

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling tot vaststelling Regeling opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht en wijziging Regeling erkenningen vgsi

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetaik.nl

1. Wat is de aanleiding?

ICAO heeft de internationale trainingseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen gewijzigd. Deze wijziging heeft tot gevolg dat medewerkers competency-based getraind (CBT) moeten worden. Dit houdt in dat medewerkers van organisaties op het terrein van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht gericht getraind moeten worden op die taken en verantwoordelijkheden welke zij verrichten in de organisatie. Voor de uitvoering van deze nieuwe opleidingssystematiek heeft ICAO de Verdragslanden een overgangperiode van 2 jaar gegeven, wat betekent dat per 1 januari 2023 conform de competency-based eisen getraind moet worden.

Wijzigingen van ICAO Annex 18 en de daarbij horende Training instructies (TI's) worden op grond van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht op dynamische wijze geïmplementeerd in onze nationale regelgeving. Zo ook bovengenoemde wijziging ten aanzien van de trainingsmethodiek, geldend per 1 januari 2023.

Om de Nederlandse regelgeving met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht te harmoniseren met de gewijzigde internationale opleidingseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht, moeten twee nationale regelingen worden gewijzigd:

1. De Regeling erkenning opleidingsinstellingen en examinering vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht
2. De Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht.

Ad 1

Gelet op de aard en omvang van de benodigde wijzigingen is een nieuwe regeling vastgesteld; de Regeling erkenning opleidingsinstelling en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. In verband met de overgangsvoorziening voor opleidingsinstellingen blijft de Regeling erkenning opleidingsinstellingen en examens vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht deels van kracht tot 1 juli 2023 van kracht. Voor het overige is deze regeling ingetrokken.

Op grond van de (nieuwe) Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht wordt een certificaat verstrekt wanneer een medewerker is getraind in alle taken en verantwoordelijkheden op het gebied van het vervoer van gevaarlijke

stoffen door de lucht binnen zijn of haar organisatie. Aan het eind van de training vindt een assessment plaats, uitgevoerd door de opleidingsinstellingen, om vast te stellen of de medewerker competent is om alle taken en verantwoordelijkheden horende bij de functie binnen zijn/haar organisatie te uit te voeren. De examencommissie komt hiermee te vervallen. Het certificaat wordt verstrekt door de trainingsorganisatie als de assessment voldoende is afgerond, dit certificaat is een vereiste voor het verkrijgen van een erkenning op grond van de Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht.

De minimumtaken en sub-taken per erkenningstype zijn beschreven in bijlage B bij de Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. In de bijlage staan slechts de minimale opleidingseisen per erkenningstype. Aanvullende taken en sub-taken binnen een organisatie op het terrein van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht moeten worden afgeleid uit het handboek (DGOM, *Dangerous Goods Operations Manual*) van de organisatie.

Ad 2

De Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht is gewijzigd. Voor alle organisaties is nu een verplichting opgenomen om te beschikken over een DGOM. Dit is noodzakelijk om een volledig overzicht te hebben van alle taken en verantwoordelijkheden voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht binnen een organisatie. Om in aanmerking te komen voor een certificaat dient een medewerker op al deze taken getraind te worden.

2. Wie zijn betrokken?

De betrokken partijen zijn de erkende opleidingsinstellingen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht en de erkenninghouders vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. Tevens wordt afgestemd met ILT en de ANVS.

3. Wat is het probleem?

Om de nationale opleidingseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen te harmoniseren met de nieuwe internationale trainingseisen, is het noodzakelijk om twee regelingen aan te passen:

1. De Regeling erkenning opleidingsinstellingen en examinering vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. Gelet op de aard en omvang van de benodigde wijzigingen is voor deze Regeling vervangen door; de Regeling erkenning opleidingsinstelling en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht.
2. De Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht.

Op grond van de (nieuwe) Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht wordt een certificaat verstrekt wanneer een medewerker is getraind in alle taken en verantwoordelijkheden op het gebied van het vervoer van gevaarlijke

stoffen door de lucht binnen de organisatie. Deze taken kunnen worden vastgesteld aan de hand van het DGOM van een organisatie. Tevens zijn in Bijlage B van de Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht de minimale eisen vastgelegd per erkenning. Het trainen van medewerkers op de specifieke functies ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen (door de lucht) , binnen een organisatie draagt bij aan het verhogen van de veiligheid in het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht.

Het is noodzakelijk om de nationale trainingsmethodiek te wijzigen om te voorkomen dat er twee verschillende trainingsmethoden zijn naast elkaar. Tevens draagt CBT bij aan het verhogen van de luchtvaartveiligheid omdat medewerkers specifiek op de functies binnen hun organisatie worden getraind en niet een algemene opleiding volgen.

4. Wat is het doel?

Er zijn twee doelen:

1. De nationale regelgeving met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht in lijn te brengen met de gewijzigde internationale trainingseisen;
2. Het verplicht stellen van een DGOM voor iedere erkenninghouder, om inzichtelijk te krijgen welke taken en verantwoordelijkheden er bestaan binnen een bedrijf.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Nederland heeft de Chicago Conventie geratificeerd. Daaruit volgt een verplichting om de Standards en Recommended Practices in de Annexes van het ICAO Verdrag van Chicago te implementeren in nationale wetgeving. Nederland is daarom verplicht de aanpassing in Annex 18 van de trainingseisen te implementeren. Harmonisatie van regelgeving dmv vaststelling van (aangepaste) ministeriële regelingen vindt plaats door de overheid (de Minister van Infrastructuur en Waterstaat).

6. Wat is het beste instrument?

Vaststellen van de (nieuwe) Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. En aanpassing van de Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Gevolgen voor bedrijven

Als gevolg van deze aanpassing dienen alle erkenninghouders straks te beschikken over een Dangerous Goods Operation Manual (DGOM). Momenteel is een DGOM alleen verplicht voor e-erkenninghouders. Deze verplichting wordt nu uitgebreid naar alle erkenninghouders om een goed beeld te kunnen krijgen welke gevaarlijke stoffen taken en verantwoordelijkheden er bestaan

binnen een organisatie. Medewerkers moeten getraind worden op alle taken en verantwoordelijkheden welke zijn opgenomen in het DGOM van de organisatie. Inzicht in de taken en verantwoordelijk binnen deze organisaties is daarom noodzakelijk. De nieuwe verplichting voor een DGOM voor alle erkenninghouders leidt tot een verhoging van administratieve lasten voor bedrijven die niet reeds over een DGOM beschikken.

Gevolgen voor burgers en overheid

De nieuwe 'competency-based' trainingseisen beogen gerichtere trainingen voor erkenninghouders in het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht. Verder vereist de Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht dat minimaal één werknemer wordt getraind op alle taken en verantwoordelijkheden binnen de organisatie, conform het DGOM. Dit leidt tot een verhoging van de luchtvaartveiligheid.

Gevolgen voor milieu

Er zijn geen directe gevolgen van de aanpassing voor het milieu.