreerde gegevens over het openbaar lichaam.	Selectie uit waardelijst voor organisaties.
Samenwerkingsvorm	De publiekrechtelijke samenwerkingsvorm, als bedoeld in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.	Vaste waarde uit waardelijst samenwerkingsvormen: <i>Openbaar lichaam (OL)</i>
Instellingsbesluit	Verwijzing naar het instellingsbesluit van het openbaar lichaam (een link naar de bekendmaking in een elektronisch publicatieblad of de geconsolideerde tekst in de decentrale regelgevingbank) of een PDF-document met het instellingsbesluit.	Vaste referentie (URI) of document in PDF-formaat.
Datum totstandkoming	Datum waarop het openbaar lichaam tot stand is gekomen.	dd-mm-jjjj
Contactpersoon (tekeningsbevoegde vertegenwoordiger)	Contactgegevens van degene die de tekeningsbevoegde	Handmatig in te vullen tekst die ten minste bevat de naam, het e-

Consultatieversie

	vertegenwoordiger is.	mailadres en het telefoonnummer waarop de contactpersoon te bereiken is.
--	-----------------------	--

E

Bijlage 2, bedoeld in artikel 1a, tweede lid, onder b, van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden, wordt vervangen door:

Bijlage 2, bedoeld in artikel 1a, tweede lid, onderdeel b, van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

Gegevens over de te publiceren teksten		
Gegeven	Toelichting	Invoerwijze
Informatietype	Het type publicatie. Dit veld bepaalt de rubrieksindeling op de publicatiewebsite www.officielebekendmakingen.nl .	Selectie uit waardelijst met informatietypen.
Maker	Organisatie die de eindverantwoordelijkheid draagt voor het creëren van het informatieobject.	Selectie uit waardelijst met organisatiennaam gemeenschappelijke regelingen (wordt ingevuld op basis van inloggegevens gebruiker).
Eindverantwoordelijke	Organisatie die de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud (strekking) van het informatieobject.	Selectie uit waardelijst met organisatiennaam gemeenschappelijke regelingen (wordt ingevuld op basis van inloggegevens gebruiker).
Uitgever	De verantwoordelijke voor het publiceren van het informatieobject. Dit is altijd de eigenaar van het publicatieblad.	Selectie uit waardelijst met organisatiennaam gemeenschappelijke regelingen (wordt ingevuld op basis van inloggegevens gebruiker).
Gebiedsmarkering	Geografische aanduiding van de plek op aarde waar het informatieobject betrekking op heeft.	Keuze uit: <ul style="list-style-type: none"> - 1 of meerdere puntlocaties volgens rijksdriehoeksstelsel - 1 of meerdere gemeenten - 1 of meerdere provincies - 1 of meerdere waterschappen
Beleidsonderwerp	Het onderwerp van de publicatie.	Selectie uit een of

Consultatieversie

		meerdere waarden uit waardelijst met beleidsonderwerpen.
IMRO-nummer (alleen verplicht indien de publicatie een ruimtelijk plan betreft)	Bij ruimtelijke plannen dient een ruimtelijk plan-ID (IMRO-nummer) opgenomen te worden. Hierdoor wordt er een rechtstreekse koppeling tussen deze publicatie en het bijbehorende plan op ruimtelijkeplannen.nl gelegd.	Vaste vorm van een IMRO-nummer: NL\IMRO\[0-9]{4}\.[A-Za-z0-9]{1,18}-[A-Za-z0-9]{4}

F

Na bijlage 2 worden twee bijlagen toegevoegd, luidende:

Bijlage 3, bedoeld in artikel 2 van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

Consolidatie-instructies

De eerste stap bij het consolideren conform de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

Vanaf de inwerkingtreding van de consolidatieverplichting in artikel 140, derde lid, van de Gemeentewet, 137, derde lid, van de Provinciewet en artikel 73a, derde lid, van de Waterschapswet op 1 januari 2011 geldt de wettelijke verplichting om algemeen verbindende voorschriften die op dat tijdstip in werking waren getreden of die na dat tijdstip in werking zijn getreden in geconsolideerde vorm op internet te publiceren en beschikbaar te houden, ook als die voorschriften zijn ingetrokken of vervallen. Het staat overheden uiteraard vrij om een vroegere cesuurdatum te kiezen. Alle (versies van) algemeen verbindende voorschriften die op of na 1 januari 2011 gelden, dan wel na 1 januari 2011 komen te vervallen, worden conform deze bijlage op internet ontsloten. Met ingang van 1 januari 2015 geldt deze verplichting eveneens voor een besluit tot instelling, wijziging of intrekking van een gemeenschappelijke regeling, als dat besluit niet kan worden aangemerkt als een algemeen verbindend voorschrift.

