



Rijksoverheid

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie



 **Beleidskompas**

Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
Brandstofleveranciers, producenten van hernieuwbare brandstoffen
- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
idem
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?
De leveringen van hernieuwbare brandstoffen aan de wegsector vallen stil.
- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?
Hernieuwbare brandstof wordt eerder geleverd aan de sector zeevaart dan aan de sector wegverkeer, omdat aan de zeevaartsector laagwaardiger en goedkoper brandstof geleverd kan worden.
- c) Wat is de omvang van het probleem?
De jaarverplichting is bedoeld voor brandstofleveranciers aan de sector land. De opt-in was bedoeld om ook leveringen aan de sector zeevaart op gang te brengen. In 2022 werd echter 35-40% van de verplichting door zeevaartleveringen ingevuld. Daarmee komt de groei van hernieuwbare brandstoffen in de sector weg tot stilstand.
- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?
Op dit moment is de vermenigvuldigingsfactor voor zeevaartleveringen 0,8. Dit blijkt onvoldoende om het dalende aantal wegleveringen te keren.
- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?
Dan loopt de productie van hoogwaardige hernieuwbare biobrandstoffen terug, net als de levering daarvan aan de wegsector. Dat is ongunstig, omdat vanaf 2025 de doelen voor de

wegsector worden verhoogd, en omdat op de lange termijn hoogwaardige biobrandstoffen een belangrijke rol spelen in de klimaatopgave.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Groei van de productie van hoogwaardige biobrandstoffen; meer leveringen van hernieuwbare brandstoffen aan de sector weg.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

7 en 13. Terugdringen van de CO₂-uitstoot.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

De eindoplossing is om voor de sector zeevaart een eigen jaarverplichting op te leggen, zodat deze sector een eigen doel heeft om hernieuwbare brandstoffen te leveren. Op korte termijn is dat niet realiseerbaar, en daarom wordt voor 2024 de vermenigvuldigingsfactor voor hernieuwbare brandstofleveringen aan de sector zeevaart verlaagd naar 0,4. Dat is de enige maatregel die voor 2024 te realiseren is.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Verlagen van de vermenigvuldigingsfactor voor hernieuwbare brandstofleveringen naar 0,4

- c) Wat is de beleidstheorie per kansrijke beleidsoptie?

Vermenigvuldigers bestaan om het relatieve kostenverschil van hernieuwbare brandstoffenleveringen aan verschillende sectoren op te heffen. Door de vermenigvuldigingsfactor te verlagen, zou meer hernieuwbare brandstof aan de sector zeevaart geleverd moeten worden om een HBE te verkrijgen. In de wegsector hoeft dus relatief minder hernieuwbare brandstof worden geleverd om een HBE aan te maken. Het leveren van hernieuwbare brandstof aan de wegsector is duurder dan aan de zeevaartsector, omdat hoogwaardiger biobrandstoffen nodig zijn in de wegsector.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Er zal meer hernieuwbare energie geleverd worden aan de wegsector. Daarvoor moet meer hoogwaardige biobrandstof geproduceerd worden. Om een HBE te verkrijgen voor een hernieuwbare energielevering aan de zeevaartsector, zal nu twee keer zoveel hernieuwbare brandstof moeten worden geleverd.

- b) Welke verplichte toetsen zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten?

Er zijn geen verplichte toetsen van toepassing.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?

De vermenigvuldigingsfactor voor zeevaartinboekingen wordt gehalveerd naar 0,4

- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [Doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- Uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- Brede maatschappelijke impact?

De vermenigvuldigingsfactor is bedoeld om het relatieve kostenverschil van hernieuwbare brandstoffenleveringen aan verschillende sectoren op te heffen. De Nederlandse Emissieautoriteit adviseert een waarde van 0,4.

- c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Een onzekerheid is, dat de hernieuwbare brandstofleveringen aan de wegsector niet zo hard groeien als het beleid beoogd, en dat in plaats daarvan de leveringen aan de sector zeevaart absoluut (niet relatief) groeien. Dat zou niet zijn wat het beleid beoogd, maar is geen ernstig gevolg van dit beleid, omdat het betekent dat de zeevaartsector dan sneller verduurzaamd. Het zou wel betekenen dat de stap van 2024 naar 2025 voor de wegsector groot is.

- d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Deze maatregel geldt voor 1 jaar, omdat de opt-in van de zeevaartsector daarna eindigt.

