

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments VGL

(Internetconsultatie van 23 augustus tot en met 27 september 2022)

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) wil de trainingseisen voor het nationale erkenningensysteem van het vervoer van gevaarlijke stoffen gelijk trekken met de aangepaste internationale trainingseisen. Hiervoor vervangt IenW de 'Regeling erkenning opleidingsinstellingen en examinering vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht' door de 'Regeling erkenning opleidingsinstellingen en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht'. Ook wordt de 'Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht' aangepast.

Doelgroepen die door de regeling worden geraakt

- Organisaties in de vervoersketen van gevaarlijke stoffen door lucht;
- Erkende opleidingsinstellingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht;
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT, Toezichthouder);
- De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS).

Doel van de regeling

De International Civil Aviation Organization (ICAO) heeft nieuwe internationale competency-based trainingseisen (CBT) voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht opgesteld. De gewijzigde competency-based trainingseisen gelden ook voor Nederland, deze zijn dynamisch geïmplementeerd in de Wet Luchtvaart en gaan gelden vanaf 1 januari 2023. De wijzigingen in de onderhavige Regelingen zijn bedoeld om ook de trainingseisen van het nationale erkenningensysteem aan te passen aan de nieuwe internationale trainingseisen.

Omdat de wijzigingen omvangrijk zijn, wordt de nieuwe 'Regeling erkenning opleidingsinstelling en assessments vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht' opgesteld. Op grond van de (nieuwe) Regeling wordt een certificaat verstrekt wanneer een medewerker is getraind in alle taken en verantwoordelijkheden op het gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht binnen de organisatie. Dit certificaat is een vereiste voor het verkrijgen van een erkenning op grond van de Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. Dit certificaat is geen nieuwe verplichting voor de erkenninghouders, alleen de wijze van training wijzigt met het vaststellen van de nieuwe Regelingen.

Het doel van de voorgestelde wijziging van de 'Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht' is om een volledig overzicht te hebben van alle taken en verantwoordelijkheden voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht binnen een organisatie. Zo wordt inzichtelijk op welke elementen competency-based getraind moet worden.

Verwachte effecten van de regeling voor de doelgroepen

Met de harmonisatie van de trainingseisen wordt voorkomen dat er twee verschillende trainingsmethoden naast elkaar bestaan.

De 'Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht' vereist dat minimaal één werknemer wordt getraind op alle taken en verantwoordelijkheden binnen de organisatie, conform alle taken en verantwoordelijkheden aanwezig binnen het bedrijf. Tevens vindt er aan het eind van de training een assessment plaats, uitgevoerd door de opleidingsinstellingen, om vast te stellen of de medewerker competent is om alle taken en verantwoordelijkheden horende bij de functie binnen zijn/haar organisatie uit te voeren. De examencommissie komt hiermee te vervallen.

De beoogde wijzigingen zullen, naar verwachting, de luchtvaartveiligheid verhogen.

De internetconsultatie

Er kon worden gereageerd op deze regeling en de toelichting. Er zijn in totaal 5 reacties ingediend, waaronder 2 van dezelfde indiener, zodat er in totaal 4 indieners hebben gereageerd. Alle reacties zijn openbaar. Indieners zijn:

- Bedrijfsleven: (PMT-aviation, SGS, JAA Training Organisation) (75% van de reacties);
- Veiligheidsadviseur Gelderland (25% van de reacties).

1. Algemeen beeld van de reacties

Er worden opmerkingen gemaakt over uiteenlopende aspecten van de regeling. De belangrijkste opmerkingen gaan over de volgende thema's:

- Basiskennis
- Opleiding instructeurs
- Uitvoering assessment

Hiernaast worden ook inhoudelijke opmerkingen gemaakt over de tekst van de regeling.

2. Hoofdpijnen van de inhoudelijke reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst, aan de hand van citaten uit individuele reacties. Deze reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer.

Basiskennis

- Er wordt gesproken over een omissie in de toetsmatrijzen omdat: "basiskennis van de algemene beginselen van het vervoeren van gevaarlijke stoffen door de lucht en multimodale kennis die integraal deel uitmaken van alle trainingen voor het verkrijgen van het certificaat" lijkt te missen. Gevraagd wordt welke basis- en multimodale kennis hier wordt bedoeld, of deze kennis deel uitmaakt van het assessment en of hier aanvullende eisen voor worden opgesteld.

Reactie van het ministerie: *Zoals beschreven maakt de basis- en multimodale kennis integraal onderdeel uit van de trainingseisen. De voorgestelde Regeling van IenW sluit aan op het internationale trainingssysteem, deze stelt geen aparte eisen voor de basis- en*

multimodale kennis. De verplichting tot basis- en multimodale training wordt uiteengezet in de introductie van Bijlage B.

Uitvoering assessment

- Geadviseerd wordt de definitie van "assessment" aan te passen, en de term "beoordelen" te vervangen door "beoordeling."

Reactie van het ministerie: *Deze reactie is overgenomen in de aangepaste Toelichting.*

- Gevraagd wordt hoe ILT toezicht gaat houden op een correcte uitvoering van de assessments uitgaande van de validiteit en betrouwbaarheid, daar het assessment de verantwoordelijkheid wordt van de opleiders.

Reactie van het ministerie: *Deze reactie wordt verwerkt in de Toelichting.*

- Gevraagd wordt of het assessment plan voor alle opleiders gelijk zal zijn, bijvoorbeeld het aantal 'minimale' vragen per onderdeel van de toetsmatrijs.

Reactie van het ministerie: *Het assessment plan is afhankelijk van de taken en verantwoordelijkheden aanwezig binnen het bedrijf, dit zal worden verduidelijkt in de Toelichting.*

Opleiding instructeurs

- Er is niet omschreven aan welke criteria er moet worden voldaan bij de toets voor de instructeur die ten overstaande van een IL&T functionaris een proefles moet geven.

Reactie van het ministerie: *Deze reactie zal worden verwerkt in de Toelichting.*

- Er wordt aangegeven dat de lijst met minimumtaken per erkenningstype niet volledig is en slechts de minimale opleidingseisen per erkenningstype weergeeft. Gevraagd wordt of dit betekent dat de controlerende instantie dan aanvullende eisen gaan stellen die niet in de regelgeving zijn opgenomen, of dat de regelgeving dan wordt aangepast.

Reactie van het ministerie: *De basis van competency-based training is dat het gebaseerd is op de taken en verantwoordelijkheden binnen het bedrijf, de taken per erkenningstype zullen daarom verschillen, hier zal de ILT toezicht ophouden.*

- Er wordt gerefereerd aan een tweede opleiding waaraan een instructeur moet voldoen. Gevraagd wordt naar de meerwaarde voor Nederland om dit in de nationale regelgeving te behouden aangezien voor zover bekend deze eis niet voortkomt uit de ICAO TI.

Reactie van het ministerie: *Deze tweede opleiding wordt slechts genoemd als voorbeeld, dat deze dient ter illustratie zal verduidelijkt worden in de Toelichting, dit voorbeeld wordt echter al benoemd in de bestaande Regeling.*

- Indien voor Nederland de noodzaak blijkt om op dit gebied van de ICAO TI af te wijken, lijkt nadere uitleg noodzakelijk in de memorie van toelichting.

Reactie van het ministerie: *De nieuwe Regelingen sluiten volledig aan bij de ICAO TI.*