Behalve algemeen verbindende voorschriften kunnen ook andere soorten besluiten in geconsolideerde vorm worden ontsloten. Deze consolidatie-instructies zijn dan van overeenkomstige toepassing.

Nieuw op te nemen algemeen verbindende voorschriften

Algemeen verbindende voorschriften die niet worden opgenomen in de collectie

Op grond van de artikelen 6 e.v. van het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden zijn de regels omtrent beschikbaarstelling niet van toepassing op:

- de algemeen verbindende voorschriften die vóór 1 januari 2011 zijn uitgewerkt of ingetrokken;
- algemeen verbindende voorschriften die zijn **bekendgemaakt** op grond van de Wet ruimtelijke ordening (zoals bestemmingsplannen; let wel: deze uitzondering is niet van toepassing op een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening);
- bijlagen bij algemeen verbindende voorschriften die zich naar hun aard niet lenen voor elektronische beschikbaarstelling;
- algemeen verbindende voorschriften die uitsluitend strekken tot de wijziging van een of meer andere algemeen verbindende voorschriften.

Zelfstandige bepalingen

Een algemeen verbindend voorschrift dat naast een wijziging van andere algemeen verbindende voorschriften ook zelfstandige bepalingen (dat wil zeggen: tekst die niet een ander algemeen verbindend voorschrift wijzigt) bevat, wordt als een nieuw algemeen verbindend voorschrift in de collectie met geconsolideerde teksten opgenomen. Daarbij worden de wijzigingsinstructies vervangen door een redactionele opmerking als: [wijzigt de Verordening ...].

Instellingsbesluiten van gemeenschappelijke regelingen

Consultatieversie

Het besluit tot instelling van een gemeenschappelijke regeling worden alleen door het daartoe aangewezen orgaan geconsolideerd. De overige deelnemers nemen dit besluit niet op in de collectie.

Opschrift, aanhef, slotformulier en ondertekening

Het opschrift, aanhef, slotformulier en ondertekening van een algemeen verbindend voorschrift wordt ook opgenomen in de geconsolideerde tekst. In de regel worden deze elementen later niet meer gewijzigd.

Wijzigingen in algemeen verbindende voorschriften

De inwerkingtreding van een wijziging van de tekst van een algemeen verbindend voorschrift leidt tot een nieuwe versie van de geconsolideerde tekst van het algemeen verbindend voorschrift. De oude versie blijft opgenomen in de collectie. De datum waarop de oude versie vervalt, wordt opgenomen in de wetstechnische informatie of metadata van de oude versie.

Wijzigingen die niet leiden tot een nieuwe versie

1. Algemeen verbindende voorschriften die na bekendmaking wijzigen voordat deze in werking treden.
Indien een algemeen verbindend voorschrift wordt gewijzigd voordat het in werking is getreden, ontstaat er geen nieuwe versie. Bij "Opmerkingen m.b.t. de regeling" wordt aangegeven dat het algemeen verbindende voorschrift vóór inwerkingtreding reeds is gewijzigd. Hierbij wordt verwezen naar de beschikbare bronnen van de betreffende wijziging.
2. Algemeen verbindende voorschriften die na wijziging geconsolideerd worden vastgesteld. In sommige gevallen worden niet de wijzigingsvoorstellen vastgesteld, maar worden de wijzigingen eerst verwerkt in een nieuwe geconsolideerde tekst die vervolgens wordt vastgesteld (onder formele intrekking van de oude geconsolideerde tekst). Deze nieuwe vastgestelde geconsolideerde tekst wordt beschikbaar gesteld als een nieuw algemeen verbindend voorschrift (en niet als een nieuwe versie van het gewijzigde algemeen verbindende voorschrift). Van het oude ingetrokken algemeen verbindende voorschrift wordt de datum van intrekking opgegeven bij de wetstechnische informatie.

Terugwerkende kracht

Indien (een versie van) een algemeen verbindend voorschrift terugwerkende kracht bevat, dan wordt:

- in (deze versie van) het algemeen verbindende voorschrift in het "Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen" de datum van terugwerkende kracht opgenomen;
- de terugwerkende kracht niet verwerkt in de geconsolideerde tekst(en) van (een eerdere versie of versies van) het algemeen verbindende voorschrift waarop de terugwerkende kracht van toepassing is, en
- bij (de versie of versies van) het algemeen verbindende voorschrift waarop de terugwerkende kracht van toepassing is, in de wetstechnische informatie bij "Opmerkingen m.b.t. de regeling" vermeld dat er een terugwerkende kracht van toepassing is. Hierbij dienen de gegevens van (de versie van) het algemeen verbindende voorschrift met terugwerkende kracht te worden vermeld.

Intrekken of vervallen van een algemeen verbindend voorschrift

Een algemeen verbindend voorschrift kan worden ingetrokken of vervallen van rechtswege.

Intrekking kan op drie manieren geschieden:

- bij de vaststelling van een vervangend algemeen verbindend voorschrift;
- in het algemeen verbindende voorschrift zelf als dit een tijdelijk karakter heeft; of
- bij regelgeving van een hogere bestuurslaag.

Het vervallen van rechtswege gebeurt als gevolg van het vervallen van de grondslag voor het algemeen verbindende voorschrift of als regelgeving van een hogere bestuurslaag gaat voorzien in hetzelfde onderwerp, waardoor de bevoegdheid tot vaststelling van het algemeen verbindende voorschrift vervalt.

Consultatieversie

Het intrekken van een algemeen verbindend voorschrift

Bij intrekking van een algemeen verbindend voorschrift wordt in het "Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen" van de meest recente versie van het algemeen verbindende voorschrift een nieuwe regel toegevoegd, waar:

- de datum uitwerkingtreding wordt ingevuld;
- de brongegevens van het besluit tot intrekking worden ingevuld;
- bij "Betreft" de waarde 'intrekking' wordt ingevuld.

Het vervallen van rechtswege van een algemeen verbindend voorschrift

Bij vervallen van rechtswege wordt in het "Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen" van de meest recente versie van het algemeen verbindende voorschrift een nieuwe regel toegevoegd, waar:

- de datum uitwerkingtreding wordt ingevuld;
- de brongegevens gelijk zijn aan de brongegevens van het besluit dat ten grondslag ligt aan:
 - het algemeen verbindende voorschrift dat het vervallen van de grondslag regelt;
 - het algemeen verbindende voorschrift van een hogere bestuurslaag dat in hetzelfde onderwerp gaat voorzien.
- bij "Betreft" de waarde 'vervallen van rechtswege' wordt ingevuld.

Redactionele opmerkingen

Informatie die van belang is voor goed begrip van de geconsolideerde tekst, maar die niet uit de andere wetstechnische gegevens is af te leiden, wordt als redactionele opmerking toegevoegd.

Redactionele opmerkingen die moeten worden opgenomen onder "Opmerkingen m.b.t. de regeling"
Redactionele opmerkingen die betrekking hebben op de *gehele* regeling worden opgenomen in de wetstechnische informatie onder "Opmerkingen m.b.t. de regeling".

In de volgende situaties moet een redactionele opmerking bij "Opmerkingen m.b.t. de regeling" worden geplaatst:

- indien de "Datum inwerkingtreding van (een versie van) de regeling" of "Datum ondertekening van (een wijziging van) de regeling" niet kan worden achterhaald en bij benadering een datum is ingevuld;
- indien een apart inwerkingtredingsbesluit van toepassing is op het algemeen verbindende voorschrift, moeten zowel de datum van ondertekening als de bron van bekendmaking van het inwerkingtredingsbesluit vermeld worden;
- indien er wijzigingen zijn in het opschrift, de citeertitel, de considerans en/of de grondslag;
- indien er bijzonderheden zijn met betrekking tot de inwerkingtreding of terugwerkende kracht van het gehele algemeen verbindende voorschrift;
- indien een nieuw algemeen verbindend voorschrift een ander algemeen verbindend voorschrift vervangt, dient om de relatie tussen beide algemeen verbindend voorschriften te borgen (het "Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen" geeft in deze situatie de relatie namelijk niet langer weer) bij het nieuwe algemeen verbindend voorschrift in de wetstechnische informatie bij "Opmerkingen m.b.t. de regeling" een verwijzing naar het andere (oude) algemeen verbindende voorschrift opgenomen te worden. De verwijzing luidt: 'Deze regeling vervangt [officiële naam of citeertitel van het algemeen verbindende voorschrift]'. Indien uit de officiële naam van het algemeen verbindende voorschrift, bijvoorbeeld door het ontbreken van een jaartal, niet is op te maken welk algemeen verbindende voorschrift nu precies wordt vervangen, dan dient nadere informatie opgenomen te worden in de verwijzing. Eventueel bij het ingetrokken algemeen verbindende voorschrift een verwijzing naar het andere (nieuwe) algemeen verbindende voorschrift opnemen in "Opmerkingen m.b.t. de regeling" in de trant van 'deze regeling is vervangen door....'.

Redactionele opmerkingen die moeten worden opgenomen in de tekst van het geconsolideerde algemeen verbindende voorschrift

Consultatieversie

Redactionele opmerkingen die betrekking hebben op *een onderdeel van* het algemeen verbindende voorschrift worden opgenomen in de geconsolideerde tekst van dat algemeen verbindende voorschrift. De opmerking wordt weergegeven tussen [blokhaken], ter onderscheiding van de eigenlijke tekst van het algemeen verbindende voorschrift.

In de volgende situaties moet een redactionele opmerking in het desbetreffende onderdeel van de geconsolideerde tekst van het algemeen verbindende voorschrift worden geplaatst:

- indien op een artikel een overgangsbepaling van toepassing is, dan wordt bij het betreffende artikel via een redactionele opmerking:
 - de tekst of vindplaats van de overgangsbepaling vermeld;
 - aangegeven dat het een overgangsbepaling betreft;
- indien er sprake is van taalfouten of fouten, met inachtneming van het volgende:
 - taalfouten of verwijzingsfouten in de officiële tekst worden zonder correctie doorgevoerd in de geconsolideerde tekst. Als een besluit echter evident de verkeerde artikelen, leden of onderdelen van een algemeen verbindend voorschrift wijzigt, worden de wijzigingen doorgevoerd zoals deze bedoeld zijn, waarbij in de redactionele opmerking de doorgevoerde wijziging wordt verantwoord;
 - als een wijziging zo is geformuleerd dat deze niet mogelijk is, dan wordt deze in het geheel niet doorgevoerd (bijvoorbeeld wijziging van een artikel dat eerder vervallen is), waarbij in de redactionele opmerking wordt medegedeeld dat de wijziging niet kon worden verwerkt;
- indien bij een lager algemeen verbindend voorschrift bedragen uit een hoger algemeen verbindend voorschrift worden gewijzigd en als de bevoegdheid tot wijzigen niet uitdrukkelijk in de hogere regelgeving is gedelegeerd, worden de gewijzigde bedragen als redactionele opmerking in de geconsolideerde tekst van het hogere algemeen verbindende voorschrift toegevoegd;
- indien kaarten vanwege hun omvang niet bij het algemeen verbindende voorschrift zijn opgenomen, dan wordt de vindplaats daarvan opgenomen in een redactionele opmerking;
- indien onderdelen vervallen, worden deze vervangen door de tekst: '[vervallen]'. Eventuele artikel- of hoofdstuknummers en artikel- of hoofdstuktitels blijven gehandhaafd.

Toelichtingen bij algemeen verbindende voorschriften

Een toelichting bij een algemeen verbindend voorschrift maakt geen onderdeel uit van het algemeen verbindend voorschrift. Indien het bestuursorgaan naast het algemeen verbindende voorschrift ook een toelichting bij dit algemeen verbindende voorschrift opneemt in de geconsolideerde versie, kan ook de toelichting bij een latere wijziging van het algemeen verbindend voorschrift worden geconsolideerd. De toelichting wordt direct onder de tekst van het algemeen verbindende voorschrift opgenomen.

Indien bij een wijziging alleen de toelichting wordt gewijzigd, leidt dit tot een nieuwe geconsolideerde versie.

Bijlage 4, bedoeld in artikel 2 van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

Gegevens over de te consolideren teksten		
Gegeven	Toelichting	Invoerwijze
Maker	Organisatie die de verantwoordelijkheid draagt voor het creëren van het informatieobject.	Selectie uit waardelijst met organisatiennaam (wordt ingevuld op basis van inloggegevens gebruiker)
Eindverantwoordelijke	Organisatie die de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud (strekking) van het informatieobject.	Selectie uit waardelijst met organisatiennaam (wordt ingevuld op basis van inloggegevens gebruiker)
Uitgever	De verantwoordelijke voor het publiceren van het	Selectie uit waardelijst met organisatiennaam (wordt ingevuld op

Consultatieversie

	informatieobject. Dit is altijd de eigenaar van het publicatieblad.	basis van inloggegevens gebruiker)
Vastgesteld door	Het bestuursorgaan dat het betreffende algemeen verbindende voorschrift heeft vastgesteld. Let op: dit element kan (bij gemeenschappelijke regelingen) meervoudig gebruikt worden.	Selectie uit waardelijst met bestuursorganen.
Officiële naam	Het opschrift van het algemeen verbindende voorschrift (of een ander te consolideren document) zoals dit aan het begin van het algemeen verbindende voorschrift is opgenomen, dan wel de aanpassing van dat opschrift aan de voorgeschreven structuur.	Handmatig in te vullen tekst met als structuur [type besluit] van [bestuursorgaan] van [datum] houdende [omschrijving inhoud] [indien aanwezig, aanduiding citeertitel]
Citeertitel	De citeertitel is de wijze waarop een algemeen verbindend voorschrift blijkt een bepaling in dat algemeen verbindend voorschrift zelf wordt aangeduid.	Handmatig in te vullen tekst.
Taal	De taal waarin het algemeen verbindend voorschrift is gepubliceerd.	Selectie uit waardelijst met talen.
Onderwerp	Het onderwerp van de regeling.	Selectie uit een of meerdere waarden uit waardelijst met beleidsonderwerpen.
Wettelijke grondslag	De citeertitel en het artikel van de regeling waarop de bevoegdheid tot het vaststellen van het algemeen verbindend voorschrift berust. Voor beleidsregels wordt verwezen naar de grondslag van de bevoegdheid waar de beleidsregel betrekking op heeft.	Referentie conform de Juriconnect standaarden BWB of JCDR.
Bron bekendmaking van (een wijziging van) het algemeen verbindende voorschrift	De uitgave waarin de bekendmaking verschijnt, veelal Blad gemeenschappelijke regeling, Gemeentebblad, Provinciaal blad of Waterschapsblad. Bij elektronische bekendmaking wordt ook een URL opgenomen.	Notatiewijze is: - voor officiële publicatiebladen: [naam blad] [jaartal], [nummer] - voor andere uitgaven: [naam uitgave], [datum]
Gedelegeerde regelgeving	Alle algemeen verbindende voorschriften en beleidsregels die op het algemeen verbindende voorschrift zijn gebaseerd. Let op: dit element kan meervoudig gebruikt worden.	Referentie conform de Juriconnect standaard JCDR.
Betreft	De aard van de wijziging van een algemeen verbindend voorschrift (of een ander te	Toegestane waarden: nieuwe regeling - als het een nieuwe regeling

Consultatieversie

	consolideren document), of, in geval van een nieuw algemeen verbindend voorschrift: 'nieuwe regeling'.	<p>betreft</p> <p>art. [x], [y], [z]</p> <ul style="list-style-type: none"> - als een of meer artikelen zijn toegevoegd, vervallen of gewijzigd, opsomming van deze artikelen of bijlagen (geen onderscheid maken naar onderdelen binnen artikelen of bijlagen) <p>bijlage [x], [y], [z]</p> <ul style="list-style-type: none"> - als een of meer bijlagen zijn toegevoegd, vervallen of gewijzigd, opsomming van deze artikelen of bijlagen (geen onderscheid maken naar onderdelen binnen artikelen of bijlagen) <p>intrekking</p> <ul style="list-style-type: none"> - als de regeling is ingetrokken aanhangig - indien nog niet is besloten over een ingediend voorstel <p>toelichting [...]</p> <ul style="list-style-type: none"> - als een toelichting is gewijzigd vervallen van rechtswege - als de regeling van rechtswege is vervallen
Redactionele opmerkingen	Opmerkingen als bedoeld in Bijlage 3 bij de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden.	Handmatig in te vullen tekst conform de in bijlage 3 opgenomen consolidatie-instructies.
Datum ondertekening van (een wijziging van) het algemeen verbindende voorschrift	De datum die bij de ondertekening in het algemeen verbindende voorschrift wordt genoemd.	dd-mm-jjjj
Datum inwerkingtreding van (een versie van) het algemeen verbindende voorschrift	De datum waarop de regeling in werking treedt (let op: niet de datum tot en met wanneer het algemeen verbindende voorschrift eventueel terugwerkt)	dd-mm-jjjj, gelegen na de datum bekendmaking.
Datum terugwerkende kracht (t/m) van (een versie van) het algemeen verbindende voorschrift	De in het algemeen verbindend voorschrift genoemde voor de inwerkingtreding gelegen datum vanaf wanneer het algemeen verbindend voorschrift van toepassing is.	dd-mm-jjjj, gelegen vóór de datum inwerkingtreding, tot en met wanneer de regeling terugwerkt.
Datum uitwerkingtreding van (een versie van) het algemeen verbindende voorschrift	De dag vanaf wanneer een algemeen verbindend voorschrift is ingetrokken of vervallen, dan wel een versie van de algemeen verbindend voorschrift door een nieuwe versie is vervangen).	dd-mm-jjjj. De opgegeven datum dient later dan de datum opgegeven in "Datum inwerkingtreding van (een versie van) het algemeen verbindend voorschrift" te zijn.

Consultatieversie

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2016.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk

TOELICHTING

Wijzigingen in de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

De Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden bevat eisen omtrent de betrouwbaarheid en de beveiliging van de uitgifte en beschikbaarstelling van elektronische publicaties door decentrale overheden. Daarnaast worden in deze regeling nadere regels gesteld over de beschikbaarstelling van geconsolideerde teksten van decentrale overheden.

Het is voor decentrale overheden verplicht om te publiceren in een elektronisch publicatieblad dat voldoet aan de wettelijke voorschriften. Om dit te faciliteren kan gebruik worden gemaakt van de GVOP. Voor openbare lichamen die kiezen voor het bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften in een eigen Blad Gemeenschappelijke Regeling is gebruik van de GVOP verplicht.

Publicatie van het bestand met geconsolideerde regelgeving dient centraal plaats te vinden op de website overheid.nl. Het gebruik van de hiervoor door het ministerie van BZK ter beschikking gestelde centrale voorziening (CVDR) is wettelijk voorgeschreven in het huidige artikel 2 van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden.

Op verzoek van de overheidsorganisaties die de voorzieningen gebruiken worden de functies van CVDR en GVOP op termijn geïntegreerd in een nieuwe voorziening Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP). Hierdoor behoeven nieuwe verordeningen of andere algemeen verbindende voorschriften niet langer in twee verschillende systemen en op twee manieren te worden ingevoerd, wat het werkproces minder foutgevoelig maakt. Daarnaast kunnen door de integratie van beide applicaties wijzigingsbesluiten eenvoudiger in geconsolideerde teksten worden verwerkt en kan beter worden bewaakt of dit laatste ook tijdig gebeurt. Overigens blijven de applicaties GVOP en CVDR voorlopig nog bestaan totdat de migratie van de decentrale overheden naar de applicatie DROP is afgerond. De verwachting is dat deze migratie uiterlijk in 2017 volledig voltooid zal zijn.

De wijziging van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden ziet er in de eerste plaats op om deze in lijn te brengen met de integratie van de CVDR en de GVOP. De termen Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties en Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving worden vervangen door een verwijzing naar een door KOOP ter beschikking gestelde voorziening.

In de tweede plaats brengt de komst van DROP (in eerste instantie naast GVOP en CVDR) met zich mee dat het bij de beschikbaarstelling van geconsolideerde teksten in acht te nemen Internetpublicatiemodel Decentrale Regelgeving (IPM) moet worden aangepast. Momenteel wordt in de regeling verwezen naar de huidige versie (versie 4.0), die zal worden opgevolgd door versie 5.0. Deze technische standaard ligt thans ter inzage bij het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP) en wordt regelmatig gewijzigd. Omwille van de flexibiliteit zal voor enkele onderdelen van het IPM (XML-schema en de beschrijving webservices) worden verwezen naar de door KOOP aangegeven wijze. Andere, fundamentele, onderdelen (Consolidatie-instructies en Waardelijst metadata structuur) worden voortaan als bijlagen (bijlage 3 en 4) bij de regeling opgenomen. De bijlagen bij de regeling bevatten inhoudelijke voorschriften die bij de publicatie in acht moeten worden genomen en dienen daarom onderdeel uit te maken van de regeling.

In bijlage 3 zijn verplichtingen neergelegd aangaande de wijze van consolidatie. Zo is bepaald in welke gevallen decentrale overheden moeten consolideren en hoe de wijzigingen in algemeen verbindende voorschriften in de geconsolideerde versie moeten worden verwerkt. Daarnaast bevat de bijlage voorschriften over hoe om te gaan met algemeen verbindende voorschriften die komen te vervallen, hoe redactionele opmerkingen in de geconsolideerde tekst moeten worden weergegeven en in welke gevallen een toelichting onderdeel uitmaakt van het algemeen verbindend voorschrift en derhalve kan leiden tot een nieuwe geconsolideerde versie. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen beoogd ten opzichte van het IPM versie 0.4. De verplichtingen om bestaande en nieuwe algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm op internet te ontsluiten bestaat sinds januari 2011 en deze verplichting wordt met deze regeling niet gewijzigd. Bijlage 4 behelst verplichtingen ten aanzien van het opvoeren van gegevens over de te consolideren teksten. Deze zogenaamde metadata zijn van belang om publicaties van teksten te kunnen duiden en om de vindbaarheid van informatie te vergroten. De verplichtingen over de wijze waarop de metadatavelden worden ingevuld moeten bewerkstelligen dat alle decentrale overheden

de informatie over de gepubliceerde algemeen verbindende voorschriften op een uniforme wijze weergeven en op een centrale plaats ontsluiten, en dat deze informatie zo toegankelijk mogelijk aan burgers en professionals kan worden getoond. Voor een aantal gegevens is de mogelijkheid om de waarde "onbekend" in te vullen vervallen, omdat deze gegevens van belang zijn voor de kwaliteit van de aan de burgers en professionals getoonde informatie. Het betreft hier onder andere de bron bekendmaking, de aard van de wijziging en de verplicht in te vullen datum van inwerkingtreding en andere data.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele redactionele wijzigingen in bijlage 1 en 2 door te voeren.

Van de decentrale overheden kan niet worden verwacht dat zij alle reeds eerder beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten aanpassen aan bijvoorbeeld de nieuwe regels over de wijze van consolideren en metadatering. Een dergelijke aanpassing vormt een te grote last. Daarom wordt in het nieuwe artikel 3 bepaald dat reeds beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten beschikbaar kunnen worden gehouden overeenkomstig de regels die golden ten tijde van de eerste beschikbaarstelling. Mocht echter een algemeen verbindend voorschrift of een andere tekst ten onrechte niet zijn geconsolideerd, dan dient dat alsnog te gebeuren overeenkomstig de thans geldende regels. Met de thans geldende regels wordt immers een betere ontsluiting van geconsolideerde teksten bereikt. Artikel 3 is geen verbod op het aanpassen van de consolidatie aan de gewijzigde regeling. Ter verbetering van de ontsluiting is een aanvulling van de metadata of een andere presentatie van de geconsolideerde tekst overeenkomstig de gewijzigde regeling altijd mogelijk.

Gevolgenbeoordeling

De integratie van de twee applicaties GVOP en de CVDR in één nieuwe applicatie DROP maakt dat overheden doelmatiger aan hun verplichting kunnen voldoen om algemeen verbindende voorschriften bekend te maken en te consolideren. Dit zal naar verwachting tevens leiden tot een grotere kwaliteit en actualiteit van de informatie. De lasten voor decentrale overheden worden hierdoor verlaagd. De regeling heeft geen gevolgen voor de kosten die decentrale overheden maken.

De regeling heeft geen gevolgen voor burgers en bedrijven. Er zijn geen gevolgen voor het milieu.

Consultatie

Het ontwerp van deze regeling is ter consultatie voorgelegd aan het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW).

P.M.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk